

Федеральное агентство по образованию
Байкальский государственный университет экономики и права

Л.Г. Соколова, С.П. Какаулин

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ОХРАНОЙ ТРУДА
В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Учебно-практическое пособие

Иркутск
Издательство БГУЭП
2006

УДК 351.83(075.8)
ББК 67.99(2)1я7
С 59

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензенты д-р техн. наук, проф. Н.С. Груничев
д-р техн. наук, проф. Н.Н. Новиков

Соколова Л.Г., Какаулин С.П.
С 59 Государственное управление охраной труда в современной эконо-
мике: учеб.-практ. пособие / Соколова Л.Г., Какаулин С.П. — Ир-
кутск: Изд-во БГУЭП, 2006. — 336 с.

ISBN 5–7253–1352–2

Изложены вопросы обеспечения государственного управления охраной труда. Приводятся понятийный аппарат «охраны труда», генезис «охраны труда» в различные периоды развития общества, теоретические подходы к содержанию управления охраной труда, опыт международной организации управления охраной труда, структура, формы и методы организации управления охраной труда на всех уровнях управления Российской Федерации: федеральном, субъекта РФ, местном и локальном.







Для руководителей, экономистов, бухгалтеров, инженеров по охране труда, профсоюзных работников, а также для студентов и магистрантов высших учебных заведений, слушателей факультетов повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров и широкого круга заинтересованных читателей.

ББК 65.052я7

ISBN 5–7253–1352–2

© Соколова Л.Г., Какаулин С.П., 2006
© Издательство БГУЭП, 2006

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
 Тема 1. Социально-экономическое содержание охраны труда в различные периоды общественного развития.....	8
 Тема 2. Основы управления и правовое обеспечение охраны труда.....	45
 Тема 3. Международный опыт управления охраной труда	63
<input type="checkbox"/> Охрана труда в промышленных странах	63
<input type="checkbox"/> Охрана труда в развивающихся странах.....	67
<input type="checkbox"/> Международные организации, работающие в сфере охраны труда	68
 Тема 4. Управление охраной труда в Российской Федерации	82
<input type="checkbox"/> Структура системы управления охраной труда в Российской Федерации	82
<input type="checkbox"/> Управление охраной труда на уровне субъекта Российской Федерации	92
<input type="checkbox"/> Управление охраной труда на уровне местного самоуправления	96
<input type="checkbox"/> Управление охраной труда в организации.....	102
Заключение	125
 Приложения	126
 Нормативные правовые акты федерального уровня управления охраной труда	126
Указ Президента РФ от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649)	126
Указ Президента РФ от 20 мая 2004 года № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указов Президента РФ от 28.07.2004 № 976, от 13.09.2004 № 1168, от 11.10.2004 № 1304, от 18.11.2004 № 1453, от 01.12.2004 № 1487).....	143
Структура федеральных органов исполнительной власти.....	146
Перечень полных и сокращенных наименований федеральных органов исполнительной власти.....	149

Федеральный Конституционный Закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»	153
Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации	176
Положение о Федеральной службе по труду и занятости	188
Положение о федеральной инспекции труда.....	194
Положение о проведении государственной экспертизы условий труда в Российской Федерации	198
Положение о федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	201
Положение о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору	206
Положение о министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.....	218
Положение о федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.....	236
Федеральный закон от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»	242
☞ Нормативные правовые акты уровня управления субъекта Российской Федерации	263
Закон Иркутской области от 7 июля 2004 года № 36-оз «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области»	263
Постановление губернатора Иркутской области от 11 мая 2004 года № 293-п «О структуре исполнительных органов государственной власти Иркутской области»	265
Положение о Комитете по труду Иркутской области.....	266
Положение об областной межведомственной комиссии по охране труда.....	274
Регламент работы областной межведомственной комиссии по охране труда.....	276
☞ Нормативные правовые акты муниципального уровня управления	278
Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда».....	278
Модельное положение об органе по охране труда администрации муниципального образования	282
Рекомендации по созданию и работе межведомственной комиссии по охране труда в муниципальном образовании Иркутской области	285

☞ Нормативные правовые акты уровня управления организации	290
ГОСТ Р 12.0.006-2002 «Общие требования к системе управления охраной труда в организации»	290
Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации	307
Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях.....	314
Письмо Минтруда России от 16 ноября 1994 года № 2207-КВ «О примерном договоре на проведение работ по охране труда»	330

ВВЕДЕНИЕ

Социально-экономическое реформирование, проводимое в России в 1990-х годах, затрагивает все сферы экономических отношений. Но в наибольшей степени затрагиваются отношения по поводу формирования и использования способностей работника к труду. Происходит процесс перехода от административно-плановых методов управления трудом к экономическим. Меняется содержание интересов работника в условиях трудовой деятельности.

Переход к рыночным отношениям в экономике Российской Федерации сопровождается коренными изменениями в области охраны труда, закрепленными в принятых в августе 1993 года «Основах законодательства Российской Федерации об охране труда». Как основа государственной политики в области охраны труда определено признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности.

В этот период управление охраной труда переходит от профессиональных союзов к государственным органам, при сохранении у профсоюзов функций общественного контроля за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда на производстве. Существенно расширены права работников на безопасные и здоровые условия труда, повышена ответственность работодателя за обеспечение охраны труда, активно вводятся механизмы экономической заинтересованности в решении проблем охраны труда.

Дальнейшее развитие этих правовых норм отражается в Федеральных законах «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (введенном в действие в июле 1999 года), «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (введенном в действие с 6 января 2000 года) и в Трудовом Кодексе Российской Федерации (вступившим в силу с 1 февраля 2002 года).

Для успешной реализации политики в области охраны труда на современном этапе социально-экономического развития страны активно развивается и механизм регулирования новых отношений — государственная система управления охраной труда. Основа для формирования такой системы в настоящее время создана всех уровней управления — федеральном, субъекта Федерации, муниципальном и локальном (организации).

Учитывая вертикальное структурирование государственной системы управления охраной труда в настоящем пособии последовательно

изложены сведения о теоретическом подходе к управлению охраной труда, международный опыт, а также фактическое состояние системы управления охраны труда по основным уровням управления в современной экономике России, традиционный и новые подходы управления охраной труда непосредственно в организациях.

Вопросы управления охраной труда на региональном уровне изложены на примере одного из субъектов Российской Федерации — Иркутской области.

Пособие предназначено для студентов и магистрантов всех форм обучения по направлениям подготовки (специальностям) 060800 (080502) Экономика и управление на предприятии, 061000 (080504) Государственное и муниципальное управление, 061100 (080507) Менеджмент организации, 656500 (280100) Безопасность жизнедеятельности, 330100 (280101) Безопасность жизнедеятельности в техносфере, 330500 (280102) Безопасность технологических процессов и производств.

Авторы заранее признательны всем, кто выскажет свои замечания и предложения в адрес данного издания.



Тема 1.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА В РАЗЛИЧНЫЕ ПЕРИОДЫ ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ



Понятие процесса труда. Классификация условий и факторов труда. Генезис понятия «охрана труда»: первобытный мир, Древний мир, Средние века, Новое время, современный период. Развитие теории охраны труда в России. Современное понятие охраны труда.



Вступив в XXI век на волне крупных достижений научно-технической революции, современное общество, тем не менее, во многих странах еще не покончило с массовыми явлениями несчастных случаев и травматизма на рабочих местах, сопровождаемых не менее массовыми профессиональными заболеваниями производственного характера, нередко ведущими к смертельному исходу. По данным Международной организации труда (МОТ) ежегодно в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний умирает 2 млн мужчин и женщин. Каждый год 270 млн трудящихся становятся жертвами несчастных случаев (со смертельным и не смертельным исходом) на производстве. При этом регистрируется около 160 млн профессиональных заболеваний¹.

В трети подобных случаев заболевание ведет к отсутствию на работе не менее четырех рабочих дней. По оценке МОТ вследствие травм, гибели людей и заболеваний, вызывающих нетрудоспособность, отсутствие на работе, необходимость лечения или выплаты компенсации в связи со смертью кормильца, теряется 4% общемирового валового внутреннего продукта, что составляет более 1,25 млрд долларов в год.

Каждый год на работе погибают почти 12 тыс. детей. Использование в производстве опасных и отравляющих веществ ежегодно убивает 340 тыс. трудящихся. Только использование асбеста уносит примерно 100 тыс. жизней. В некоторых видах профессий на один случай гибели приходится 5 тыс. травм, требующих оказания медицинской помощи.

На сердечно-сосудистые болезни и заболевания опорно-двигательного аппарата приходится более половины потерь, вызванных заболева-

¹ Источник: сайт субрегионального бюро МОТ в Москве www.ilo.ru на русском языке.

ниями, связанных с трудовой деятельностью. Одной из главных причин летального исхода профзаболеваний является рак. На него приходится 32% таких случаев. Согласно исследованиям от 50 до 60% всех потерь рабочего времени в Европе связаны со стрессом на производстве.

Во многих промышленных странах снижается производственный травматизм. Причиной этого является в значительной мере усовершенствование мер обеспечения безопасности на рабочем месте и широкое внедрение на производстве автоматизированных процессов и оборудования. Важную роль здесь сыграло также снижение числа работников, участвующих в выполнении опасных работ, что связано с увеличением удельного веса легкой промышленности в структуре экономики. Число рабочих, погибших в результате несчастных случаев на работе, снизилось в Японии с 3725 в 1975 году до 2348 в 1995 году. Однако, анализ развития этой тенденции во времени показывает, что на протяжении последних десяти лет скорость снижения этого показателя уменьшилась. Количество травм, полученных на рабочем месте (включая травмы, повлекшие за собой гибель людей) в Японии снизилось с 4,77 на миллион часов рабочего времени в 1975 году до 1,88 в 1995 году; гораздо более медленное снижение наблюдалось в период с 1989 года до 1995 года. Это движение показателей к своему нижнему пределу замечено и в других промышленных странах; например, производственный травматизм в Соединенных Штатах не снижается уже в течение более чем 40 лет. Отчасти это связано с тем, что классические несчастные случаи, которые могут быть предотвращены с помощью различными мер по обеспечению безопасности, сменились принципиально новыми, вызванными внедрением автоматизированного оборудования.

В России, несмотря на общую тенденцию снижения производственного травматизма, его показатели все еще остаются недопустимо высокими. По данным российского Госкомстата, в 2002 году на производстве получили травмы около 128 тыс. человек. В том же году на производстве во всех отраслях экономики погибло 5803 человека, в том числе 36 несовершеннолетних, зарегистрировано 11 277 случаев профзаболеваний и отравлений. При этом на хронические профзаболевания и отравления приходилось 98,4% от общего числа профзаболеваний и отравлений, что приводит к ограничению профессиональной трудоспособности и ее утрате.

Наиболее высокие показатели профзаболеваемости в России отмечаются в угольной промышленности, энергетическом машиностроении, черной и цветной металлургии, тяжелом машиностроении, строительно-дорожном машиностроении, а также в станкостроительной и инструментальной промышленности. Одной из главных причин тому

зачастую являются неудовлетворительные условия труда. По официальным данным в 2002 году в промышленности, строительстве, на транспорте и на предприятиях связи в условиях, не отвечающих требованиям санитарно-гигиенических норм, работало свыше 3 млн человек или более 19% от общей численности работников этих отраслей. Есть немало и других примеров.

Вместе с тем хорошо известно, что смертность на производстве не является фатально неотвратимой. Несчастные случаи не происходят сами по себе. Болезнь не возникает из ничего. У всех этих несчастий есть причины и с ними надо бороться.

Необходимость энергичной борьбы с травматизмом и улучшения условий труда диктуется не только гуманными соображениями сохранения жизни и здоровья трудящегося населения, но и прямыми экономическими выгодами. Опыт показывает, что высокий уровень культуры безопасности труда одинаково выгоден трудящимся, работодателям и правительству. Доказано, что различные меры профилактики травматизма эффективны как в плане предотвращения несчастных случаев на рабочем месте, так и для производства и коммерции.

Вообще, охрана труда — многоотраслевой в научном понимании предмет познания. Она изучается многими науками — техническими, медицинскими, юридическими, социологическими, экономическими и другими.

Согласно Большому энциклопедическому словарю издательства «Большая российская энциклопедия» (1996 г.) *«труд — это целесообразная деятельность человека, направленная на сохранение, видоизменение, приспособление среды обитания для удовлетворения своих потребностей, на производство товаров и услуг. Труд как процесс адаптации человека к внешней среде характеризовался развитием и совершенствованием разделения труда, его орудий и средств. Выделяют следующие прикладные дисциплины, изучающие труд: физиологию труда, психологию труда, организацию труда, охрану труда и пр.»*

Толковым словарем русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой понятие «труд» обозначается в нескольких представлениях: 1) целесообразная деятельность человека, направленная на создание с помощью орудий производства материальных и духовных ценностей; 2) работа, занятие; 3) усилие, направленное к достижению чего-либо; 4) результат деятельности, работы, произведение; 5) привитие умения и навыков в какой-нибудь профессиональной, хозяйственной деятельности как предмет школьного преподавания.

То есть на данном этапе можно выразить определение понятия труда: с одной стороны, как процесса созидательной целесообразной

деятельности людей, с помощью которой они видоизменяют предметы природы и приспособляют их для удовлетворения своих потребностей; с другой стороны, как системы взаимодействия участников этого процесса, взаимоотношений собственников средств производства и собственников рабочей силы (способности производить, полезные продукты и услуги).

Сущность труда раскрывается путем выявления его структуры, включающей в себя ряд взаимосвязанных элементов (рис. 1.1).

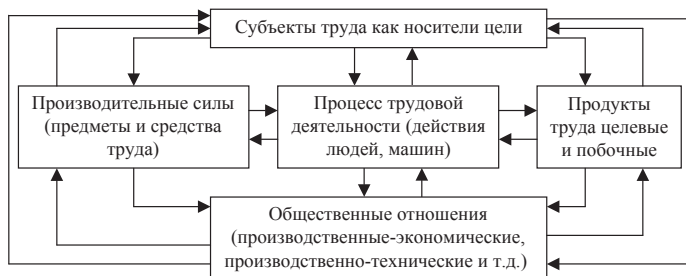


Рис. 1.1. Структура труда

Труд в классическом понимании состоит из трех компонентов: предметов труда, средств труда и людей как субъектов труда, преобразующих в процессе его предметы в продукты с помощью средств труда.

Предметы труда понимаются как вещество природы, вещь или комплекс вещей, на которые человек воздействует в процессе труда при помощи средств труда с целью приспособления их для удовлетворения личных и производственных потребностей.

Средства труда это вещь или совокупность вещей, которые человек помещает между собой и предметом труда и которые служат для него в качестве проводника воздействия на этот предмет в целях получения необходимых материальных благ.

В *процессе труда* на человека воздействует большое число внешних производственных и внепроизводственных *факторов*, оказывающих влияние на его функциональное состояние, работоспособность, здоровье, развитие, отношение к труду и его эффективность. Совокупность этих факторов называется условиями труда. *Условия труда* формируются в процессе производства и определяются типом и уровнем техники, технологии и организации производства.

Различают *социально-экономические (общественные)* и *производственные (материально-вещественные)* условия труда (рис. 1.2).



Рис. 1.2. Классификация условий труда по форме проявления и сферам изучения

Социально-экономические условия труда включают все то, что влияет на уровень подготовки работника к участию в труде, на восстановление рабочей силы (уровень образования и возможность его получения, возможность полноценного отдыха, условия быта и т.д.).

Производственные условия труда — это все элементы производственной среды, которые воздействуют на работника в процессе труда на его здоровье и работоспособность, на отношение к работе.

Кроме этого *условия труда можно классифицировать по сферам изучения, генезису, природной сущности.*

По генезису условия труда делят — на производственные и непроизводственные; *по сфере изучения* — на медико-биологические, технологическо-технические, экономические, организационные, материальной и духовной культуры, психологические; *по природной сущности* — на физические, химические, биологические, психофизиологические, а также социальные (рис. 1.3).

Субъектом труда может быть отдельный работник или коллектив. Поскольку средства труда и предметы труда создает человек, он является основным компонентом труда как системы. Т.е. предметы и средства труда не функционируют как таковые, если они не включены в процесс живого труда, который всегда есть не только отношение людей к природе, но и отношения между участниками процесса. Трудовая деятельность также не может осуществляться без средств производства, обра-

зующих вещественные условия живого труда. Поэтому процесс труда представляется не как механическое соединение трех его основных компонентов, а как органическое единство, решающими факторами которого является сам человек и его трудовая деятельность.



Рис. 1.3. Классификация факторов условий труда, воздействующих на человека

Труду свойственна определенная общественная организация. Все, что нужно для жизни, человек получает от общества в обмен на свой труд. Благодаря разделению труда ни один человек не только не производит всего того, что ему требуется, но почти никогда не участвует в производстве хотя бы одного продукта с начала до конца. Поэтому производство любого продукта в обществе одновременно создает определенные отношения людей в процессе труда, распределения, обмена и потребления его продуктов.

Таким образом, труд — это важнейшее условие жизнедеятельности как отдельного индивида, так и общества в целом, любой организации.

Переход к рыночным отношениям в нашей стране многое изменил в общественной организации труда. Как свидетельствует опыт, главное в таких изменениях — это перемены в приоритетности интересов и стимулов к труду. Рыночные отношения предполагают иерархию приоритетности таких интересов: личные интересы — самые главные.

Если они реализованы, то соответственно будут реализованы и коллективные интересы.

Признание личных интересов важнейшими в современных условиях — это признание важности и значимости проблем мотивации трудовой деятельности, стимулирования труда, а также необходимости повышения статуса работника в системе социально-трудовых отношений.

Следовательно, труд — явление социальное. В процессе труда формируется определенная система социально-трудовых отношений, которые являются стержнем общественных отношений на любом уровне (народное хозяйство, регион, предприятие, индивиды).

Это социальная характеристика труда. Но в основе труда лежат и психические, и физиологические процессы. Поэтому важную роль в решении задач повышения его эффективности играет изучение деятельности и функций человека. Отсюда вытекает еще одно определение категории «труд».

Труд — это процесс расходования нервной (психической) и мускульной (физической) энергии человека, в результате которого создаются необходимые для жизни и развития общества потребительные стоимости.

Эта характеристика труда тесно связана с его производительностью. Уменьшение затрат энергии на выполнение единицы объема работ идентично росту производительности, и наоборот, причем расход энергии зависит от различных производственных и личностных факторов.

Труд, выступая как процесс взаимодействия человека и природы в то же время обуславливает определенные отношения между его участниками. В структуре общественного труда выделяют следующие категории: содержание труда и социально-экономический характер труда.

Содержание труда раскрывает взаимодействие человека с природой, представляет совокупность качественно определенных трудовых функций, направленных на производство потребительных стоимостей, характеризует конкретные виды трудовой деятельности в процессе производства. Категория «*содержание труда*» выражает профессиональную принадлежность труда, состав выполняемых работ, их сложность, последовательность выполнения.

Вообще, содержание труда это функциональные особенности конкретного вида трудовой деятельности, обусловленные предметом труда, средствами труда и формой организации производственного процесса. Эти особенности охватывают степень ответственности и сложности труда, уровень технических возможностей, соотношение исполнительских функций, уровень технической оснащенности, степень разнообразия трудовых функций и т.д.

Многообразие содержания труда обуславливает распределение функций между людьми, обрабатываемыми предметами труда.

Главные факторы, изменяющие содержание труда, — развитие средств производства, научно-технический прогресс, преобразование техники и технологии производства. Под действием этих факторов труд постепенно освобождается от ограничений, сдерживающих человеческие возможности. Человек со своими способностями и навыками к труду по-прежнему остается главным элементом производства, но содержание труда меняется. Оно реализуется в действия по приложению научных знаний, осуществлению контроля и регулирования в точном соответствии с требованиями достижений науки и техники.

Под характером труда понимается его социально-экономическая сторона, выражающая тип общественной организации труда и отношение к нему работников. Характер труда определяется системой производственных отношений и зависит от степени развития материально-технической базы данного способа производства. При этом тип общественной организации труда проявляется в способе соединения работников со средствами производства, в специфических формах разделения труда и его социальной структуре, во взаимосвязи отдельных видов труда.

Различают следующие *разновидности труда*: свободный и подневольный; личный и общественный; индивидуальный и коллективный; содержательный и бессодержательный; умственный и физический; творческий и рутинный; престижный и непрестижный; разной степени тяжести и вредности; напряженный и ненапряженный и др.

Характер труда определяют размеры и своеобразие расходования рабочей силы, факторы внешней среды, особенности технологического процесса. Расходование человеком нервной и мускульной энергии в больших количествах находит проявление в развитии отрицательных состояний: переутомлении, эмоциональном стрессе, повышенной психической напряженности, тревожности, отсутствии мотиваций.

Содержание и характер труда тесно связаны между собой, так как выражают различные стороны одной и той же трудовой деятельности. Кроме этого, они влияют на активность человека во вне рабочее время, развитие его творческих способностей, структуру потребления, ритм жизни, способ проведения свободного времени.

В процессе трудовой деятельности, совершая полезную работу, производительно используются возможности мозга, мускулов, органов чувств, нервной системы человека. Таким образом, всякий труд имеет биологическую основу (физиологическую и психологическую). Затраты энергии человека зависят от величины физической (динамической и статической) и нервно-психической нагрузок на его организм.

Динамическая физическая нагрузка определяется объемом физической работы (в килограммометрах), величиной энергетических затрат (в калориях), мощностью усилий (в ваттах). Статическая физическая нагрузка характеризуется величиной усилия, которое совершает человек без перемещения тела или отдельных его частей, умноженной на время поддержания этого усилия (в килограммах в секунду).

Нервно-психическая нагрузка определяется объемом и характером информации, интенсивностью внимания, длительностью сосредоточенного наблюдения, продолжительностью активных действий, напряженностью анализаторно-мыслительной деятельности, степенью монотонности труда и темпом работы.

Особенности физиологических и психологических процессов в трудовой деятельности человека позволяют разработать и реализовать в условиях предприятий мероприятия, повышающие работоспособность, снижающие утомляемость, что в итоге приводит к повышению эффективности труда.

Биологические и психологические факторы трудовой деятельности, влияющие на работоспособность человека и продуктивность его труда, имеют двойственный характер: они могут повышать или снижать работоспособность.

В условиях НТП наряду с сокращением удельного веса тяжелого физического и монотонного труда происходит профессиональное совершенствование работника, интеллектуализация труда. Вместе с тем повышается ответственность человека за ошибки в труде, растет его напряженность, и следовательно, возрастают требования к эмоциональной устойчивости работника.

Психофизиологические факторы труда позволяют решать большой круг задач, в том числе совершенствование организации труда, построение рациональных режимов труда и отдыха, улучшение условий труда на производстве, организация профессионального отбора и профессиональной ориентации, ускорение адаптации работающих, совершенствование стимулирования труда, изучение и улучшение социально-психологического климата в коллективе.

В связи с этим при изучении труда, и дальнейшего рассмотрения его охраны, все большее значение приобретает учет всех факторов производственной среды по организации трудового процесса, объединение их в систему и рассмотрение ее как единого целого.

Переходя к рассмотрению категории «охрана» применительно к труду, необходимо отметить, что, согласно толковому словарю русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой [181] слово «охранять» понимается в двух значениях: 1) оберегать, относиться бережно; 2) стеречь. Здесь же указывается краткое понятие термина «охрана труда» — сис-

тема правовых, технических и санитарных норм, обеспечивающих условия работы, безопасные для жизни и здоровья.

Соответственно, в первом приближении можно сделать выводы о том, что *охрана труда — сложная и комплексная система обеспечения безопасности созидательной целесообразной деятельности людей и всех процессов, связанных с этой деятельностью.*

Развитие охраны труда как научной дисциплины не представляло собою серию последовательных шагов вперед. Скорее, это было несколько подходов, которые часто совпадали. Объект охраны труда — это труд, который как уже было замечено состоит из предметов труда, средств труда и людей. Следовательно, успехи в изучении охраны труда всегда зависели от успехов в других, связанных с трудом областях, таких как экономика, математика, инженерные науки, психология, социология, антропология и др. По мере того, как развивались эти области знания, исследователи в области охраны труда, теоретики и практики, узнавали все больше о факторах, влияющих на обеспечение безопасного труда. Эти знания помогали специалистам понять, почему некоторые более ранние теории иногда не выдерживали проверки практикой, и находить новые подходы к решению данных проблем.

Выявленный генезис понятия охраны труда имеет очень древние корни. Формирование взглядов на сущность охраны труда, по ленте времени можно условно разбить на 5 этапов. Первый этап — Первобытный мир (происхождение первобытного человека современного типа — человека разумного — Homo sapiens), второй этап — Древний мир (рабовладельческий строй — Древний Египет, Вавилон, античная Греция, Древний Китай, Древний Рим), третий этап — Средние века (феодализм), четвертый этап — Новое время (капитализм), и пятый этап — современный период (социализм и период современной рыночной экономики) (табл. 1.1).

Таблица 1.1

Генезис понимания охраны труда

№	Этапы развития ¹	Эпохи экономического строя	Века, годы	Местности, страны	Структура субъектов охраны труда	Характеристика понимания охраны труда	«Формула» охраны труда
1	Первобытный мир	Первобытно-общинный строй	40–30 тыс. лет до н.э.	Европа, Северная Африка	Первобытный человек современного типа — человек разумный — Homo sapiens (общины)	Инстинкт самосохранения	Сохрани свою жизнь сам

¹ Классификация периодов дана по работе: Сколько стоит труд?: Учеб. пособие / С.А.Шапиро, Н.Е. Равикович; Рос. акад. предпринимательства. М.: ООО «Вершина», 2003. 304 с.

Продолжение табл. 1.1

№	Этапы развития	Эпохи экономического строя	Века, годы	Местности, страны	Структура субъектов охраны труда	Характеристика понимания охраны труда	«Формула» охраны труда
2	Древний мир	Рабовладельческий строй	с 3 тыс. лет до н.э.	Древнее царство — Египет, Вавилон, Древняя Индия, Античная Греция, Древний Китай	Свободные люди — рабы, крестьяне	Физический труд — удел рабов. «Стимул» — палка для нерадивых рабов	Жизнь раба ничего не стоит
			с 300 лет до н.э.	Древний Рим	Свободные люди — рабы, крестьяне	Физический труд — удел рабов и подневольных крестьян. На отдельных тяжелых работах по земледелию работают свободные люди	Регулирование, сохранение жизни и улучшение быта рабов и крестьян становится частью общего благополучия
3	Средние века	Феодализм	V–XV вв.	Европа (в т.ч. Киевская Русь), Азия, арабский Восток, Северо-Восточная Африка,	Феодалы (землевладельцы) — крепостные крестьяне (смерды, сервы), рабы	Организованное сельское хозяйство, переход к привлечению на тяжелых работах наряду с крепостными крестьянами и рабами свободных людей, в т.ч. и для повышения эффективности производства	Уделяется внимание еще в большей степени, чем в Древнем Мире к условиям труда и быта крестьян, рабов и несомненно свободных (наемных) людей

Окончание табл. 1.1

№	Этапы развития	Эпохи экономического строя	Века, годы	Местности, страны	Структура субъектов охраны труда	Характеристика понимания охраны труда	«Формула» охраны труда
4	Новое время	Капитализм	с XV в.	Европа, Азия, Америка (Сев., и Южн.), Сев. Африка, позднее Россия	Капиталисты — наемные рабочие (буржуазия — трудящиеся массы)	«Слова раб и право — противоречивы; они исключают одно другое» ¹ , т.е. в структуру использования труда, в том числе тяжелого входит правовое регулирование сохранения жизни и здоровья	Отношения «Капиталист — работник» в основном учитывают факторы жизни и здоровья работников, но результат производства первичен
5	Современный период	Социализм	с 1917 г.	СССР и др. социалистические страны	Руководитель — трудящиеся (товарищи)	Стремление к достижению условий труда, при которых полностью исключается воздействие вредных и опасных факторов	Стремление к достижению абсолютной безопасности, вместе с тем, в отдельных случаях «строительство коммунизма» допускало постановку жизни и здоровья трудящихся на второй план
		Современная рыночная экономика	С начала XX в. (в России с 1993 г.)	Большинство развитых стран	Работодатель — работник (партнеры)	Достижение баланса экономической эффективности производства и формирования безопасных условий труда	Обеспечение приемлемого риска по отношению к результатам производства, гуманизация труда

¹ Ж.-Ж. Руссо. Об общественном договоре, или Принципы политического права. М.: Госсозэкиз, 1938. Гл. IV «О Работе». С. 11.

Первый этап характеризуется нахождением человека в прямом взаимодействии с природой, и формулу этого периода можно обозначить как «сохрани себя сам». Человек современного типа — человек разумный (*H. sapiens*), или неантроп, — появляется в некоторых регионах Старого Света не позднее 0,1 млн лет назад. Наиболее известным вариантом архаического сапиенса являются неандертальцы. Начиная примерно с 40 тыс. лет назад, устанавливается относительная стабильность физического типа человека. Весьма медленная до этого эволюция культуры с появлением человека разумного сменяется ее развитием во все возрастающем темпе. В качестве доказательства¹ наличия охраны целесообразной созидательной деятельности человека, можно привести пример найденного в 1991 году в подтаявшем леднике, на перевале между Австрией и Италией древнего человека, названного Этци.

Муфицированному телу древнего человека насчитывалось более 5300 лет. Вместе с его останками были найдены как орудия труда, так и прообраз современных средств индивидуальной защиты — водонепроницаемый плащ, сплетенный из травы, набедренная повязка, туника и обтягивающие штаны из шкуры козла, пояс с кошельком, медвежья шапка и сапоги из оленьей шкуры. Данный период с точки зрения современной философии охраны труда можно назвать как «сбалансированное сочетание риска и цели» или «сохрани свою жизнь сам», т.е. когда человек добывая себе пищу, заботился о своей жизни самостоятельно настолько, насколько это позволяла технология того времени.

Второй этап интересен тем, что в это время появляется дополнительное понимание охраны труда, уже не просто как явления. Охрана труда в этот период становится элементом управления общественным трудом и приобретает свойства процесса. Вместе с тем общая концепция охраны труда на этом этапе несколько отдаляет нас от современного комплексного понимания охраны труда. Это обуславливается очень сильной этической направленностью содержания жизни того времени.

Висячие сады Вавилона, инкский город Мачу Пикчу и пирамиды Египта могли появиться на свет только вследствие успешных координированных организованных усилий. Вместе с тем, население создававшее эти продукты в то время четко делилось на свободных граждан и рабов. И охрана труда регламентировалась в то время только для свободных граждан. Они не занимались тяжелым физическим трудом, т.к. данный труд был уделом рабов. При этом в то время не стоял вопрос о какой либо элементарной защите жизни и здоровья рабов. Рабы служили лишь обезличенным инструментом достижения поставленных

¹ Большой иллюстрированный словарь. Изд. «Астрель», Дорлинг Киндерсли. С. 19А.

свободными гражданами целей. Формула охраны труда в этот период может быть выражена как: «полный приоритет результатов производства перед жизнью и здоровьем работника-раба».

Одним из представителей данного периода, который подверг изучению охрану труда с точки зрения ее влияния на экономические явления и закономерности развития общества, стал древнегреческий мыслитель — Аристотель (384–322 до н.э.). В составе издержек производства Аристотель придавал наибольшее значение труду. Вместе с тем, он не признавал равенство вкладываемого труда в товары социально неравных людей — рабов и граждан. Соответственно он отдавал приоритет обеспечению сохранения жизни и здоровья только свободным гражданам. Они защищались от тяжелого труда путем привлечения к нему рабов. Отдельные отблески указанного этапа, к сожалению, еще продолжают иметь место и в современном мире, когда в отдельных странах, поселениях, существует рабство.

Вместе с тем в данный период можно выделить исследование экономических проблем в Древнем Риме. Там на первый план выходят практические вопросы, связанные с рациональной организацией крупного хозяйства рабовладельческого типа. Содержание охраны труда данного периода выражалось уже в частично учитывающем факторы жизни и здоровья работников перед результатами производства.

Представителем этого направления экономической мысли был М. Катон (234–149 до н.э.). М. Катон давал рекомендации по организации подневольного труда, пытался установить оптимальные пропорции элементов производства специализирующихся рабовладельческих хозяйств, огромную роль отводя при этом хозяину поместья. По его мнению, именно «хозяйский глаз» является важнейшим фактором организации труда в поместье. Т.е. хозяину принадлежало право регулирования условий труда на рабочих местах в целях повышения эффективности работы.

Гиппократ (460–377 до н.э.) писал о болезнях рудокопов. Он наблюдал у горнорабочих бледность кожи, тяжелое дыхание, жалобы на давление в груди и написал труд «О здоровом образе жизни» [201. С. 12]. Гален (200–130 до н.э.) обратил внимание на вредное воздействие на организм свинца и цинка, Плиний Старший — ртути и серы.

Представляют интерес и взгляды Ю. Колумеллы (I в. до н.э.), который первый в истории античной мысли поставил проблему интенсивного пути развития рабовладельческого хозяйства, при этом считая необходимым условием интенсификации хозяйства реорганизацию рабского труда. Колумелла рекомендовал использовать все методы превращения рабов в усердных работников: от тюрьмы в подвале до обмена шутками

с рабами и совместного обсуждения новых работ. Можно рассматривать последние предложения как зачатки «теории человеческих отношений», получившей широкое распространение во второй половине XX в.

В данный период *третьего этапа* наблюдается также и возвращение к философским, этическим аспектам экономических вопросов у представителей средневековья. Так, крупнейший мыслитель средних веков Фома Аквинский (1225–1274) вслед за Аристотелем также отвергал идею о равнозначности всех видов труда, рассматривая физический труд как рабское занятие.

В *четвертый этап* происходит дальнейшее развитие понимания охраны труда, как комплексного механизма, содействующего росту благосостояния нации.

Его наступление можно обозначить с начала XV–XVI веков. Так, известный английский экономист У. Петти (1623–1687) сформулировал основополагающий тезис классической экономической теории о том, что богатство нации создается во всех сферах материального производства, и именно труд — основа данного богатства. Широко известна его фраза: «Труд есть отец и активный принцип богатства, а земля его мать». Кроме этого, Петти возлагает на государство важные функции по обеспечению полного использования рабочей силы, а также по повышению ее качества. Он предлагает за счет государственных средств обеспечивать бродяг и нищих работой по постройке дорог, возведению мостов и плотин, разработке рудников. И здесь Петти учитывает уже два направления охраны труда — социальное (гуманность) и экономическое, так как, согласно его взглядам, «...разрешение кому-либо нищенствовать — это более дорогостоящий способ содержания тех людей, которым закон природы не разрешает умереть с голоду». Далее, будучи последовательным в своем утверждении, что качество рабочей силы, качество человеческого капитала, является важнейшим фактором увеличения богатства нации, Петти пишет, что «лучше сжечь продукт труда одной тысячи людей, чем допустить, чтобы эти люди ничего не делали и вследствие этого теряли свое умение работать».

Другой известный английский экономист А. Смит (1723–1790) в своей книге «Исследование о природе и причинах богатства народов», опубликованной в Лондоне в 1776 г. исследует роль труда в причинах роста богатства нации, факторы увеличения производительности труда, природу капитала, способы его постепенного накопления и многое другое. Смит, признавая равнозначность всех видов производительного труда с точки зрения создания стоимости, приходит к выводу, что стоимость не что иное, как количество заключенного в товаре необходимого труда. Таким образом, труд, и его безопасность, является не

только источником богатства, но и мерой стоимости. Кроме этого в трудах Смита признается равенство всех людей: если в обмене товары равны, значит, труд производителей этих товаров одинаков, и они равнозначны как личности.

Развитие представления влияния охраны труда на экономическое развитие общества находит отражение в развитии данного направления и в других отраслях наук. Так, в 1742 г. М.В. Ломоносов в книге «Первые основания металлургии или рудных дел» уделил внимание правилам безопасности и санитарии при горных работах. Он писал, как организовать труд и отдых «горных людей», обеспечить их безопасность, как проветривать рудники, удалять подземные воды. Его труд «О вольном движении воздуха в рудниках примеченном» (1742) лег в основу развития рудничной вентиляции, прослужившей одним из главных рычагов для улучшения подземных условий, а, следовательно, охраны труда горнорабочих. Уроженец Швейцарии, врач и химик Парацельс (1493–1541) и немецкий врач и металлург Агрикола (1494–1555) отмечали непродолжительность жизни горняков и писали в своей работе «О горном деле» заболевание под названием «чахотки горняков, каменотесов, литейщиков». Итальянский врач Рамацини (1633–1714) заложил основы профессиональной гигиены, написав книгу «О болезнях ремесленников».

Одно из самых интересных направлений экономической мысли XIX в., затрагивающего вопросы охраны труда — марксизм. Основоположителем этого учения является К. Маркс (1818–1883), немецкий экономист и философ. По его мнению, товаром является не труд, как считал Смит, а рабочая сила (способность к труду). Как и любой другой товар рабочая сила имеет стоимость и потребительскую стоимость (полезность). Стоимость рабочей силы определяется затратами труда, необходимыми для воспроизводства рабочей силы, т.е. стоимостью определенного набора товаров и услуг, необходимого для жизни работника. Но не только. Рабочий смертен, и для того чтобы поддерживался уровень хотя бы простого воспроизводства необходимо в стоимость рабочей силы включать стоимость средств существования семьи рабочего (жены и двух детей). Другими словами, стоимость рабочей силы определяется стоимостью жизненных средств, необходимых для того, чтобы «произвести, развить, сохранить и увековечить рабочую силу». Другими словами, даже в условиях эквивалентного обмена (рабочий получает заработную плату, равную стоимости своей рабочей силы) естественно существование прибыли и ренты, которые, тем не менее, являются не чем иным, как присвоением неоплаченного труда рабочего, по сути, эксплуататорскими доходами. Отсюда вполне логично утверждение Мар-

кса о том, что капитал есть накопленный неоплаченный труд наемных рабочих. Т.е. сохранение жизни и здоровья наемных рабочих — один из основных элементов формирования общего капитала. Отсюда можно сделать вывод о зарождении охраны труда именно как экономического механизма достижения богатства нации в широком понимании.

Содержание охраны труда данного периода выражалось уже в основном учитывающем факторы жизни и здоровья работников перед результатами производства.

Описывая формирование исторического понимания охраны труда в рамках данного издания необходимо особое внимание уделить ее развитию в царской, советской и современной России.

Уже в 1725 году, согласно Регламенту петровских времен, продолжительность рабочего дня в горном металлургическом производстве составляла не более 11 часов, а перед праздниками и в ночное время — не более 10 часов.

В 1734 году в царствование императрицы Анны Иоановны был учрежден надзор за условиями труда в лице одного обер-комиссара и трех комиссаров «для лучшего за фабриками смотрения». В 1744 году при Анне Леопольдовне был издан закон, регулировавший работу на фабриках и заводах и ограничивающий время ночной работы.

Развитие мероприятий по охране труда в России началось планомерно с перенесением на русскую почву западно-европейского опыта в области промышленного производства.

Первый фабричный закон был издан в России в 1845 году. Стремление к введению законодательных мероприятий по охране труда появляется и в среде промышленников России. Назначается целый ряд комиссий по изучению условий труда на фабриках и заводах. Так, например, в 1859 году была создана комиссия при петербургском генерал-губернаторе, которая осмотрела значительное количество фабрик и заводов с тем, чтобы регулировать производственные процессы, а также сочла необходимым издание кодекса выработанных ею правил относительно предупреждения увечий на фабриках и заводах.

Известна комиссия генерала Штакельберга, которая собрала ряд ценных материалов. Эта комиссия выработала даже проект специального закона о запрещении труда детей до 12 лет, ибо по закону 1845 года была запрещена для них работа только в ночное время, а также предполагала расширить запрещение ночной работы, распространив закон на подростков до 16-летнего возраста, и даже намеревалась установить надзор за охраной детского труда, не исключая и кустарной и ремесленной промышленности. 1 июня 1882 года принимается закон, по которому не разрешается допускать на работу малолетних, не достигших

12 лет, полное запрещение ночной работы до 15 лет, а днем — для подростков в возрасте от 12 до 15 лет вводится 8-часовой рабочий день. В этом законе имелось указание об организации надзора за его проведением — создается специальный институт фабричной инспекции, которая организована в девяти округах с общим штатом в 20 человек.

С изданием этого законодательного акта темп разработки мероприятий в области охраны труда ускоряется. В 1885 году вводится запрещение ночной работы не только для детей, но и подростков до 17 лет, а также женщин, но только на текстильных предприятиях издается целый ряд правил: на какие вредные работы не допускаются подростки и дети. Законодательный акт 1886 года касается уже не только рабочего времени детей и подростков, но регулирует целый ряд отношений на предприятиях, вводятся строгие определенные правовые взаимоотношения между предпринимателем и рабочим, которые обязательны с обеих сторон. Регламентируется право наложения штрафов. Указано, что штрафы могут взиматься только в следующих случаях: неправильные приемы работ, если во время работы портятся инструменты и товары, имеют место совершенно беспричинные прогулы. Сумма взимаемых штрафов предназначалась для улучшения благосостояния рабочих. Далее в законе было введено требование: обязательно иметь постоянного заведующего на каждом предприятии, ответственного за всю постановку дела перед органами надзора — фабричными инспекторами и судом — за нарушение фабричного законодательства. В этом же году принимаются новые правила о фабричной инспекции и ее штат увеличивается до 200 человек.

В 1897 году издается новый закон «Правила о продолжительности и распределении рабочего времени в заведениях фабрично-заводской промышленности», вводится ограничение рабочего дня уже не только для женщин и подростков, но и для всех рабочих. В каждой статье этого закона дается указание, какие меры наказания применяются к лицу, нарушившему этот закон.

Первично, целью деятельности созданной в 1882 году фабричной инспекции специальной был надзор за выполнением требований охраны труда по отношению к малолетним. Однако очень быстро ее функции стали расширяться и сильно меняться по существу. Характерно, что среди первых инспекторов почти не было техников и только один из девяти был инженером по специальности. Среди этих инспекторов были экономисты, юристы, врачи, причем последние играли очень важную роль в начале деятельности фабричной инспекции. В фабричную инспекцию шел цвет русской либеральной интеллигенции.

В целях урегулирования и контроля за правильностью и законностью отношений между предпринимателями и рабочими, фабричный

инспектор выполнял ряд чисто нотариальных задач. Он должен был утверждать договоры найма, формы расчетных книжек, правила внутреннего распорядка, табели и расценки заработной платы, цены в харчевнях лавках, утверждая список имеющихся там продуктов.

В функции фабричной инспекции входила весьма важная сторона ее работы — сбор и анализ статистических данных (распределение рабочего времени, участие женщин и детей в промышленности, условия труда, сведения о заработной плате),

В чисто технические функции фабричной инспекции по технике безопасности входил надзор за паровыми котлами, периодическое их испытание на надежность, проверка и испытание подъемных механизмов. Ранее, до фабричной инспекции, эту работу выполняли окружные инженеры. Только в 1892 году эти специальные задачи были возложены на фабричных инспекторов.

Фабричные инспектора осуществляли надзор за выполнением законов по охране труда и имели право привлекать к суду виновных в их нарушении.

Большое внимание уделялось личным качествам фабричных инспекторов. Так, министр финансов С.Ю. Витте при издании закона 1886 года в своем обращении к фабричным инспекторам пишет: «Нравственное влияние и уважение, несомненно, более всего помогут фабричным инспекторам в успешном выполнении возложенных на них служебных обязанностей. При нравственном авторитете разумный совет фабричного инспектора, его толковые указания сделают больше, нежели применение кары за нарушение законов».

Основным местным органом фабричного надзора было «губернское по фабричным и горнозаводским делам присутствие».

Управление фабричным надзором осуществлялось губернатором. В состав присутствия входили; вице-губернатор, прокурор, начальник жандармского управления, старший фабричный инспектор и окружной инженер, а также четыре представителя местных заводов и фабрик.

На присутствие были возложены весьма важные функции: 1) издание местных обязательных постановлений, 2) инструктирование инспекторов, 3) решение дел почти по всем вопросам, возбуждаемым фабричными инспекторами в составленных ими протоколах, 4) рассмотрение жалоб на постановления фабричных инспекторов.

Высшим органом управления охраной труда являлось «главное по фабричным и горнозаводским делам присутствие» при министерстве торговли и промышленности.

В состав этого органа входило 19 человек (представители министерств юстиции, земледелия, военного министерства, департамента по-

лиции, семь представителей от предпринимателей (фабрики, заводы) и два от горнопромышленников.

Это присутствие создано было в 1899 году, после чего местные присутствия были лишены права издавать обязательные постановления о содержании предприятий с точки зрения безопасности и санитарного состояния, кроме издания инструкций, наказов и правил в развитие действующих законоположений и в целях «охранения жизни и здоровья рабочих».

Главным присутствием были изданы специальные санитарные правила для ртутных рудников, работ со свинцом и хромпиком. Общие санитарные технические постановления были изданы в 1913 году.

Схема строения самой фабричной инспекции была следующей: участковый фабричный инспектор непосредственно подчинялся старшему фабричному инспектору (по одному на губернию), который координировал всю их деятельность. Старший фабричный инспектор подчинялся окружному фабричному инспектору.

Согласно пункту 2 «Устава о промышленном труде» на фабричных инспекторов возлагался надзор за соблюдением на фабриках и заводах, горных промыслах должного благоустройства, порядка и безопасности.

Надзору инспекции подлежали все предприятия и заведения, работающие с механическим двигателем, а из остальных те, где работало не менее 16 человек. В 1904 году эти нормы были значительно повышены (требовалось уже, чтобы число работающих было не менее 20 человек, хотя предприятие и имело двигатель). На предприятиях «ремесленного» типа надзор инспекции проводился по специальному постановлению губернского фабричного присутствия.

В этот период деятельности фабричной инспекции один инспектор приходился в среднем на 20–25 тыс. рабочих, что было крайне недостаточно.

Поэтому на съезде фабричных врачей России в 1909 году обсуждался вопрос об изменении организации надзора за охраной труда на предприятиях, увеличении кадров работников фабричной инспекции, расширении надзора на больший круг предприятий и др.

В апреле 1917 года временное правительство России предложило создать инспекцию труда выборной и ответственной перед рабочими организациями. Центральным органом должна была стать главная палата труда, руководящая окружными палатами труда, всем надзором по охране труда, издающая все правила по охране труда. Главная палата труда должна была быть организована под председательством министра труда с участием представителей министерства юстиции, профессиональных организаций, предпринимателей, рабочих, земс-

кого и городского самоуправления. Выборные члены главной палаты труда должны были избираться в начале на один год, при последующих созывах — на два года, но этот документ остался как раритет для исторического обозрения.

С июня по август 1917 года временное правительство успело принять три постановления об ограничении детского и женского труда (подземные и ночные работы).

Пятый этап понимания охраны труда можно представить из двух основных характеристик. Первая принадлежит социалистическому представлению, а вторая — современной рыночной экономике.

Итак, первая характеристика соответствует принципу четко выраженного приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности, или принципу стремления к абсолютной безопасности (\Rightarrow риск = 0). Его наступление можно совместить с началом 20-х годов XX века.

Так, в СССР начало охране труда положил В.И. Ленин. В 1917 году в брошюре «Материалы по пересмотру партийной программы» он писал о необходимости обеспечить трудящимся ту продолжительность рабочего дня и отдыха, те льготы для работающих женщин и подростков, которые принесла им победа Великого Октября. В.И. Ленин сформулировал также пункты программы о санитарном законодательстве по улучшению гигиенических условий труда и защите жизни и здоровья рабочих, о санитарной инспекции и инспекции труда.

Образованный в 1917 году Народный Комиссариат труда, при котором был организован отдел охраны труда, вместе с ВЦСПС и центральными советами отраслевых профсоюзов осуществлял меры по совершенствованию систем обеспечения безопасности и гигиены труда. В июле 1918 года Народный Комиссариат Труда объединился с отделом социального страхования. После слияния народных комиссариатов труда и социального обеспечения в единый «наркомтрудсобес», организовался самостоятельный отдел социальной охраны труда («центроохрантруд») с соответствующими подотделами на местах, для которого 23 января 1921 года было принято специальное положение.

Циркуляром народного комиссариата труда от 25 декабря 1918 года № 19 определялось, что инспектор труда во всей своей деятельности относится к органам профессиональных союзов. На предприятиях организуются комитеты по охране труда, которые наблюдали за исполнением законов по охране труда, проводили санитарно-гигиенические мероприятия, контролировали исполнение установленных норм работы в опасных и вредных производствах, нормативов времени работы взрослых, несовершеннолетних, подростков, женщин, а также прини-

мают меры к соблюдению санитарных требований как на местах работ, так и в рабочих жилищах, кварталах и поселках. Все комитеты труда города объединялись в союз охраны труда, который избирался исполнительным органом — советом охраны труда.

14 июня 1918 года комиссариатом труда был разработан список вредных производств и профессий в связи с отпусками. В основу списка были положены следующие принципы: в более продолжительном отпуске нуждается тот, кто по условиям своей работы систематически подвергается ряду вредных биологических воздействий (вредные газы, пыль, высокая температура и влажность воздуха, чрезмерное физическое и умственное напряжение и др.). В особо вредных производствах предоставляется дополнительный отпуск (табачное производство, типографы, химики, травильщики, литейщики и т.п.).

Принимается целый ряд мер по улучшению санитарно-гигиенического состояния предприятий и устранению травматизма, изданы общие и специальные постановления (по отдельным производствам) о содержании и устройстве предприятий. Во всех вредных и опасных производствах введена выдача специальной одежды.

Ведущее место в разработке важнейших проблем экономики труда и практическом внедрении в производство результатов исследований принадлежало Центральному институту труда (ЦИТ), созданному в 1920 году. В своем составе он имел научно-исследовательские и учебные подразделения, лаборатории и мастерские. В период с 1920 года по 1930 год он занимал основное положение в разработке проблем научной организации труда, включая вопросы охраны труда.

Так, в 1921 году законодательно запрещено применение свинцовых белил в большинстве малярных работ, ртути и ее соединений в производстве фетровых изделий, мышьяка в типографском деле.

В 1928 году утверждены первые советские нормы искусственного освещения промышленных предприятий.

В 1930 году были установлены первые допустимые концентрации вредных веществ в воздухе производственных помещений по 15 наименованиям.

В 1939 году изданы первые общесоюзные санитарные нормы и правила строительного проектирования промышленных предприятий.

Одним из крупнейших ученых, уделившим в своих трудах много внимания комплексным проблемам экономики труда, является академик С.Г. Струмилин (1877–1974). Его перу принадлежит свыше 300 работ. Наиболее известна «Проблемы экономики труда», вышедшая в свет в 1925 году. В этом фундаментальном труде рассмотрены вопросы производительности труда, заработной платы, методологии баланса

труда, бюджета рабочего времени, классификации труда, формирования трудовых доходов и уровня жизни, охраны труда и др.

Н.А. Бердяев (1874–1948) и С.Н. Булгаков (1871–1944) положили начало современным концепциям этического социализма, акцентируя внимание на проблеме духовных ценностей: человеческую личность они расценивали как абсолютную ценность бытия.

В 1940–1950-х годах работа несколько замедлилась, но продолжалась. Среди весьма интересных и теоретически глубоких могут быть отмечены исследования и научные публикации профессоров К.И. Клименко, Л.Я. Берри, П.А. Хромова по вопросам производительности труда; Е.Л. Маневича — по заработной плате; А.П. Ляпина — по проблемам характера труда; И.А. Примака, С.В. Башинского, Я.М. Пунского, М.С. Шахназарова, И.М. Разумова — в области теории и практики нормирования труда; А.А. Летавета, С.А. Косилова, М.И. Виноградова, Л.К. Хацанова — по проблемам физиологии и охраны труда.

Новый этап весьма успешного развития экономических исследований в области труда и его охраны начался во второй половине 1950-х–начале 1960-х годов. В этот период был образован Государственный Комитет Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, преемником которого сегодня является Министерство труда и социального развития Российской Федерации. Был создан Научно-исследовательский институт труда (ныне Институт труда Минтруда России), развернувший научно-исследовательскую работу практически по всем основным аспектам экономики труда.

В решениях съездов КПСС и съездов профсоюзов уделяется большое внимание оздоровлению и облегчению условий труда. Программа КПСС выдвинула в качестве одной из важных задач подъема народного благосостояния дальнейшее всемерное оздоровление и облегчение условий труда. В резолюции XVII съезда профсоюзов СССР по отчетному докладу ВЦСПС поставлена задача — создать принципиально новую, безопасную и безвредную для человека технику и технологию, сократить, а затем и полностью ликвидировать тяжелый физический труд. В «Основных направлениях экономического и социального развития нашей страны на 1981–1985 гг. и до 1990 г.», принятых на XXVI съезде КПСС, записано: «Осуществить глубокие преобразования в важнейшей сфере деятельности людей — в труде, улучшить и облегчить его условия». В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по улучшению охраны здоровья населения» (1982) соответствующим ведомствам поручено в частности: усилить действенность государственного санитарного надзора и прежде всего в области сельскохозяйственного производства; разработать в 1983–1984 годах и

осуществить до 1990 года комплексную программу работ, направленную на дальнейшее улучшение условий и охраны труда, на снижение уровня профессиональной заболеваемости и производственного травматизма; повысить ответственность руководителей предприятий за соблюдение санитарных правил и норм, стандартов безопасности труда.

В те годы были подготовлены крупные научные труды по вопросам теории и методологии исследования и решения проблем экономики труда, а также значительное количество методических материалов, адресованных непосредственно предприятиям и организациям.

Необходимо отметить работы в области организации труда и управления производством и трудом А.Е. Григорьева, А.Д. Гальцова, С.С. Новожилова, П.Ф. Петроченко, И.А. Полякова, Б.В. Власова, Н.А. Сафронова, В.М. Рысса, Г.Э. Слезингера, И.И. Шапиро, Б.З. Мильнера, Е.И. Шермана, К.С. Ремезова, Г.А. Мечковского, В.Д. Воронкова, Л.Е. Гурина, А.Г. Лосева, О.В. Козловой, А.П. Павленко, А.А. Пригарина, Р.П. Миусковой, Н.А. Софийского и др.

Были развернуты исследования в области изучения характера и содержания труда. Весьма весомую лепту в это направление теории общественного труда внесли Р.К. Иванова, И.Я. Обломская, Н.В. Кочкина, И.И. Чангли, Д.П. Кайдалов, В.А. Ядов и другие видные ученые.

Проводились заслуживающие внимания научные исследования по проблемам эффективности использования трудовых ресурсов, подготовки кадров, использованию рабочего и внерабочего времени, режимам труда и отдыха, которые были вызваны конкретными требованиями развития экономики, переходом на пятидневную рабочую неделю, сокращением продолжительности рабочего времени. Среди авторов работ в этой области могут быть названы Г.А. Пруденский, М.Я. Сонин, В.И. Ягодкин, П.П. Литвяков, В.Б. Белкин, В.Д. Патрушев, Ф.М. Волков, А.П. Осипов, Л.А. Муксинова и др.

Заметное место в научных исследованиях проблем труда занимали работы в области физиологии, гигиены и условий труда. Они проводились А.М. Волковым, З.М. Золиной, В.В. Розенблатом, Е.И. Андреевой-Галаниной, В.Г. Макушиным, Е.А. Деревянко, Н.П. Калининой, С.Э. Славиной, Б.С. Петуховым и др.

Самостоятельную исследовательскую ветвь представляли работы в области пенсионного обеспечения, проводившиеся М.С. Ланцевым, В.А. Ачерканом, М.Л. Захаровым, А.Н. Шохиной и др.

Внимание научных работников привлекали проблемы повышения эффективности и производительности труда, рационального использования трудовых ресурсов. По этим вопросам работали и активно выступали в научной печати А.И. Залкинд (Викинтьев), Н.С. Масло-

ва, С.Е. Каменицер, А.И. Кац, Е.В. Касимовский, Е.Г. Антосенков, Н.И. Шишкин, Н.И. Татарина, Д.Н. Карпухин, Л.А. Косит, В.С. Немченко, А.П. Голов, В.В. Рожкова, Б.И. Брагинский, Н.И. Роговский, Л.М. Данилов, В.Г. Костаков, И.С. Маслова и многие другие.

Наконец, новый «всплеск» исследований в области трудовых проблем, а также проблем охраны труда, управления охраной труда, связан с современным этапом экономического развития страны, переходом к управлению ее экономикой на рыночных принципах. Изменение социально-экономических отношений в стране потребовало новых подходов к анализу существа и последствий происходящих процессов в охране труда. С начала 1990-х годов активно работали над решением данных проблем исследовательские организации системы Минтруда России: Институт труда, Всероссийский центр уровня жизни, Всероссийский центр охраны и производительности труда (позднее Всероссийский центр охраны труда), Центральное бюро нормативов по труду и др. Исследования разных аспектов экономики труда в современных условиях проводятся и на специализированных кафедрах высших учебных заведений. Среди них Академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова, Государственный университет управления, Московский государственный университет, Всероссийский заочный финансово-экономический институт, Академия труда и социальных отношений, Санкт-Петербургские Академия экономики и финансов и Государственная инженерно-экономическая академия и др.

Из наиболее значимых работ, посвященных проблемам охраны труда в России современного периода, можно выделить работы:

– по развитию системы управления охраной труда: А.П. Соловьева, Ю.Г. Сорокина, Н.Р. Абрамова, В.И. Акимова, В. Алексанова, В. Алексева, В. Барабанова, Ю.В. Баранова, Е. Бахарева, А.И. Ширшкова, Е.М. Васильевой, Е. Войникова, А. Волгина, С.П. Ворошилова, Ф.И. Габдрахманова, А.Г. Горлова, А. Домнича, Б. Захарова, Л.А. Ивановой, О.В. Иванченко, В. Качаева, А. Ключикова, Е. Коваленко, А.Ф. Козьякова, Е.Н. Симаковой, Ю. Кошечкина, В. Кулешова, Н.А. Кульбовской, В. Львова, А. Марусева, Д. Мисника, А. Мишина, О. Музыкиной, И.Н. Паршин, А. Пастухова, В.А. Петрова, В.А. Поповича, В. Родичева, Л. Романенко, В. Рубахиной, С.В. Рыкова, Н. Свешникова, Л.Г. Соколовой, О. Спирина, О. Таранова, А.Д. Фомина, А. Шелуднева, Л. Яковлева, П.А. Чукуреева;

– по экономике управления охраной труда: Э.В. Петросянца, Г.А. Кузнецова, Г.З. Файнбурга;

– по гигиене труда: Н.Ф. Измерова, П.К. Каурова, А.А. Логинова;
– по общим проблемам организации охраны труда, безопасности жизнедеятельности: П.П. Кукина, С.В. Белова, С.С. Тимофеевой, Н.С. Груничева, П.Э. Шлендера, Ю.П. Кокина и других.

Вторая характеристика понимания охраны труда в пятом этапе развития появляется в России примерно с 1993 года. В развитых зарубежных странах данный период наступает ранее, и его можно связывать с периодом появления «научной организации труда», «теории человеческих отношений», т.е. ориентировочно с 50–60-х годов XX века. Формула данного этапа — «Обеспечение приемлемого риска по отношению к результатам производства».

Анализируя содержание и развитие понятия «охрана труда» можно сделать выводы о том, что общая концепция понимания охраны труда как охраны созидательной целесообразной деятельности человека, в основном не изменяется. Вместе с тем содержательная часть понятийного аппарата претерпевает существенные изменения.

В рамках настоящего издания наиболее интересно рассмотрение изменений понятия охраны труда в современный период.

Так, Основами законодательства СССР и союзных республик о труде от 15.07.1970 г. и Кодексом Законов о Труде РСФСР от 09.12.1971 г., охрана труда трактовалась как система требований, обеспечивающих здоровые и безопасные условия труда. Эти требования включали рациональное использование территории производственных помещений, правильную эксплуатацию оборудования и организацию технологических процессов, защиту работающих от воздействий вредных условий труда, содержание производственных помещений и рабочих мест в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами и правилами, устройство санитарно-бытовых помещений. Здесь же охрана труда понималась как внедрение современных средств техники безопасности, предупреждающих производственный травматизм, и обеспечивающих предупреждение возникновения профессиональных заболеваний рабочих и служащих.

Статья 21 Конституции СССР 1977 года гласила: «Государство заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства».

Наиболее показательное определение охраны труда советского периода приводит А.В. Луковников в учебнике «Охрана труда», в 1984 году выдержавшем 5 изданий: «охрана труда — это система законодательных актов и соответствующих им социально-экономических, технических, гигиенических и организационных мероприятий, обес-

печаивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда».

Ю.П. Кокин в книге «Экономика труда» охрану труда понимает как научную дисциплину и практическую деятельность по созданию технических и материальных средств, призванных предотвращать неблагоприятное воздействие на организм человека производственной среды, а также разработке мероприятий в области социальной защиты работников, занятых трудом в неблагоприятных условиях.

П.П. Кукин (в соавторстве) в книге «Безопасность технологических процессов и производств. Охрана труда» охрану труда называет сложной, многоаспектной системой, имеющей свои специфические цели, задачи и средства их достижения. Главной целью управления охраной труда он считает совершенствование организации работы по обеспечению безопасности, снижению травматизма и аварийности на основе решения комплекса задач по созданию безопасных и безвредных условий труда, лечебно-профилактическому и санитарно-бытовому обслуживанию работающих.

Вместе с тем, обобщенное понятие охраны труда впервые было нормативно закреплено Государственным стандартом системы ССБТ 12.0.002-80. Термины и определения: «охрана труда — система законодательных актов, социально-экономических, организационных, технических, гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда». Учитывая вышеприведенные определения понятия «охрана труда» данное определение можно считать классическим для советского периода.

В первом Российском законе об охране труда постсоветского периода — «Основах законодательства Российской Федерации об охране труда», принятом в августе 1993 года под № 5600-1, охрана труда обозначается как «система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включая правовые, социально-экономические, организационно-технические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия». Новый термин существенно расширил современное понимание охраны труда. Во-первых, охрана труда впервые названа «системой обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности» вместо более узкой, ранее принятой «системой законодательных актов... и мероприятий». Кроме этого, нововведение данного термина включило в перечень мероприятий «реабилитационные» мероприятия. Это является значительным усилением социального статуса охраны труда, т.к. понятие реабилитации в своей

концепции дополняет непосредственное «обеспечение безопасности жизни и здоровья» категорией «восстановление».

Вместе с тем данный термин в своем содержании утратил такую важную способность человека как работоспособность. Необходимо отметить, что работоспособность, согласно «Гигиеническим критериям оценки и классификации условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса» (Руководство Р2.2.755-99) [199] — это состояние человека, определяемое возможностью физиологических и психических функций организма, которое характеризует его способность выполнять конкретное количество работы заданного качества за требуемый интервал времени. То есть работоспособность дополняет способность человека к жизни и здоровью, а в своей сущности несет экономическую категорию.

А.И. Ширшков в своем издании 2001 года «Трудоохранный менеджмент» приводит более интегрированное в современном плане понятие, которое учитывает категорию «работоспособность»: «охрана труда — система сохранения жизни, здоровья и работоспособности работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия». Он также отмечает, что в настоящее время понятие «охрана труда» — это не только система различного рода мероприятий, но и система знаний по обеспечению безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Сами же мероприятия являются не чем иным, как способом реализации главной идеи, заложенной в понятие охраны труда.

Г.Э. Слезингер в своих работах по экономике труда применительно к категории обеспечения безопасных условий труда вводит понятие «гуманизация условий труда». В его редакции «гуманизация труда» означает приспособление (адаптацию) той или иной стороны трудовой жизни к человеку. Наиболее концентрированное выражение это понятие получает применительно к условиям труда, гуманизация которых предполагает создание условий труда, в максимальной мере благоприятных для человека. Теория гуманизации труда особенно интересна тем, что она изучает двухстороннее движение по созданию безопасных условий труда: 1) адаптацию условий труда к человеку (или деятельность субъектов управления); и 2) адаптацию человека к условиям труда (или деятельность самого объекта управления). Вместе с тем гуманизацию труда в ключе современного понимания можно рассматривать как некий синоним общего комплексного понятия охраны труда.

Действующее в настоящее время понятие охраны труда, приводимое в Федеральном законе «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и Трудовом Кодексе Российской Федерации звучит следующим образом: «охрана труда — система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия».

Необходимо отметить, что указанное определение понятия «охрана труда», к сожалению, не учитывает в полной мере современные требования к пониманию охраны труда, в том числе в международном применении.

В этой связи нужно обратить внимание, что в конвенциях и рекомендациях Международной Организации Труда (МОТ) не употребляется термин «охрана труда». Основные применяемые термины звучат как «гигиена труда», «гигиена», «безопасность и гигиена труда», «охрана здоровья» и т.д. (табл. 1.2).

Таблица 1.2

Термины, употребляемые в конвенциях Международной Организации Труда, обозначающие понимание охраны труда

Наименование конвенции	Употребляемые термины
Конвенция МОТ № 155 «Конвенция о безопасности и гигиене труда и производственной среде» (ратифицирована в России 02.04.1998 г.)	Здоровье, безопасность и гигиена труда
Конвенция МОТ № 181 «Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле» (ратифицирована в России 02.04.1998 г.)	Охрана здоровья и техника безопасности, безопасность и гигиена труда
Конвенция МОТ № 161 «Конвенция о службах гигиены труда»	Служба гигиены труда, охрана здоровья, безопасность и гигиена труда
Конвенция МОТ № 176 «Конвенция о безопасности и гигиене труда на шахтах»	Безопасность и гигиена труда
Конвенция МОТ № 162 «Конвенция об охране труда при использовании асбеста» (ратифицирована в России 02.04.1998 г.)	Гигиена рабочего места
Конвенция МОТ № 167 «Конвенция о безопасности и гигиене труда в строительстве»	Безопасность и гигиена труда
Конвенция МОТ № 120 «Конвенция о гигиене в торговле и учреждениях»	Гигиена

В конвенциях МОТ термины «гигиена» и «гигиена труда» употребляются как синонимы. В Конвенции № 120 говорится, что для обеспечения жизнедеятельности и сохранения здоровья работников рекоменду-

ется производить уход за производственными помещениями, соблюдать в них чистоту, проводить вентиляцию. Все рабочие места должны иметь достаточное искусственное и естественное освещение и т.д.

В ином значении термин «гигиена труда» раскрыт в «Энциклопедии по безопасности труда», опубликованной в 1998 году МОТ (Женева). «Гигиена труда — наука и практическая деятельность, посвященная выявлению и оценке факторов окружающей среды, борьбе с теми факторами и стрессами, которые возникают на рабочем месте вследствие выполнения работы и могут привести к заболеваниям, ухудшению здоровья и самочувствия, а также вызывать серьезные неудобства и снижение трудовой активности рабочих или членов определенного сообщества».

Аналогичное определение термина «гигиена труда» приведено в «Гигиенических критериях оценки и классификации условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса» (Руководства Р2.2.755-99): «Гигиена труда — профилактическая медицина, изучающая условия и характер труда, их влияние на здоровье и функциональное состояние человека и разрабатывающая научные основы и практические меры, направленные на профилактику вредного и опасного действия факторов производственной среды и трудового процесса работающих».

В Руководстве по системам управления охраной труда, опубликованном Международным бюро труда (Женева, 2003), термин «охрана труда» употребляется в значении «безопасность и здоровье». Как следует из словарного пояснения (толкования) Руководства, комитет по охране труда — это комитет по безопасности и здоровью (safety and health committee); представитель работников по охране труда — workers safety and health representative.

Необходимо также отметить, что в Европейской социальной хартии, принятой Советом Европы, употребляют терминологию МОТ.

Вхождение Российской Федерации в Европейский Союз и в ВТО предполагает употребление единообразной терминологии, унификацию понятий, используемых в Российской Федерации, и понятий и терминов МОТ и Европейского Союза. В этих целях предлагается ввести новое определение понятия «охрана труда», первично определив, что «охрана труда» и «обеспечение безопасности и гигиены труда» — термины-синонимы.

Разработчики проекта Государственного стандарта ССБТ «Общие требования к управлению охраной труда в организации» ГОСТ Р 12.0.006-2002 уже сделали попытки привести определение понятия «охрана труда» в соответствие с международным стандартом OHSAS 13001-99 «Система управления охраной здоровья и безопасностью

персонала. Требования». Термин «охрана труда» используется ими в значении «охрана здоровья и безопасность труда». В частности, это следует из понятия «система управления охраной труда», данного в ГОСТ Р 1 2.0.006-2002: «Система управления охраной труда — часть общей системы управления (менеджмента) организации, обеспечивающая управление рисками в области *охраны здоровья и безопасности труда*, связанными с деятельностью организации».

Кроме этого, действующее понятие охраны труда говорит о том, что система сохранения жизни и здоровья работников... включает в себя ряд мероприятий — правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных и иных. То есть так называемых мероприятий по охране труда. К сожалению, в Российском законодательстве в настоящее время не приводится официальное определение понятия «мероприятия по охране труда». Также отсутствуют определения таких понятий как: правовые мероприятия по охране труда; социально-экономические мероприятия по охране труда; организационно-технические мероприятия по охране труда; санитарно-гигиенические мероприятия по охране труда; лечебно-профилактические мероприятия по охране труда; реабилитационные мероприятия по охране труда.

Данная проблема в современной экономике Российской Федерации имеет высокую актуальность, т.к. затраты на мероприятия по охране труда, согласно главы 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового Кодекса РФ снижают налогооблагаемую базу. Их правильное и единообразное понимание должно способствовать более полному учету данных затрат, и соответственно инициировать их определенный рост в целях улучшения профилактики профзаболеваний и травм.

Необходимо также отметить еще одну особенность разночтения общего понимания мероприятий по охране труда в законодательстве и нормативных правовых актах. Так, в Трудовом Кодексе РФ и Федеральном законе «Об основах охраны труда в Российской Федерации» применяется термин «мероприятия по улучшению условий и охраны труда», например в статье 19 «финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда». В рекомендациях по планированию мероприятий по охране труда, утвержденных постановлением Минтруда России от 27.02.95 № 11, применяется термин «мероприятия по охране труда», в Федеральном законе «Об основах охраны труда в Российской Федерации» в статье 4 (абзац 12) используется термин «мероприятия по охране труда». Возникает вопрос, являются ли эти термины тождественными? По мнению авторов, нет. Добавление в термине указания, что это не просто мероприятия по охране труда, а мероприятия

по улучшению условий и охраны труда, нуждается в уточнении, т.е. в ответе на вопрос, о каком улучшении, по отношению к какому уровню идет речь? В данном случае возможны два ответа: 1) улучшение по отношению к существующему на предприятии уровню условий и охраны труда; 2) улучшение по отношению к уровню условий и охраны труда, определяемому нормативными требованиями.

Кроме того, два термина различаются также тем, что в термине «мероприятия по охране труда» отсутствуют слова «условия труда». Уточнение необходимо хотя бы по той причине, что по-разному учитываются затраты на мероприятия по охране труда при расчете налоговой базы:

– затраты на мероприятия, предусмотренные в нормативных правовых актах, учитываются в целях налогообложения в составе расходов, уменьшающих налоговую базу;

– затраты на мероприятия, сверх предусмотренных нормативами, не уменьшают налоговой базы и покрываются за счет прибыли.

Чтобы дать определение, соответствующие термину «мероприятия по охране труда», и термину «мероприятия по улучшению условий труда» обратимся к словарям. Так, в «Словаре русского языка»¹, изданном Институтом русского языка АН СССР дается следующее определение: «мероприятие — это организованное действие, направленное на осуществление определенной цели». Аналогичное определение приведено в словаре С.И. Ожегова²: «мероприятие — организованное действие или совокупность действий, имеющих цель осуществления чего-нибудь». В термине «мероприятие по охране труда» указана сфера деятельности — это охрана труда. Если воспользоваться этими подсказками, то термин «мероприятия по охране труда» можно определить как «организационное действие или совокупность действий в управлении охраной труда, включающие в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические реабилитационные и иные мероприятия с целью создания условий труда, соответствующих требованиям охраны труда и направленных на сохранение жизни, здоровья и работоспособности работников в процессе трудовой деятельности».

Такое широкое определение подходит для государственного уровня управления охраной труда, например, для уровня формирования федеральной целевой программы мероприятий по улучшению условий и

¹ Словарь русского языка. В 4-х т. / Ин-т русс. яз. АН СССР; Под ред. А.П. Евгеньевой. 2-е изд., испр. и доп. М.: Русский язык, 1981.

² Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой. М.: Большая российская энциклопедия, 2003. 944 с.

охраны труда, когда охватывается вся система мероприятий. Если речь идет об организациях, то набор мероприятий более узкий. Например, проведение мероприятий правового характера (принятие законов, постановлений) находится в кругу полномочий государственных органов управления. Также вне деятельности организаций — реабилитация (медицинская, социальная, профессиональная), которая должна осуществляться соответствующими специализированными организациями.

Понятие «мероприятия по улучшению условий труда» фактически является синонимом понятия «мероприятия по охране труда». Но целесообразно, как уже говорилось выше, уточнить, об улучшении какого рода идет речь — об улучшении по отношению к фактическим условиям труда с целью достижения нормативных показателей; об улучшении сверх нормативного уровня или о внедрении технологически иных безвредных и благоприятных условий труда. Такого рода конкретизация полезна при разработке коллективных договоров в организациях, тем более, что в этих случаях имеется различие в учете расходов на мероприятия по охране труда, учитываемых в целях налогообложения.

Кроме этого, простое перечисление мероприятий (организационно-технические, социально-экономические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические) не вносит ясности, т.к. эти определения нуждаются в разъяснении. Так например «организационно-технические мероприятия». В связи с этим, следует отдельно классифицировать «организационные» мероприятия и отдельно «технические». Организационные мероприятия — это мероприятия по организации аттестации рабочих мест по условиям труда, обучению работников и т.д. Технические мероприятия — это технические меры по обеспечению безопасности труда, улучшению состояния производственной среды. Соединение двух понятий вносит путаницу в их понимание. Аналогичная путаница наблюдается и в совместном изложении социально-экономических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических мероприятий. Реабилитационные мероприятия вообще требуют реального уточнения изложения в рамках определения охраны труда. Так, существует медицинская, социальная, психологическая, профессиональная реабилитация, реабилитация инвалидов и т.д. В связи с этим, для разработки соответствующих реабилитационных мероприятий в рамках управления охраной труда, определения приоритета финансирования при обязательном социальном страховании от несчастных случаев и профессиональных заболеваний реабилитация требует уточнения. На взгляд автора изложение реабилитации наиболее целесообразно как «профессиональной», так как данная реабилитация наиболее приближена к содержанию трудовой деятельности.

Казалось бы, наименьшее затруднение, вызывает понятие «лечебно-профилактические мероприятия». Очевидно, это медицинские осмотры, предусмотренные в Трудовом кодексе РФ отдельной статьей 213 «Медицинские осмотры некоторых категорий работников». Также не вызывает сомнения, что выдача молока и лечебно-профилактического питания (статья 222 Трудового кодекса РФ) относится к лечебно-профилактическим мероприятиям. Однако в статье 223 Трудового кодекса РФ «Санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников» указано, что «обеспечение санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников организаций в соответствии с требованиями охраны труда возлагается на работодателя. В этих целях, в организации, по установленным нормам оборудуются санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки; создаются санитарные посты с аптечками, укомплектованные набором лекарственных средств и препаратов для оказания первой медицинской помощи; устанавливаются аппараты (устройства) для обеспечения работников горячие цехов и участков газированной, соленой водой и другое. Перевозка в лечебные учреждения или к месту жительства работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по иным медицинским показателям производится транспортными средствами организации либо за ее счет». В статье 223 Трудового кодекса РФ введен термин «санитарно-бытовое обслуживание», но не разграничены два указанных вида обслуживания. Непонятно, к каким мероприятиям (санитарно-бытовым или лечебно-профилактическим) следует отнести создание помещений и комнат релаксации, психологической разгрузки, мест обогрева работников, установление сатураторных автоматов для приготовления газированной воды. Что касается понятия «санитарно-гигиенические мероприятия», входящего в определение понятия термина «охрана труда», то следует заметить, что известны гигиенические нормативы условий труда (ПДК, ПДУ), санитарные нормы и правила. Для достижения норм осуществляются мероприятия технического характера (установка и реконструкция осветительных и вентиляционных систем, установка осветительной арматуры, перепланировка размещения производственного оборудования с целью обеспечения безопасности работников и т.д.). Нет смысла вносить путаницу, называя мероприятия такого рода санитарно-гигиеническими.

Создавшаяся ситуация — наличие терминов близкого и неясного содержания в законодательстве — является следствием недостаточной отработки понятийного аппарата в сфере охраны труда, что в свою очередь связано с недостаточно полным теоретическим представлением о

процессе управления охраной труда и недостаточно квалифицированной законодательской деятельностью.

Вышеприведенный анализ позволяет сформулировать понятие «мероприятия по охране труда» следующим образом: *«мероприятия по охране труда — это совокупность действий правового, социального, экономического, организационного, технического, гигиенического, лечебного, профилактического и профессионального реабилитационного характера, направленных на выполнение нормативных требований безопасности и гигиены труда в целях обеспечения безопасности жизни, сохранения здоровья и работоспособности работников в процессе трудовой деятельности».*

Также необходимо предложить следующее уточненное определение понятия «охрана труда»: *«охрана труда — система обеспечения безопасности жизни, сохранения здоровья и работоспособности работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социальные, экономические, организационные, технические, гигиенические, лечебные, профилактические, профессиональные реабилитационные и иные трудовоохранные мероприятия, направленные на достижение целей охраны труда».*

Схематично понимание определения «охрана труда» можно изобразить в форме схемы (рис. 1.4).

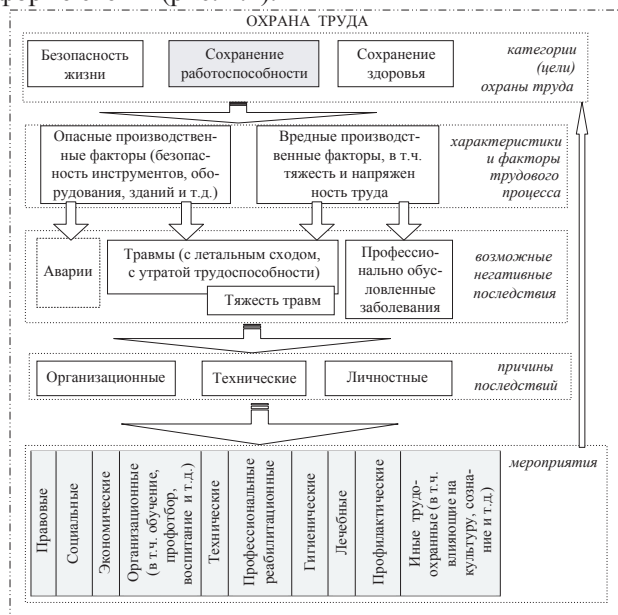


Рис. 1.4. Принципиальная схема определения понятия «охрана труда»

На данной схеме, наряду с вышеизложенной структурой мероприятий по охране труда, основными категориями охраны труда (здоровье, жизнь, работоспособность), приводятся факторы трудового процесса, возможные негативные последствия, а также основные причины негативных последствий.

На основании приводимой схемы можно сделать вывод о том, что в сфере охраны труда очень важным является необходимость ее управления.

? Контрольные вопросы

1. Назовите факторы, влияющие на человека в процессе труда. Дайте классификацию условий труда по сферам изучения, генезису, природной сущности.
2. Охарактеризуйте этапы развития теории охраны труда в России.
3. Роль международной организации труда в формировании комплексного понятия охраны труда.
4. Дайте определение понятия «охрана труда», назовите ее основные составляющие.



Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Проанализируйте состав элементов понятия «охрана труда», их влияние на процесс труда.
2. Обсудите ход эволюции охраны труда, дополните его своим видением по основным периодам развития.

А Основные понятия темы

Труд. Условия труда. Охрана труда. Факторы трудового процесса. Генезис охраны труда. Мероприятия по охране труда.



Рекомендуемая литература

1. Агапова И.И. История экономических учений: курс лекций. М.: Юристъ, 2001. 285 с.
2. Баранов Ю.В. Формирование экономических отношений по поводу условий и охраны труда (на примере Омской области): Автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.07 / Омск, 2000. 22 с.
3. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность технологических процессов и производств (Охрана труда): учеб. пособие для вузов / П.П. Кукин, В.Л. Лапин, Е.А. Подгорных, Н.Л. Пономарев, Н.И. Сердюк. М.: Высш. шк., 1999. 318 с.
4. Безопасность жизнедеятельности; учеб. для вузов / С.В. Белов, А.В. Ильницкая, А.Ф. Козьяков и др.; под общ. ред. С.В. Белова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Высш. шк., 1999. 448 с.

5. Безопасность труда, санитария и гигиена. Терминология: Справочное пособие. М.: Издательство стандартов, 1990. 173 с. (вып. 5).
6. Большой энциклопедический словарь. М.: Большая российская энциклопедия, 1996. 951 с.
7. Денисенко Г.Ф. Охрана труда: учеб. пособие для инженерно-экономических специальностей вузов. М.: Высш. шк., 1985. 319 с.
8. История экономических учений / Под ред. В. Автономова, О. Ананьина, Н. Макашевой: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2002. 784 с. (Серия «Высшее образование»).
9. Козьяков А.Ф., Симакова Е.Н. Управление безопасностью жизнедеятельности // Приложение к журналу «Безопасность жизнедеятельности». 2003. № 8. С. 2–16.
10. Кульбовская Н.К., Степанова Л.Л. Термины и понятия, применяемые при управлении охраной труда // Охрана труда и социальное страхование, 2003. № 8, М.: Изд-во ред. журнала, 2003. С. 22–26.
11. Луковников А.В. Охрана труда. М.: Колос. (Учеб. и учеб. пособия для высш. с.-х. учеб. заведений) 5-е изд., перераб. и доп. 1984. 288 с.
12. Охрана труда (ВЦОТ). Руководящие и нормативные материалы. 2001. № 11. С. 1–68.
13. Охрана труда в Российской Федерации: Справочник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Ред. журнала «Охрана труда и социальное страхование», 2000. 372 с.
14. Петросянц Э.В., Рябец В. Развитие охраны труда в России // Охрана труда и соц. страхование. 2001. № 9. С. 65–68.
15. Петросянц Э.В. Основные концептуальные положения охраны труда // Охрана труда и соц. страхование. 2001. № 9. (Журн.-прил. «Соц. страхование». № 5. С. 10–11).
16. Слесингер Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 1996. 336 с.
17. Справочник специалиста по охране труда (понятия, термины и определения). Изд-во «Вента-2», 2002. 104 с.
18. Тимофеева С.С. Введение в безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие. Иркутск: Изд-во ИрГТУ, 2003. 248 с.
19. Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой. М.: Большая российская энциклопедия, 2003. 944 с.
20. Ширшков А.И. Менеджмент охраны труда: Учеб. Серия «Учебники и учебные пособия». Ростов-н/Д: Феникс, 2000. 384 с.
21. Ширшков А.И. Охрана труда в геологии: учеб. для вузов. М.: Недра, 1990. 235 с.
22. Экономика труда: учеб. / Под ред. проф. П.Э. Шлендера и проф. Ю.П. Кокина. М.: Юрист, 2002. 592 с.
23. Энциклопедия по безопасности и гигиене труда: В 4 т. / Ред.кол.: А.П. Починок (гл. ред.) и др. М.: Министерство труда и социального развития Российской Федерации, 2001.



Тема 2.

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА



Международные документы (МОТ), структура законодательных и нормативных правовых актов РФ, Конституция РФ, Трудовой Кодекс РФ, Законы РФ и субъектов РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, региональных органов, муниципальных органов, организаций. Предпосылки управления охраной труда. Элементы процесса управления охраной труда. Структура процесса управления охраной труда.



Согласно «Большому энциклопедическому словарю» [19] управление — это элемент, функция организованных систем различной природы (биологических, социальных, технических), обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ.

Охрана труда, в свою очередь, является системой направленной на обеспечение безопасности жизни, сохранения здоровья и работоспособности работников в процессе трудовой деятельности. В своем содержании, как процессе, она изначально предусматривает принадлежность к категории «управления», т.к. данная система содержит целый комплекс мероприятий, который направлен на достижение целей охраны труда.

Раскрывая понятие управления, необходимо добавить, что согласно толковому словарю русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой [181] управлять означает «руководить, направлять деятельность, действия кого — чего (государством, хозяйством, производственным процессом и т.д.)».

Учитывая вышеприведенные толкования, охрана труда, как экономическая категория, влияющая на рост благосостояния нации, безусловно подлежит управлению. При этом управление охраной труда должно является неотъемлемым составным элементом управления обществом (государством, регионом, хозяйством, производственным процессом и т.д.) и экономическими процессами внутри общества.

Охрана труда, являясь составной частью общего процесса управления экономикой, должна использовать соответственно общепринятые

функции и процессы управления (менеджмента). То есть *управление охраной труда можно представить как непрерывный процесс последовательно осуществляемых основных функций управления — планирование, организация, контроль и мотивация, а также двух обеспечивающих управление процессов — процесса сбора информации о состоянии охраны труда, функционировании системы управления охраной труда, и процесса координации работ в области охраны труда, включая принятие решений*. Принципиальную схему процесса управления охраной труда, применительно к современной теории менеджмента, можно обозначить в виде структуры, изображенной на рис. 2.1.



Рис. 2.1. Принципиальная структура процесса управления охраной труда

Основой формирования системы управления охраной труда в любом обществе является ее правовое обеспечение.

Большое значение в формировании политики в области управления охраной труда в странах с рыночной экономикой имеют решения конвенций и рекомендаций Международной организации труда, которые определяют важнейшие вопросы социальной защиты работников в процессе труда.

К ним можно отнести Конвенцию № 155 (1981) и Рекомендации № 164 «О безопасности, гигиене труда и производственной среде», Конвенцию № 150 (1978) и Рекомендации № 158 (1978) «Регулирова-

ние вопросов труда», Конвенцию № 121 (1964) и Рекомендации № 121 «О пособиях в случаях производственного травматизма». Конвенцию № 148 (1977) и Рекомендации № 156 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах». Рекомендации № 31 (1929) «О предотвращении несчастных случаев на производстве». Рекомендации № 112 (1959) «Об охране здоровья трудящихся».

Основными вопросами, отраженными в этих конвенциях и сформулированными в рекомендациях, являются следующие:

- разработка и утверждение законов и других нормативных актов в области условий и охраны труда;

- утверждение и координация деятельности компетентных и полномочных органов в области охраны труда, а также государственного и других видов независимого надзора за техникой безопасности и гигиеной труда;

- создание эффективных хозяйственных механизмов, способствующих формированию безопасных условий труда и социальной защищенности работающих, стимулирующих разработку и внедрение безопасной техники и технологии;

- организация и проведение научно-исследовательских работ по проблемам условий и охраны труда, создание сети заведений по обучению и профессиональной подготовке работающих, их информационному обеспечению;

- создание систем страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, служб и центров профилактики заболеваний.

В Российской Федерации правовой основой, регулирующей вопросы управления охраной труда можно считать законодательство о труде и охране труда. Общая классификация правовых актов в сфере охраны труда представлена на рис. 2.2.

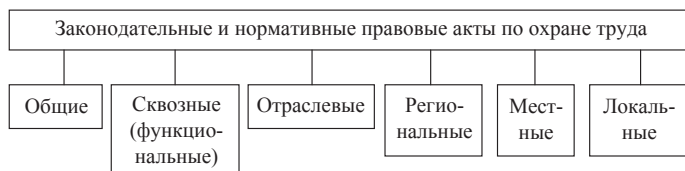


Рис. 2.2. Классификация правовых актов Российской Федерации в сфере управления охраной

Структура законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере управления охраной труда приведена на рис. 2.3.



Рис. 2.3. Структура законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере управления охраной труда

Основным документом, регламентирующим охрану труда в Российской Федерации, является Конституция Российской Федерации. Согласно статей 7 и 37 Конституции РФ «в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей...» и «каждый имеет право на труд, в условиях, отвечающий требованиям безопасности и гигиены».

Далее законодательство, развивая конституционные принципы, включает в себя целый ряд законов, основными из которых являются Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Трудовой Кодекс Российской Федерации». Оба федеральных закона направлены на обеспечение сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и регламентируют основу регулирования управления охраны труда в Российской Федерации.

Так, в разделе «Общие положения» Трудового Кодекса РФ констатируется, что каждый работник имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; на отдых; на обязательное социальное страхование; на возмещение ущерба, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей; на судебную защиту своих трудовых прав и др.

Вопросы охраны труда нашли отражение и в целом ряде других разделов Трудового Кодекса РФ, таких как «Социальное партнерство в сфере труда», «Трудовой договор», «Рабочее время», «Время отдыха», «Трудовой распорядок. Дисциплина труда», «Охрана труда», «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников», «Защита трудовых прав работников. Разрешение трудовых споров. Ответственность за нарушение трудового законодательства».

Статьей 210 Трудового Кодекса определены основные направления государственной политики в области охраны труда. Наиболее значимые направления из их общего количества следующие:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, неустраиваемыми при современном техническом уровне производства и организации труда;

– координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;

– участие государства в финансировании мероприятий по охране труда.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Трудовым Кодексом РФ регламентируется порядок установления государственных нормативных требований охраны труда, определяются основные требования к организации работы по охране труда на всех уровнях управления, в том числе на уровне организации. Им введены обязательные требования по формированию службы охраны труда (принятию специалиста по охране труда) в организации, установлены минимальные нормативы расходов на охрану труда для основных организационно-правовых форм организаций. Статьей 212 определены основные обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда. Так, работодатель обязан обеспечить:

– безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

– соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

– режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

– приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

– обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда и оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда, безопасных методов и приемов выполнения работ;

- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в организации;

- организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) работников;

- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

- предоставление органам государственного управления охраной труда, органам государственного надзора и контроля, органам профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- ознакомление работников с требованиями охраны труда и т.д.

Регламентируются Трудовым Кодексом РФ и обязанности работника в области охраны труда. Так, согласно статье 214 данного Кодекса, работник обязан:

- соблюдать требования охраны труда, установленные законами и иными нормативными правовыми актами, а также правилами и инструкциями по охране труда;

- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;

- проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда, оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;

- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);

- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования).

В современных условиях значительную роль в обеспечении охраны труда играет принятый в 1998 году Закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Данный закон предусмотрел два основных концептуальных направления:

Первое направление — гарантированное государством обеспечение возмещения ущерба пострадавшим в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Для реализации данного механизма в настоящее время все отрасли экономики разделены на 22 класса профессионального риска. Каждому классу, в зависимости от риска получения травм и профзаболеваний, установлен соответствующий страховой тариф от 0,2% до 8,5% от начисляемой по всем основаниям заработной платы.

Возмещение ущерба производится ежемесячно на основании документов, подтверждающих получение травмы или заболевания при исполнении трудовых обязанностей. Размер возмещения ущерба исчисляется исходя из среднемесячной заработной платы пострадавшего, и дифференцируется в зависимости от степени утраты профессиональной трудоспособности. Степень утраты профессиональной трудоспособности определяется органами медико-социальной экспертизы. Кроме этого законодательством предусмотрена единовременная выплата при возникновении страховых случаев. Ее максимальный размер исчисляется исходя из 60 минимальных размеров оплаты труда, и также дифференцируется в зависимости от степени утраты профессиональной трудоспособности.

Второе направление — профилактика возникновения производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Реализация данного механизма производится путем использования части средств от начисляемых тарифов по данному виду страхования на мероприятия по охране труда, а также через механизм экономического стимулирования организаций.

Виды мероприятий по охране труда, на которые используется часть средств от начисляемых тарифов:

во-первых — это обучение вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных (руководители и специалисты служб охраны труда, члены совместных комитетов (комиссий) по охране труда и уполномоченные (доверенные) лица профессиональных союзов или трудового коллектива, руководители бюджетных организаций);

во-вторых — это направление до 20% тарифа на санаторно-курортное оздоровление занятых в неблагоприятных условиях труда, организация проведения медицинских осмотров, приобретение средств индивидуальной защиты, аттестация рабочих мест по условиям труда, сертификация работ по охране труда, приобретение приборов контроля за вредными производственными факторами и т.д.

Механизм экономического стимулирования действует на основании применения Страховщиком (Фондом социального страхования РФ) скидок или надбавок к страховому тарифу. Максимальные размеры скидки или надбавки составляют 40% от страхового тарифа. Скидки и надбавки устанавливаются в зависимости от результатов деятельности организации по охране труда за предшествующий календарный год исходя из трех основных показателей:

- отношения суммы обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний в связи со всеми страховыми случаями к начисленной сумме страховых взносов по этому виду страхования;

- количества страховых случаев на тысячу работающих;

- количества дней временной нетрудоспособности в связи со страховыми случаями, на один страховой случай.

Надбавка устанавливается в случае, если значения всех трех основных показателей страхователя больше средних ежегодно утверждаемых значений аналогичных показателей по отрасли, которой соответствует основной вид деятельности страхователя. Скидка — если данные значения меньше утверждаемых средних значений.

Кроме этого, при установлении скидки учитывается уровень проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и уровень проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров у страхователя.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.05.2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» на территории Российской Федерации образована система нормативных правовых актов, регламентирующих государственные нормативные требования охраны труда. Этим же постановлением определены государственные органы, принимающие соответствующие нормативные правовые акты. Система нормативных правовых актов состоит из 6 основных видов (табл. 2.1).

Особое место в системе правовых актов занимают ГОСТы системы стандартов безопасности труда (ССБТ). ССБТ — комплекс взаимосвязанных стандартов, содержащих требования, нормы и правила, направленные на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда, кроме вопросов, регулируемых трудовым законодательством. ССБТ не исключает действия норм и правил, утвержденных органами государственного надзора в соответствии с положением об этих органах. Нормы и правила, утверждаемые органами государственного надзора и стандарты ССБТ должны быть взаимно увязаны.

Таблица 2.1

**Виды нормативных правовых актов,
содержащих государственные нормативные требования охраны труда**

Виды нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда	Государственные органы, принимающие нормативные правовые акты
1. Межотраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ Р М)	Минтруд России
2. Отраслевые правила по охране труда (ПОТ Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ Р О)	федеральные органы исполнительной власти
3. Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ)	Госгортехнадзор России, Госатомнадзор России
4. Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ)	Госстандарт России, Госстрой России
5. Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП)	Госстрой России
6. Государственные санитарно — эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПин), санитарные нормы (СН))	Минздрав России

ССБТ¹ включает группы, приведенные в табл. 2.2.

Таблица 2.2

Группы стандартов ССБТ

Шифр группы	Наименование подписчика
0	Организационно-методические стандарты
1	Стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов
2	Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию
3	Стандарты требований безопасности к производственным процессам
4	Стандарты требований к средствам защиты работающих

Стандарты группы «0» устанавливают:

– организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда (цели, задачи и структура, системы, внедрение и контроль за соблюдением стандартов ССБТ, терминология в области безопасности труда, классификация опасных и вредных производственных факторов и др.);

¹ Согласно ГОСТа ССБТ ГОСТ 12.0.001-82 (СТ СЭВ 829-88). Основные положения.

– требования (правила) к организации работ, направленных на обеспечение безопасности труда (обучение работающих безопасности труда, аттестация персонала, методы оценки состояния безопасности труда и др.).

Стандарты группы «1» устанавливают:

- требования по видам опасных и вредных производственных факторов, предельно допустимые значения их параметров и характеристик;
- методы контроля нормируемых параметров и характеристик опасных и вредных производственных факторов;
- методы защиты работающих от опасных и вредных производственных факторов.

Стандарты группы «2» устанавливают:

- общие требования безопасности к производственному оборудованию;
- требования безопасности к отдельным группам (видам) производственного оборудования;
- методы контроля выполнения требований безопасности.

Стандарты группы «3» устанавливают:

- общие требования безопасности к производственным процессам;
- требования безопасности к отдельным группам (видам) технологических процессов;
- методы контроля выполнения требований безопасности.

Стандарты группы «4» устанавливают:

- требования к отдельным классам, видам и типам средств защиты;
- методы контроля и оценки средств защиты;
- классификацию средств защиты.

Обозначение государственного стандарта ССБТ состоит из индекса (ГОСТ), регистрационного номера, первые две цифры которого (12) определяют принадлежность стандарта к комплексу ССБТ, последующая цифра с точкой указывает группу стандарта и три последующие цифры — порядковый номер стандарта в группе. Через тире указывается год утверждения стандарта.

Например: ГОСТ 12.1.025-81, ГОСТ 12.3.036-84, ГОСТ 12.4.031-84, ГОСТ 12.2.046.0-90.

Стандарты ССБТ должны иметь групповой заголовок: «Система стандартов безопасности труда».

Объектами стандартизации ССБТ являются правила, нормы и требования, направленные на обеспечение безопасности труда:

- основные положения системы стандартов безопасности труда;
- метрологическое обеспечение безопасности труда;
- классификация опасных и вредных производственных факторов;

– термины и определения основных понятий в области безопасности труда;

– общие требования безопасности по видам опасных и вредных производственных факторов (общие требования электробезопасности, пожаро-, и взрывобезопасности и др.), а также методы защиты работающих от этих факторов;

– методы контроля нормируемых параметров опасных и вредных производственных факторов;

– предельно допустимые значения параметров опасных и вредных производственных факторов.

– общие требования безопасности к производственному оборудованию и к группам производственного оборудования, а также методы контроля и оценки выполнения требований безопасности;

– общие требования безопасности к комплексам производственного оборудования, работающим в автоматическом и/или полуавтоматическом режимах и методы контроля;

– общие требования безопасности к производственным процессам и видам технологических процессов, а также методы контроля выполнения требований безопасности;

– классификация средств защиты работающих;

– общие технические требования к классам и видам средств защиты работающих;

– методы контроля и оценки защитных и гигиенических свойств средств защиты работающих;

– номенклатура показателей качества классов и видов средств защиты работающих;

15. общие требования к маркировке средств защиты работающих;

16. требования к цветам и знакам безопасности.

Стандарты ССБТ групп 0, 1, 2, 3, 4 являются государственными стандартами.

В группе стандартов «О» допускается разрабатывать стандарты предприятий.

Общим правовым актом, регламентирующим в настоящее время требования к управлению охраной труда в организации является принятый в 2002 году государственный стандарт Российской Федерации системы стандартов безопасности труда ГОСТ Р 12.0.006-2002 «Общие требования к управлению охраной труда в организации».

Данный стандарт сделал существенный шаг в развитие правового понимания категории «управление охраной труда». Так, стандартом ГОСТ Р 12.0.006-2002 впервые в современной России в правовом акте приведена модель системы управления охраной труда (рис. 2.4).



Рис. 2.4. Модель системы управления охраной труда

Здесь же впервые приводится понятие системы управления охраной труда (СУОТ). СУОТ понимается как часть общей системы управления организации, обеспечивающая управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью организации. Также указывается, что СУОТ включает организационную структуру, деятельность по планированию, распределению ответственности, процедуры, процессы и ресурсы для разработки, внедрения, достижения целей, анализа результативности политики и мероприятий охраны труда организации. При этом термин «управление» в системе управления охраной труда по смысловому значению соответствует термину «менеджмент» в системе менеджмента качества по стандартам ИСО серии 9000.

Особый интерес представляет изучение правового обеспечения управления охраной труда *на региональном уровне*. Правовое обеспечение регионального уровня состоит из законодательных и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, правовых актов органов местного самоуправления и правовых актов организаций.

На сегодняшний день на территории Иркутской области действует два областных закона, посвященных тематике управления охраной труда — Закон Иркутской области от 04.12.2002 г. № 63-оз «Об охране труда в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 07.05.2001 г. № 25-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда».

Важнейшим правовым актом, регулирующим реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда субъектами системы управления охраной труда, является Программа улучшения условий и охраны труда в Иркутской области на 2004–2005 годы,

утвержденная постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.10.2003 г. № 31/6-ЗС.

Кроме этого на территории Иркутской области в течение 2000–2003 годов приняты и успешно реализуются:

- положение об областной межведомственной комиссии по охране труда;

- регламент работы областной межведомственной комиссии по охране труда;

- модельное положение об органе по охране труда администрации муниципального образования;

- рекомендации по созданию и работе межведомственной комиссии по охране труда в муниципальном образовании Иркутской области;

- положение о проведении конкурса на лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области;

- порядок ведения реестра организаций, производящих и (или) реализующих средства индивидуальной защиты работающих на территории Иркутской области;

- порядок выдачи разрешения органам местного самоуправления Иркутской области на организацию работы комиссии по проверке знаний требований охраны труда лиц, ответственных за обеспечение безопасности труда;

- порядок выдачи разрешения на право оценки травмобезопасности рабочих мест в организациях Иркутской области для целей аттестации рабочих мест по условиям труда;

- порядок направления искового заявления в арбитражный суд о ликвидации организации или прекращении деятельности ее структурного подразделения вследствие нарушения требований охраны труда;

- методика оценки социально-экономической эффективности и ожидаемых результатов от реализации мероприятий по охране труда;

- положение о порядке проведения государственной экспертизы условий труда;

- о предельных температурах при работе на открытом воздухе и в закрытых необогреваемых помещениях в холодное время года и другие.

Органами местного самоуправления принимаются в пределах имеющихся полномочий *правовые акты местного значения*, в том числе это правовые акты посвященные вопросам финансирования бюджетных организаций, финансируемых их местных бюджетов, вопросам регулирования управления охраной труда на территории муниципального образования, установления дополнительных требований к проведению медицинских осмотров и т.д.

Организации (работодатели) принимают *локальные правовые акты*, обеспечивающие деятельность управления охраной труда на уровне организации — положения о системе управления охраной труда, программы по охране труда и т.д. Совместно с профсоюзными органами (представителями трудовых коллективов) ими разрабатываются и подписываются коллективные договоры, соглашения по охране труда, инструкции по охране труда и т.д.

Дополнительную правовую основу, обеспечивающую исполнение законов и нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, составляют предписания, постановления, представления органов (должностных лиц), осуществляющих государственный надзор и контроль — Роструда, госэкспертизы условий труда, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, МЧС России, прокуратуры и других, а также решения судебных органов.

Таким образом, анализируя категорию «управление охраной труда» можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации управление охраной труда является государственной задачей, признается неотъемлемым элементом общей системы управления. Эффективное управление охраной труда напрямую зависит от наличия информации о состоянии охраны труда, основных причинах возникновения травм на производстве и профессиональных заболеваний. Знание основных тенденций показателей охраны труда во многом будет способствовать принятию грамотных решений по формированию эффективной системы управления охраной труда, соответствующих полномочий и функций субъектов управления на всех уровнях.

? Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте роль Конституции РФ, Трудового Кодекса РФ в решении вопросов охраны труда работников.
2. Назовите основные разделы Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации».
3. Определите роль и функции органов местного самоуправления в решении вопросов охраны труда.
4. Какими нормативными правовыми актами должна располагать организация по вопросам охраны труда.
5. Перечислите мероприятия, которые необходимо включить в процесс управления охраной труда.



Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Обсудите возможные модели корпоративной структуры управления с учетом внедрения системы управления охраной труда.

2. Охарактеризуйте основные принципы взаимосвязи нормативных правовых актов федерального уровня, уровня субъекта РФ, местного уровня с локальными актами организаций.

АА Основные понятия темы

Управление. Законы. Нормативные правовые акты.

Рекомендуемая литература

1. Абрамов Н.Р. Развитие регионального правового регулирования охраны труда в Чувашской Республике // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 1. С. 15–24.

2. Барабанов В. Муниципальное образование в системе управления охраной труда // Охрана труда и социальное страхование. 2002. № 3. С. 22–25.

3. Баранов Ю.В. Управление охраной труда — функция государственной власти // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 3. С. 7–12.

4. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность технологических процессов и производств (Охрана труда): учеб. пособие для вузов / П.П. Кукин, В.Л. Лапин, Е.А. Подгорных, Н.Л. Пономарев, Н.И. Сердюк. М.: Высш. шк., 1999. 318 с.

5. Безопасность жизнедеятельности: учеб. для вузов / С.В. Белов, А.В. Ильницкая, А.Ф. Козьяков и др.; под общ.ред. С.В. Белова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Высш. шк., 1999. 448 с.

6. Большой энциклопедический словарь. М.: Большая российская энциклопедия, 1996. 951 с.

7. ГОСТ Р 12.0.006-2002. ССБТ. Общие требования к управлению охраной труда в организации. Введен в действие с 01.01.2003 г. Утв. Постановлением Госстандарта РФ 29.05.2002 г. № 221-ст. М.: ИПК Издательство стандартов, 2002. 15 с.

8. Денисенко Г.Ф. Охрана труда: учеб. пособие для инженерно-экономических специальностей вузов. М.: Высш. шк., 1985. 319 с.

9. Закон Иркутской области от 04.12.2002 г. № 63-оз «Об охране труда в Иркутской области» / Восточно-Сибирская правда, 18.12.2002, № 243.

10. Закон Иркутской области от 07.05.2001 г. № 25-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» / Ведомости ЗС Иркутской области, 12.05.2001, № 7, том 1.

11. Иванченко О.В., Максимкин В.Е. Опыт формирования системы государственного управления охраной труда в регионах Российской Федерации // Экспресс-информация ВЦОПТ (Отечественный опыт). 2000. Вып. 8. С. 1–23.

12. Какаулин С.П. Система управления охраной труда в Иркутской области // Журнал «Справочник специалиста по охране труда», № 3, март

2003 г., М.: Изд-во ЗАО «Международный центр финансово-экономического развития», 2003. С. 93–102.

13. Козьяков А.Ф., Симакова Е.Н. Управление безопасностью жизнедеятельности // Приложение к журналу «Безопасность жизнедеятельности». 2003. № 8. С. 2–16.

14. Комментарий к Федеральному закону «Об основах охраны труда в Российской Федерации» / Под общ. ред. Ю.Г. Сорокина, А.П. Соловьева. М.: Изд-во НЦ ЭНАС, 2001. 224 с.

15. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г., с изм. от 25.07.2003 г. / Российская газета, № 237, 25.12.1993.

16. Котлер Ф. Маркетинг Менеджмент / Пер. с англ.; под ред. Л.А. Волковой, Ю.Н. Каптуревского. СПб.: Питер, 2003. 752 с. (Серия «Теория и практика менеджмента»).

17. Луковников А.В. Охрана труда. М.: Колос. (Учебники и учеб. пособия для высш. с.-х. учеб. заведений). 5-е изд., перераб. и доп. 1984. 288 с.

18. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: Пер с англ. М.: Дело, 2002. 704 с.

19. Нормативные акты о труде (краткий сборник официальных материалов). М.: Юрид. литература, 1973. 544 с.

20. Охрана труда (ВЦОТ): Руководящие и нормативные материалы. 2001. № 11. С. 1–68.

21. Охрана труда в Российской Федерации: справочник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Ред. журнала «Охрана труда и социальное страхование», 2000. 372 с.

22. Охрана труда: Нормативные документы (по состоянию на 01.01.2002 г.) / Сост. и общ. ред. Н.Г. Алексюка. Томск: ООО «Альфа-ком», 2002. 555 с.

23. Реализация современного законодательства в области охраны труда: проблемы и перспективы. Материалы докладов межрегиональной научно-практической конференции г. Иркутск 1–2 октября 2003 г. Иркутск: Изд-во ИрГТУ. 2003. 240 с.

24. Система управления охраной труда в организации. Методическое пособие / Разр. Г.Г. Тимановская. Изд-во «Вента-2», 2002. 80 с.

25. Слесингер Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 1996. 336 с.

26. Соловьев А.П. Государство и охрана труда: система управления на рубеже веков. Проблемы. Решения. Прогнозы. М., ВЦОПТ, 2000. 132 с.

27. Соловьев А.П. Управление охраной труда в субъектах Российской Федерации // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 1, М.: ЗАО «МЦФЭР», 2002. С. 7–14.

28. Тишина Т.В. Какаулин С.П. Проблемы и перспективы развития правового обеспечения системы управления охраной труда на территории

Иркутской области // Реализация современного законодательства в области охраны труда: проблемы и перспективы: Материалы докладов межрегиональной научно-практической конференции, 1–2 октября 2003 г., Иркутск: Изд-во ИрГТУ, 2003. С. 4–11.

29. Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой. М.: Большая российская энциклопедия, 2003. 944 с.

30. Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой Кодекс Российской Федерации» / «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.

31. Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» / «Собрание законодательства РФ», 19.07.1999, № 29, ст. 3702.

32. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» / «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, № 31, ст. 3803.

33. Ширшков А.И. Менеджмент охраны труда: учеб. Серия «Учебники и учебные пособия». Ростов-н/Д: Феникс, 2000. 384 с.

34. Экономика труда: учеб. / Под ред. проф. П.Э. Шлендера и проф. Ю.П. Кокина. М.: Юристъ, 2002. 592 с.

35. Энциклопедия по безопасности и гигиене труда: В 4 т. / Ред.кол.: А.П. Починок (гл. ред.) и др. М.: Министерство труда и социального развития Российской Федерации, 2001.



Тема 3.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА



Международная организация труда. Охрана труда в промышленных странах. Охрана труда в развивающихся странах. Международные организации, работающие в сфере охраны труда



Охрана труда в промышленных странах

Во многих промышленных странах снижается производственный травматизм. Причиной этого является в значительной мере усовершенствование мер обеспечения безопасности на рабочем месте и широкое внедрение на производстве автоматизированных процессов и оборудования. Важную роль здесь сыграло также снижение числа работников, участвующих в выполнении опасных работ, что связано с увеличением удельного веса легкой промышленности в структуре экономики. Однако, в отдельных промышленных странах, например, в Соединенных Штатах производственный травматизм не снижается уже в течение более чем 40 лет. Отчасти это связано с тем, что классические несчастные случаи, которые могут быть предотвращены с помощью различными мер по обеспечению безопасности, сменились принципиально новыми, вызванными внедрением автоматизированного оборудования.

Конвенция № 161 *Международной организации труда* — МОТ (ILO Convention No. 161), принятая в 1985 году, предложила необходимый стандарт для служб охраны труда. Хотя область его применения охватывает и развивающиеся и развитые страны, фундаментальные положения конвенции основаны на опыте промышленных стран и на осуществляемых там программах.

Структурные основы службы охраны труда в конкретной стране обычно описываются в ее законодательстве. При этом возможны два варианта. Первый представлен Соединенными Штатами и Великобританией, где в законодательном порядке устанавливаются лишь стандарты, соответствия которым необходимо добиваться. К достижению этой цели работодатели идут разными путями, опираясь при необходимости на информационную и техническую поддержку со стороны правитель-

ства. Власти обязаны обеспечить проверку соответствия установленным стандартам.

Второй вариант представлен законодательством Франции, которое не только устанавливает цели, но и предписывает определенную процедуру их достижения. Законодательство требует, чтобы предприниматели обеспечили работу специализированных служб охраны труда с привлечением врачей, прошедших специальную подготовку, а подразделениям, занимающихся вопросами охраны труда, предписывается предоставить такие услуги. Устанавливается количество работников, закрепленных за определенным специалистом-врачом: на рабочих местах, где отсутствуют явно выраженные источники опасности, их может быть в ведении такого врача более 3 тысяч человек, а там, где такие источники опасности существуют, их должно быть меньше.

Специалисты, работающие в области охраны труда в развитых странах, расширяют поле своей деятельности. Врачи уделяют гораздо больше внимания, чем прежде, вопросам профилактики и контроля состояния здоровья. Кроме того, в этих странах повышается роль медсестер, специализирующихся в охране труда, специалистов в области гигиены труда, физиотерапевтов и психологов. Специалисты в области гигиены труда пользуются большой популярностью в Соединенных Штатах, в то время как в Японии велико количество специалистов, занимающихся изучением состояния окружающей среды. Физиотерапевты, работающие в сфере охраны труда, имеются, пожалуй, только в скандинавских странах. Таким образом, существуют некоторые различия в распределении различных категорий специалистов по регионам.

Учреждения, где количество работников превышает несколько тысяч, обычно имеют собственное независимое подразделение, занимающееся вопросами охраны труда. Использование услуг врачей и других специалистов, а также обеспечение элементарных условий для проведения работы по охране труда возможно лишь, если количество работающих превышает определенный уровень. Проведение мероприятий по охране труда на малых предприятиях, особенно тех, где трудятся всего лишь несколько рабочих, обеспечивается совсем по-другому. Даже во многих промышленных странах не на всех малых предприятиях существуют структуры, занимающиеся вопросами охраны труда. В законодательстве Франции и некоторых других европейских стран содержится перечень минимальных требований к оборудованию и услугам, которые обязаны предоставить организации, занимающиеся вопросами охраны труда, и каждое предприятие, в структуре которого нет аналогичного собственного подразделения, обязано заключить контракт с одной из таких организаций, чтобы обеспечить своих работников соответствующими услугами.

В некоторых промышленных странах при осуществлении программ охраны труда внимание уделяется скорее профилактическим, чем лечебным мероприятиям. Однако это часто становится предметом для обсуждения. Как правило, страны с всеобъемлющей системой здравоохранения стремятся ограничить сферу, охватываемую программами по охране труда, рассматривая лечение как задачу местных учреждений здравоохранения.

Вопрос о том, должен ли обычный рабочий периодически проходить медицинский осмотр, также является предметом обсуждения. Несмотря на бытующее мнение о том, что проверки общего состояния здоровья являются неэффективными, в Японии, как и ряд других стран, существует требование о том, чтобы работодатели организовывали такие медицинские осмотры для своих служащих. При осуществлении такого рода программ настоятельно рекомендуется проведение широкой сети последующих мероприятий, включая санитарное просвещение и пропаганду, абсолютно необходимым для достижения целей программы считается ведение документации по каждому работнику. Оценка эффективности таких программ требует долгосрочной обратной связи.

Почти во всех промышленных странах существуют системы страхования, в рамках которых работникам, получившим травму или профессиональное заболевание на производстве, предоставляется медицинская помощь или выплачивается денежная компенсация. Однако между этими системами имеются многочисленные различия в отношении их подчинения, сферы действия, порядка выплаты страховой суммы, типов страховых пособий, степени заинтересованности в предотвращении несчастных случаев и технического обеспечения. В США каждый штат имеет свою независимую систему страхования, где важная роль принадлежит частным страховым компаниям. Во Франции же, напротив, система страхования полностью подчинена государству и в значительной мере является частью системы административных органов, ведающих вопросами охраны труда. Специалисты, работающие в системе страхования, часто играют важную роль в оказании предприятиям технического содействия по предотвращению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Во многих странах существует возможность обучения в аспирантуре и обучения без отрыва от производства по специальностям, связанным с охраной труда. Самая высокая ученая степень по данным специальностям — это степень доктора, существуют также производственные квалификационные системы.

Медицинские учебные заведения в Соединенных Штатах играют важную роль в подготовке специалистов в области охраны труда.

Двадцать два из 24 аккредитованных учебных заведений предлагали в 1992 году курсы по проблемам охраны труда: среди них было 13 курсов по производственной медицине и 19 курсов по производственной гигиене. Изучение этих курсов не обязательно ведет к получению ученой степени, но тесно связано с аккредитацией специалистов, поскольку является непременным условием для того, чтобы быть допущенным к сдаче экзаменов на право представлять одну из коллегий специалистов по проблемам охраны труда.

Зачастую бывает трудно осуществить специальную подготовку врачей и других специалистов, уже занятых в медицинском обслуживании населения. В некоторых странах выход был найден в виде различных форм заочного обучения: например, курс обучения по переписке в Великобритании или обучение по телефону в Новой Зеландии. Обе эти формы обучения получили высокие оценки.

В большинстве промышленных стран важную роль в работе по охране труда и укреплению техники безопасности играют профсоюзные организации всех уровней — от центра до низовых структур. Во многих европейских странах представители профсоюзов официально являются членами комитетов, ответственных за определение основных административных направлений осуществления программ охраны труда. В Японии и Соединенных Штатах профсоюзы принимают косвенное участие в такой работе, тогда как исполнительная власть в этом вопросе закреплена за правительственным министерством или управлением труда.

Объединения профессионалов, работающих в области охраны труда, играют важную роль в осуществлении обучения и подготовки, а также обеспечении заинтересованных лиц информацией по вопросам охраны труда и укрепления техники безопасности. Некоторые научные общества проводят аттестацию специалистов и выдают соответствующие свидетельства. Через такие организации осуществляется и международное сотрудничество в этой области.

Если не считать некоторых европейских стран, масштабы работы специализированных служб, занимающихся вопросами охраны труда, в настоящее время нельзя признать удовлетворительными. Пока предоставление соответствующих услуг будет оставаться добровольным, то многие работники, особенно те, что трудятся на малых предприятиях, останутся неохваченными ими. В странах, подобных Франции и некоторым скандинавским государствам, где деятельность служб охраны труда охватывает большой процент работников, важную роль в оказании финансовой поддержки и/или технического содействия играют системы страхования. Для предоставления подобного рода услуг ма-

лым предприятиям, требуется определенная степень участия системы социального страхования.

По мере усложнения промышленной структуры все более трудную для решения задачу будет представлять собой борьба с загрязнением окружающей среды. Интенсивная деятельность по борьбе с загрязнением на одном предприятии может привести к перемещению источника загрязнения в другую отрасль или на другое предприятие. Может произойти даже экспорт предприятия с вызываемым им загрязнением в одну из развивающихся стран.

Охрана труда в развивающихся странах

В отличие от развитых стран, в развивающихся странах имеется большое количество малых производств, соответственно выше и число занятых в них рабочих. В связи с этим в развивающихся странах сложнее поддерживать на должном уровне и следить за выполнением требований охраны труда.

В ходе экономического и индустриального развития, на фоне существующего общего плохого состояния здоровья населения и менее чем удовлетворительной системы здравоохранения, возникают все новые источники опасности для здоровья. Это также затрудняет решение вопросов охраны труда.

Состояние здоровья работников в развивающихся странах часто хуже по сравнению с рабочими из развитых стран. Часто наблюдается недостаточное питание, инфекционные и переносимые паразитами болезни, это делает людей более уязвимыми по отношению к профессиональным заболеваниям.

Следует отметить важную роль в деле обеспечения безопасности рабочей среды ведомств, занимающихся вопросами труда. Для достижения этой цели необходимо пересмотреть существующее законодательство таким образом, чтобы оно охватывало все рабочие места. Нельзя иметь законодательство, сфера деятельности которого ограничивается территорией фабрики. Законодательство должно не только закреплять право рабочего на безопасное рабочее место, но и гарантировать предоставление работникам регулярного медицинского обслуживания.

Таким образом, становится очевидным, что два важных сектора, а именно трудовой сектор и сектор здоровья, играют важную роль в охране труда. Признание межведомственного характера проблем охраны труда является залогом успеха выполнения любой соответствующей программы. Чтобы добиться необходимой координации и взаимодей-

твия между этими двумя ведомствами, необходимо создание межведомственного координационного органа.

Наконец, для организации работы служб, занимающихся вопросами охраны труда и обеспечения безопасности рабочего места, необходимо фундаментальное законодательство. Многие страны в Азии признали эту потребность, и в настоящее время создали такое законодательство, хотя степень выполнения его еще оставляет желать лучшего.

В развивающихся странах индустриализация является необходимым аспектом экономического роста и развития. Хотя индустриализация может иметь неблагоприятные последствия для здоровья людей, сопровождающее ее экономическое развитие способно оказать на него многостороннее положительное воздействие. Следует стремиться к тому, чтобы минимизировать неблагоприятные последствия для здоровья и окружающей среды и с максимальной выгодой использовать плоды индустриализации. В развитых странах опыт борьбы с неблагоприятными последствиями «промышленной революции» привел к мысли о необходимости регулирования темпов развития. Эти страны вообще довольно успешно справлялись с решением возникавших в связи с индустриализацией проблем и имели достаточно времени, чтобы развить всю инфраструктуру, необходимую для того, чтобы решать проблемы охраны труда и охраны окружающей среды.

Задача, стоящая сегодня перед развивающимися странами, которые в условиях международной конкуренции не могут позволить себе роскошь регулировать темпы индустриализации, состоит в том, чтобы извлечь урок из ошибок промышленных стран мира. С другой стороны, задача развитых стран — помочь развивающимся странам. Развитым странам не следует идти по пути решения своих проблем за счет дешевизны рабочей силы в развивающихся странах или отсутствия там необходимых финансовых средств и регулирующих механизмов, поскольку загрязнение окружающей среды и проблемы со здоровьем людей не признают политических или географических границ.

Международные организации, работающие в сфере охраны труда

В течение столетий люди обменивались информацией и опытом разными способами. Сотрудничество между странами, учеными и профессиональными группами поступательно развивалось с течением времени, но к началу XX-го века стало очевидно, что некоторые вопросы можно решать только совместно.

Вообще говоря, принято разграничивать «межправительственные» и «неправительственные» организации¹.

К межправительственным организациям (МПО) относятся *Организация Объединенных Наций* и ее специализированные агентства, а также большое количество других межправительственных организаций, например, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация Африканского Единства (ОАЕ), Организация американских государств (ОАГ), региональные и межрегиональные организации, например, *Европейский Союз* (ранее называвшийся Европейским Сообществом), Миссия ООН по референдуму в Западной Сахаре (МЕРКОСУР), Сообщество стран Карибского бассейна и общий рынок, Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), и Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) между Канадой, Соединенными Штатами и Мексикой.

Некоторые международные неправительственные организации, например, International Commission on Occupational Health (ИСОХ) (Международная Комиссия по гигиене труда) и Международная ассоциация социального обеспечения (МАСО), рассматривают все аспекты гигиены труда и техники безопасности. Многие международные неправительственные организации, например, организации рабочих и служащих и международные ассоциации разных профессиональных групп, интересуются гигиеной труда и техникой безопасности в рамках более широкой деятельности. Некоторые неправительственные организации, например, Международная организация по стандартизации (МОС), занимаются стандартизацией или отдельными сферами или секторами экономической деятельности.

Многие межправительственные и неправительственные организации интересуются вопросами гигиены труда и техники безопасности, которые включают технические, медицинские, социальные и юридические аспекты, а также связаны с широким кругом дисциплин, профессий и социальных групп. Существует всесторонняя сеть организаций, чьи знания и способности могут быть использованы для содействия обмену информацией и опытом между странами.

Одной из важнейших функций международных организаций является перевод согласованных ценностей в права и обязательства. Устав *Организации Объединенных наций* (ООН, 1994) является хорошим примером того, какую роль должна играть международная организация в системе ООН. Она должна «способствовать международному сотруд-

¹ Источник: Georges H. Сорре, 4-е издание энциклопедии МОТ по безопасности и гигиене труда.

ничеству при решении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, при усовершенствовании и содействии соблюдению человеческих прав и основных свобод для всех людей независимо от расы, пола, языка или религии». Международное Соглашение по экономическим, социальным и культурным правам обращается к принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций, и признает право каждого на работу в безопасных условиях, не угрожающих здоровью.

Цели международных организаций указаны в их Уставах, Конституциях или Базовых текстах. Например, Конституция *Всемирной организации здравоохранения* (ВОЗ) (1978) указывает, что ее цель состоит в «достижении всеми людьми наилучшего из возможных уровней состояния здоровья». В Преамбуле к Конституции МОТ одной из ее задач провозглашается защита рабочих от заболеваний и травм, возникающих на производстве.

Декларация целей *Международной организации труда*, одобренных Международной Конференцией труда на 26-ой сессии в Филадельфии в 1994 году, признает обязательство МОТ в распространении среди наций мира программ, которые будут обеспечивать «адекватную защиту жизни и здоровья рабочих любых профессий».

Международное сообщество признает, что существуют задачи, в решении которых страны зависят друг друга. Одной из основных целей межправительственных организаций является рассмотрение таких вопросов. В Преамбуле к Конституции МОТ, одобренной в 1919 году, признается, что «если какая-либо нация не одобряет необходимых условий работы людей, то это является препятствием на пути других наций, которые хотят усовершенствовать рабочие условия в своих странах». В ней также указывается, что «длительного мира во всем мире можно достичь, только если он основан на социальной справедливости». Филадельфийская Декларация МОТ указывает, что «бедность в каком-либо одном месте представляет собой опасность для процветания везде». Конституция ВОЗ указывает, что «неравномерное развитие в разных странах при содействии охране здоровья и контролю заболеваний, особенно передаваемых, является общей опасностью», и что «достижения какой-либо страны в содействии и охране здоровья представляет собой ценность для всех». Роль международных организаций состоит в том, чтобы гарантировать непрерывность и стабильность во времени при достижении долгосрочных целей, в то время как на национальном уровне из-за местных социальных и экономических условий и политических обстоятельств часто превалирует краткосрочное и среднесрочное планирование.

Каждая международная организация имеет определенные полномочия, определенные ее конституцией. Именно в рамках их полномочий международные организации решают определенные вопросы, например, вопросы гигиены труда и техники безопасности. К общим характеристикам межправительственных организаций можно отнести то, что все они обеспечивают руководство, формулируют рекомендации и разрабатывают стандарты. Международные документы, разработанные в системе ООН, которые могут быть применены на национальном уровне, можно разделить на две категории. Необязательные к исполнению документы обычно имеют форму рекомендаций или резолюций и могут служить основой для национального законодательства. Обязательные документы связаны с обязательствами, в соответствии с которыми национальные законы и методы должны быть приведены в соответствие с решениями, согласованными на международном уровне. Большинство обязательных документов имеют форму международных конвенций, которые требуют дополнительной ратификации, одобрения или введения, посредством которого государство дает свое согласие на выполнение обязательств.

Международные организации представляют собой форум, на котором участники разрабатывают свою общую политику и стратегию по широкому кругу вопросов, включая технику безопасности и гигиену труда. Именно здесь разные страны противопоставляют друг другу свои ценности и мнения, обмениваются информацией и опытом, обсуждают и предлагают решения и определяют способы работы для достижения целей путем выработки консенсуса, соглашения или международных конвенций, которые определяют общее понимание о том, что нужно и что не нужно делать.

Одним из преимуществ международной организации является обеспечение контролируемой обстановки для международных дебатов, которая регулируется при помощи правил и процедур, согласованных ее участниками, позволяющих одновременно осуществлять многообразные неформальные и дипломатические контакты, которые имеют значительно больший масштаб по сравнению с тем, которого можно достичь на уровне отдельной страны. Разные группы и страны, имеющие аналогичные проблемы, могут сравнивать свои подходы и совершенствовать свои стратегии. Объективности по сложным специальным проблемам, связанным с национальными институциональными соглашениями или определенными историческими условиями, легче достичь на международном уровне. Социальные партнеры, которые едва ли могли встретиться на национальном уровне, сидят за одним столом. Диалог возобновляется, и возникает надежда на консенсус,

который мог бы быть невозможным на национальном уровне. Группы давления могут играть роль катализатора в процессе, не требующем агрессивного консенсуса. На международных конференциях может происходить не только обмен информацией и опытом. Помимо прочего, разные группы могут оценить на них мировую приемлемость своих идей, политики и ценностей.

На практике межправительственные организации занимаются широким кругом разных видов деятельности, охватывающих обмен информацией, перенос знаний, гармонизацию терминологии и концепций, достижение консенсуса, разработку кодексов поведения и практики, содействие и координацию исследований. Большинство международных организаций имеют многочисленные программы и виды деятельности (включая техническое содействие), направленные на содействие государствам-членам в достижении целей в рамках их полномочий. Международные организации имеют в своем распоряжении ряд средств, например, отчеты и исследования, встречи экспертов, семинары, симпозиумы, конференции, технические консультационные услуги, информационные обмены и выполнение функций организации, собирающей, классифицирующей и распространяющей информацию. С течением времени основные полномочия международных организаций были расширены и обрели определенную форму на основании резолюций и программ, которые были одобрены их участниками в ходе их генеральных ассамблей, например, Международной Конференцией труда МОТ и Всемирной Ассамблеей по здравоохранению ВОЗ.

В системе Организации Объединенных Наций существует два специализированных агентства, непосредственно связанных с гигиеной труда и техникой безопасности в целом: Международная организация труда (МОТ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Среди специализированных агентств Организации Объединенных наций Международная организация труда имеет уникальный тройственный характер (т.е. ее участниками являются правительства, служащие и рабочие). Другой сферой деятельности МОТ является деятельность, связанная с разработкой стандартов (т.е. Международная Конференция труда одобряет международные конвенции и рекомендации). Поскольку рабочие условия считаются неотъемлемой частью среды, окружающей человека (Международная организация труда / Программа по охране окружающей среды ООН / Всемирная организация здравоохранения, 1978), Программа по охране окружающей среды ООН (ЮНЕП) также занимается подобными вопросами, в частности, в сфере химической промышленности. Ее организация International Register of Potentially Toxic Chemicals (IRPTC) (Международный реестр потенциально опас-

ных токсичных химикатов) тесно сотрудничает с МОТ и ВОЗ в рамках International Program on Chemical Safety (IPCS) (Международной программы по технике безопасности в сфере техники безопасности).

Помимо своих штаб-квартир, международные организации имеют структуры и специализированные институты или органы на местах, например, International Agency for Research on Cancer (IARC) (Международное Агентство по раковым исследованиям) ВОЗ, и Pan-American Centre for Human Ecology and Health (ЕСО) (Панамериканский центр по экологии и здоровью человека), который вносит вклад в дело создания Regional Workers' Health Program of the Pan-American Health Organization (РАНО) (Региональной программы здоровья рабочих Панамериканской организации здравоохранения). Международный учебный центр МОТ в Турине (Италия) проводит обучение по технике безопасности и гигиене труда и разрабатывает обучающие материалы для разных профессиональных групп, а International Institute for Labour Studies (IILS) (Международный Институт исследований труда) иногда решает вопросы гигиены труда и техники безопасности. ВОЗ и МОТ имеют региональные офисы, территориальные офисы и национальных корреспондентов. Периодически созываются региональные конференции ВОЗ и МОТ. РАНО была основана в 1902 году и также представляет собой Региональный офис ВОЗ для американских континентов. В 1990 г. Pan-American Sanitary Conference (Панамериканская Конференция по санитарии) одобрила резолюции по охране здоровья рабочих (РАНО, 1990), которая определила руководство для программы РАНО и объявила 1992 год «Годом охраны здоровья рабочих на американских континентах».

Штаб-квартира МОТ и структуры на местах оказывают поддержку при осуществлении деятельности государствами-членами в сфере гигиены труда и техники безопасности в рамках ее International Programme for the Improvement of Working Conditions and Environment (ИПАКТ) (Международной Программы по усовершенствованию рабочих условий и окружающей среды) (МОТ, 1984). Эта программа включает широкий спектр консультационных услуг и технического содействия для всего мира. Недавно МОТ одобрила активную политику партнерства (АРР), которая сближает организацию с ее тройственными членами в странах-членах путем укрепления структур на местах, что наиболее заметно при создании междисциплинарных групп (МДГ).

Некоторые другие специализированные агентства ООН играют важную роль в решении отдельных задач техники безопасности и гигиены труда, например, Международное Агентство по Атомной Энергии (МАГАТЭ), которое занимается безопасностью в атомной энергетике, защитой рабочих от радиации и безопасностью радиационных источ-

ников. Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) занимается техникой безопасности и гигиеной труда в отдельных отраслях промышленности и, совместно с ЮНЕП и Всемирным Банком, разработкой руководств по предотвращению промышленного загрязнения и контролю, в которых также рассматриваются вопросы гигиены труда и техники безопасности. Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) способствует применению мер техники безопасности при использовании пестицидов (ФАО 1985 г.) и гигиене труда в лесной промышленности, включая соглашения о сотрудничестве с МОТ и Экономической Комиссией ООН в Европе.

Committee of Experts on Transport of Dangerous Goods of the Economic and Social Council of the United Nations (Комитет экспертов по транспортировке опасных товаров Социального и экономического совета ООН) подготовил Рекомендации по транспортировке опасных товаров, которые представляют собой руководящие принципы для разработки национальных законодательств и достижения единообразия во всем мире для разных режимов транспортировки. International Civil Aviation Organization (ИКАО) (Международная Организация гражданской авиации) разработала международные стандарты для эксплуатации летательных аппаратов и опубликовала руководство по медицине в гражданской авиации, которое рассматривает аспекты, связанные с гигиеной труда пилотов. International Maritime Organization (ИМО) (Международная морская организация (ММО)) одобрила International Convention on Safety of Life at Sea (SOLAS) (Международную Конвенцию по охране жизни на море). ВОЗ, МОТ и ММО подготовили International Medical Guide for ships (Международный медицинский справочник для кораблей), который включает отдельные части, содержащие список медикаментов, которые должны быть включены в корабельную аптечку, а также медицинский раздел International Code of Signals (Международного Кодекса сигналов). Руководство по оказанию первой помощи в случае несчастных случаев, связанных с опасными веществами, было совместно подготовлено ММО, ВОЗ и МОТ.

Финансирующие организации, например, Программа ООН по развитию (ПРООН) в течение последних 25 лет поддерживала в финансовом плане ряд проектов по технике безопасности и гигиене труда во многих странах, включая учреждение национальных институтов по гигиене труда и технике безопасности. Исполнительными агентствами для этих агентств были МОТ, ВОЗ или обе эти организации одновременно. В своих проектах экономического развития Всемирный банк принимает во внимание экологические, медицинские и человеческие факторы (Всемирный Банк, 1974), включая технику безопасности и гигиену труда. В

1987 году Всемирный Банк начал работу по учету экологических аспектов во всех видах деятельности. Это выразилось в развитии институциональных возможностей для управления охраной окружающей среды на уровне стран, более широком признании необходимости учета экологических аспектов в секторальной работе, повышенном внимании к социальным аспектам экологически устойчивого развития.

Деятельность Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР)) особенно важна для эволюции химических рисков и защиты от радиации. Совет Европы одобрил ряд резолюций, касающихся техники безопасности и гигиены труда, например, служб по технике безопасности на предприятиях. European Social Charter (Европейская Социальная Хартия), одобренная Советом Европы в 1961 году, признает право рабочих на работу в безопасных условиях, не наносящих ущерба здоровью. Nordic Council (Северный Совет) занимается вопросами техники безопасности и гигиены труда и экологическими проблемами и разрабатывает рекомендации относительно токсичных и опасных веществ, техники безопасности в атомной энергетике, защите от радиации, а также программы действий по производственным условиям. Арабская организация труда, основанная в 1965 году, является специализированным агентством в рамках Арабской Лиги. Она занимается исследованиями в сфере промышленной техники безопасности и гигиены труда. Страны МЕРКОСУР имеют специальную комиссию для гармонизации законодательства по технике безопасности и гигиене труда.

Европейский Союз одобряет директивы, которые являются обязательными для государств-членов и должны учитываться в национальных законах. Европейские директивы рассматривают всю сферу техники безопасности и гигиены труда с целью гармонизации национального законодательства, принимающего во внимание принцип дополнительности. Можно идентифицировать три уровня директив (TUTB, 1991): структурные директивы, например, Directive on the Introduction of Measures to Encourage Improvement in Safety and Health of Workers at Work (Директива по внедрению мер, направленных на содействие мероприятиям по технике безопасности и гигиене труда рабочих) (89/391), директивы, которые рассматривают риски, которым подвергаются рабочие (свинец, асбест, шум, ионизирующее излучение и т.д.), директивы, которые устанавливают правила, регулирующие проектирование рабочего оборудования. Технические стандарты разрабатываются Европейскими Комиссиями по стандартизации (CEN, CENELEC).

Комиссия Европейского Союза (именовавшегося ранее Европейским Сообществом) готовит директивы и имеет важную программу по

технике безопасности и здравоохранению (Комиссия Европейского Сообщества, 1990). European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions (Европейский Фонд по усовершенствованию условий работы и проживания) в Дублине работает в сфере техники безопасности и гигиены труда и имеет рабочую группу по стратегиям по гигиене труда в Европе. 1992 год был объявлен «Европейским Годом техники безопасности, гигиены и охране здоровья на производстве». Был поддержан целый ряд мероприятий по технике безопасности и гигиене труда в странах Европейского Союза. В Билбао (Испания) в качестве специального органа Европейского Союза было учреждено European Agency for Safety and Health at Work (Европейское агентство по технике безопасности и гигиене труда).

Научные, профессиональные и другие группы также испытывают необходимость в развитии международного сотрудничества и совместной работы при помощи международных неправительственных организаций. В 1906 году в качестве Постоянной комиссии по профессиональным заболеваниям была учреждена International Commission on Occupational Health (ИКОЗ) (Международная комиссия по гигиене труда) (МКОТ). Она описывается в отдельной статье в этой главе.

International Social Security Association (ИССА) (Международная Ассоциация по социальному обеспечению (МАСО)) является международной организацией официальных агентств, несущих ответственность за управление социальным обеспечением, и имеет программу по предотвращению производственных рисков с 1954 года.

В то время как МКОТ и МАСО занимаются всеми аспектами гигиены труда и техники безопасности, существует ряд неправительственных организаций, которые работают в определенных секторах хозяйства, например, в сельском хозяйстве, или занимаются специальными аспектами, связанными с технологией, токсикологией, психологией, организацией работы, техникой безопасности процессов, инженерной психологией, эпидемиологией, социальной медициной, подъемными средствами, работой с грузами, герметичными приборами, транспортировкой контейнеров и опасных материалов, сигналами по технике безопасности, безопасностью на дорогах и в сфере атомной энергетики. Многочисленные международные неправительственные организации занимаются окружающей средой и защитой потребителей, включая International Union for Conservation of Nature and Natural Resources-World Conservation Union (ИУСН) (Международный Союз по консервации природы и природных ресурсов — Мировой Союз по консервации) и International Organization of Consumers Unions (ИОКУ) (Международная организация союзов потребителей). Они занимаются

гигиеной окружающей среды и, в некоторой степени, гигиеной труда, в частности техникой безопасности при работе с пестицидами и на химическом производстве.

В сфере защиты рабочих, пациентов и общественности от негативного воздействия ионизирующего излучения, авторитетными во всем мире признаются работы International Commission on Radiological Protection (ICRP) (Международной Комиссии по радиологической защите). Они принимаются за основу при разработке международных рекомендаций, предоставляемых межправительственными организациями. International Radiation Protection Association (IRPA) (Международная Ассоциация по радиационной защите) учредила International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP) (Международную Комиссию по защите от неионизирующего излучения), которая разрабатывает руководства по пределам воздействия и предоставляет материал для публикаций МОТ и ВОЗ по неионизирующему излучению. Можно было бы упомянуть и многие другие международные неправительственные организации или ассоциации, занимающиеся техникой безопасности и гигиеной труда и интересующиеся отдельными аспектами в этой сфере, например International Ergonomic Association (IEA) (Международная Ассоциация по эргономике), Ergonomics Society of French-Speaking Countries (SELF) (Общество по эргономике франкоговорящих стран), International Council of Nurses (ICN) (Международный Совет медицинских сестер), Inter-American Safety Council (IASC) (Межамериканский Совет безопасности), International Association of Labour Inspection (IALA) (Международная Ассоциация по Инспекции труда), International Occupational Hygiene Association (IOHA) (Международная Ассоциация по гигиене труда), International Association on Agricultural Medicine and Rural Health (IAAMRH) (Международная Ассоциация по сельскохозяйственной медицине и охране здоровья в сельской местности), International Association of Public and Rural Health (Международная Ассоциация по общественному здравоохранению и здравоохранению в сельской местности), Latino-American Association of Occupational Safety and Hygiene (ALASEHT) (Латиноамериканская Ассоциация по технике безопасности и гигиене труда), International Federation of Associations of Specialists in Occupational Safety and Industrial Hygiene (Международная Федерация Ассоциаций специалистов по технике безопасности и гигиене труда), European Association of Schools of Occupational Medicine (Европейская Ассоциация школ и производственной медицины), World Federation of Associations of Clinical Toxicology and Poison Control Centres (Всемирная Федерация Ассоциаций по клинической токсикологии и центров контроля за ядами), и

International Safety Council (Международный Совет Безопасности), основное дочернее подразделение US National Safety Council (Американского Национального Совета Безопасности).

Другая группа неправительственных организаций состоит из организаций, имеющих своей целью стандартизацию, например, Международная организация по стандартизации (МОС) и Международная электротехническая комиссия (МЭК). МОС обсуждается в отдельной статье в этой главе.

Международные организации рабочих и служащих играют существенную роль в определении политики по технике безопасности и гигиене труда и расстановке приоритетов на международном уровне. Их участие очень важно, поскольку национальные законодательства и правила заставляют служащих нести ответственности за защиту от производственных опасностей и уделяют основное внимание самим рабочим, поскольку именно их безопасность и здоровье подвергаются риску. Ряд международных организаций рабочих и служащих занимаются техникой безопасности гигиеной труда в целом, включая International Employers Organization (IOE) (Международная организация служащих), Union of Industrial and Employers Confederations of Europe (UNICE) (Союз конфедераций промышленников и служащих Европы), International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU) (Международная Конфедерация свободных профсоюзов), World Confederation of Labour (WCL) (Всемирная Конфедерация труда), World Federation of Trade Unions (WFTU) (Всемирная федерация профсоюзов). Существуют много отраслевых международных организаций профсоюзов, которые занимаются разными аспектам техники безопасности, например, International Confederation of Chemical, Energy, Mine and General Workers' Union (ICEM) (Международная Конфедерация Союза рабочих, занятых в химической, энергетической, добывающей и других отраслях промышленности), International Metal Workers Federation (IMF) (Международная Федерация металлургических рабочих), International Federation of Building and Wood Workers (IFBWW) (Международная Федерация рабочих, занятых в строительной и деревообрабатывающей промышленности), International Federation of Plantation, Agricultural and Allied Workers (Международная Федерация рабочих, занимающихся сельским хозяйством, лесонасаждениями и другими связанными с ними работами), International Federation of Commercial, Clerical and Technical Employees (FIET) (Международная Федерация коммерческих, секретарских и технических служащих). Также существуют региональные организации, например, Organization of African Trade Union Unity (OATUU) (Организация единства африканских профсоюзов) и

European Confederation of Trade Unions (ECTU) (Европейская Конфедерация профсоюзов), которая учредила European Trade Union Technical Bureau for Occupational Safety and Health (TUTB) (Европейское Профсоюзное Техническое Бюро по технике безопасности и гигиене труда). Эти организации занимаются разными видами деятельности, в частности, распространением информации, технических консультаций и обучением в сфере техники безопасности и гигиены труда.

Производители, изготовители и операторы также активно работают в сфере гигиены труда и техники безопасности либо через ассоциации, либо через институты и органы, которые они учредили, например, International Council of Chemical Associations (ICCA) (Международный Совет Химической Ассоциации), European Council of Chemical Manufacturers Federations (CEFIC) (Европейский Совет Химических Федераций производителей), International Group of National Associations of Agrochemical Manufacturers (GIFAP) (Международная Группа Национальных Ассоциаций сельскохозяйственных производителей), International Air Transport Association (IATA) (Международная воздушная транспортная ассоциация), World Association of Nuclear Power Plant Operators (WANOP) (Всемирная Ассоциация операторов ядерных установок), Illuminating Engineering Society (IES) (Светотехническое общество), Asbestos International Association (AIA) (Международная асбестовая ассоциация), International Fiber Safety Group (IFSG) (Международная группа по технике безопасности в волокнистой промышленности), и Viral Hepatitis Prevention Board (Совет по борьбе с вирусом гепатита) (борьба с гепатитом В как с производственной опасностью). Кроме этого ряд институтов и международных органов, учрежденных производителями, изготовителями и их организациями занимаются деятельностью, связанной с гигиеной окружающей среды, в которую может быть включена в определенной степени гигиена труда. К ним можно отнести, например, International Centre for Industry and the Environment (ICIE) (Международный центр по промышленности и окружающей среде), International Council on Metals and the Environment (ICME) (Международный Совет по металлам и окружающей среде), International Primary Aluminum Institute (IPAI) (Международный Первичный Алюминиевый Институт), и Oil Companies International Study Group for Conservation of Clean Air and Water (CONCAWE) (Международную исследовательскую группу нефтяных компаний по консервации чистого воздуха и воды).

Существует много международных неправительственных организаций, учрежденных учеными, профессиональными ассоциациями или группами, имеющими аналогичные научные, гуманитарные

и экономические интересы, которые не связаны непосредственно с гигиеной труда, но занимаются научными, техническими, медицинскими или социальными вопросами, которые связаны с гигиеной труда и техникой безопасности, например, World Medical Association (WMA) (Всемирная медицинская ассоциация), Council for International Organizations of Medical Sciences (CIOMS) (Совет для международных организаций медицинских наук), International Union of Pure and Applied Chemistry (IUPAC) (Международный Союз чистой и прикладной химии), International Council for Building Research Studies and Documentation (Международный Совет исследований в сфере строительной промышленности), International Epidemiological Association (Международная эпидемиологическая ассоциация), the International Society for Labour Law and Social Security (Международное общество по трудовому законодательству и социальному обеспечению), и International Bureau for Epilepsy (IBE) (Международное бюро по эпилепсии), которое подготовило Кодекс принципов для обеспечения занятости людей, больных эпилепсией.

Роль международных организаций все чаще характеризуется сотрудничеством в рамках международных программ или совместных предприятий по специальным вопросам, в которых участвуют сами страны и межправительственные и неправительственные организации.

? Контрольные вопросы

1. Какие международные организации осуществляют деятельность в сфере охраны труда.
2. Международные трудовые нормы Международной организации труда, регулирующие трудовые отношения.
3. Основные принципы обеспечения охраны труда в промышленных странах.
4. Основные принципы обеспечения охраны труда в развивающихся странах



Вопросы для обсуждения на семинаре

Обсудите перспективы и возможности развития охраны труда в развивающихся странах; в промышленных странах.

А Основные понятия темы

Международная организация труда. Всемирная торговая организация. Индустриализация. Глобализация.

Рекомендуемая литература

1. Большой энциклопедический словарь. М.: Большая российская энциклопедия, 1996. 951 с.
2. Европейский Кодекс социального обеспечения. 16.VI.1964 г.
3. Йоханнесбургский меморандум. Справедливость в хрупком мире. Меморандум ко Всемирному саммиту по устойчивому развитию. Первый выпуск, август 2002, Фонд им. Генриха Бёлля, Berlin, Germany, 2002. 90 с.
4. Какаулин С.П. Формирование экономических отношений в связи с несчастными случаями и профессиональными заболеваниями // Европейский кодекс социального обеспечения: Материалы международного обучающего семинара, Иркутск: Изд-во ИрГТУ, 2003. С. 74–91.
5. Материалы I Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье». Москва, 19–21 ноября 2002 г. М.: Златограф, 2002. 376 с.
6. Материалы международной байкальской конференции «Местная повестка на 21 век — практический шаг к устойчивому развитию» 22–25 октября 2002 года / ИРОО «Байкальская экологическая волна», Иркутск, 2003. 100 с.
7. Петросянц Э.В. Основные концептуальные положения охраны труда // Охрана труда и социальное страхование. 2001. № 9. (Журн.-прил. «Социальное страхование». № 5. С. 10–11).
8. Соловьев А.П. Государство и охрана труда: система управления на рубеже веков. Проблемы. Решения. Прогнозы. М.: ВЦОПТ, 2000. 132 с.
9. Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой. М.: Большая российская энциклопедия, 2003. 944 с.
10. Труд за рубежом. 4 (56). Минтруда России, НИИ труда и соцстрахования, 2002. 146 с.
11. Энциклопедия по безопасности и гигиене труда: В 4 т. / Ред. кол.: А.П. Починок (гл. ред.) и др. М.: Министерство труда и социального развития Российской Федерации, 2001.



Тема 4.

УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Разделение функций управления. Полномочия субъектов Структура управления. Управление охраной труда на федеральном уровне. Управление охраной труда на региональном уровне. Управление охраной труда на местном уровне. Управление охраной труда в организации: традиционный и новые подходы. Пирамида происшествий. Пирамида ответственности. Звезда безопасности. Документация СУОТ.



Структура системы управления охраной труда в Российской Федерации

Анализ и построение организационной схемы системы управления охраной труда представлен в *двух принципах разделения функций управления*: формирование *подсистем и уровней* управления. Схематично данное разделение можно представить в виде рис. 4.1.

При рассмотрении первого принципа определились три направления. *Первое направление* относится к органам, выполняющим все функции государственного управления охраной труда. Эти органы объединены координационно-нормативными связями для обеспечения единства государственной системы исполнительных органов власти по труду. *Второе направление* относится к органам, выполняющим контрольно-надзорные и специфические управленческие функции. *Третье направление* — отраслевое управление — сочетает отдельные функции первых двух направлений.

Основные функции органов системы государственного управления охраной труда в Российской Федерации включают:

- принятие и реализацию нормативных правовых актов об охране труда;
- планирование охраны труда и координацию деятельности в данной области субъектов социально-трудовых отношений;
- оценку состояния условий и охраны труда и регулирование деятельности в этой сфере;
- выработку механизмов экономического стимулирования решения задач улучшения условий и охраны труда;

- надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- информационное обеспечение охраны труда.

	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДСИСТЕМА	ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА	ОТРАСЛЕВАЯ ПОДСИСТЕМА
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Минздравсоцразвития России, Федеральная служба труда и занятости, МВК по охране труда, Общероссийские объединения работодателей и профсоюзов	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, др. органы надзора и контроля, Госкомстат России, Фонд соцстрахования РФ и др.	Отраслевые министерства и ведомства, корпорации, концерны, ОАО, отраслевые общественные организации
УРОВЕНЬ СУБЪЕКТА РФ	Органы по труду субъектов РФ, Государственные инспекции по охране труда, Межведомственные комиссии по охране труда субъектов РФ	Соответствующие функциональные (межотраслевые) структуры на территориальном уровне	Соответствующие отраслевые структуры на территориальном уровне
МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ	Органы местного самоуправления	Соответствующие функциональные структуры на местном уровне	Соответствующие отраслевые структуры на местном уровне
ЛОКАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Организации Служба (специалист) по охране труда, совместный комитет (комиссия) по охране труда, уполномоченное (доверенное) лицо по охране труда профсоюза (трудового коллектива)		

Рис. 4.1. Принципиальная схема разделения функций управления между подсистемами и уровнями системы управления охраной труда

На федеральном уровне управление охраной труда в Российской Федерации в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ осуществляет Правительство Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами охраны труда и другие федеральные органы исполнительной власти.

Рассмотрение вопросов и подготовку предложений в области охраны труда, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти осуществляет Межведомственная комиссия по охране труда во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей, а также организациями Российской Федерации. Отдельные функции управления охраной труда выполняют органы прокуратуры, органы надзора и контроля, Фонда социального страхования Российской Федерации. Управление охраной труда в отрасли или в определенной сфе-

ре деятельности осуществляют соответствующие федеральные органы исполнительной власти и другие органы управления совместно с соответствующими общественными организациями.

Управление охраной труда на территориях *субъектов* Российской Федерации осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах своих полномочий.

Органы *местного* самоуправления осуществляют управление охраной труда на соответствующей территории в пределах своих полномочий, а также полномочий, переданных им органами государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

На *локальном* уровне (уровне организации) управление охраной труда осуществляется службами (специалистами) по охране труда, совместными комитетами (комиссиями) по охране труда, а также уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов (трудовых коллективов).

Сложность проведения анализа действующей системы управления охраной труда, приводимой на рис. 4.2, в настоящее время заключается в том, что происходит реформирование государственных структур на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.04 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 20.05.2004 г.).

Целью данных преобразований является формирование эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, в том числе и по позициям, касающимся безопасности, охраны труда и социальной защиты в условиях современных рыночных отношений.

Проблемы прежней структуры системы управления охраной труда достаточно хорошо и многогранно изучены многими исследователями современной России.

Оценивая ранее действовавшую систему управления охраной труда, можно сделать вывод, что в структуре управления проявлялись связи административные (федеральная инспекция труда) и координационные (Минтруд России и органы исполнительной власти по труду субъектов РФ, Всероссийская экспертиза условий труда). Координационный характер носила деятельность Межведомственной комиссии по охране труда. Связи административного типа имели место при построении системы надзора и контроля за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда. Государственные инспекции субъектов РФ находились в подведомственном подчинении у соответствующего Департамента Минтруда России. Согласно Положению именно Департамент определял главные направления и приоритеты деятельности госинспекции труда субъектов

РФ, осуществлял организационное и методическое руководство деятельностью госинспекций труда, их нормативно-правовое и материальное обеспечение. В данном случае связь административного типа можно было охарактеризовать как жесткую, сильную связь.

В единой системе исполнительной власти по труду использовались связи координационного типа. Координацию в управлении можно определить как формирование корректирующих или поддерживающих воздействий для обеспечения согласованных действий организационно независимых систем принятия решений при реализации субъектами управления своих функций. В прежней системе управления отделы (управления) по охране труда органов исполнительной власти по труду субъектов РФ организационно были независимы от Департамента условий и охраны труда Минтруда России. Также независимы между собой федеральные органы исполнительной власти, входящие в состав Межведомственной комиссии по охране труда. Связь координационного типа можно охарактеризовать как гибкую, но более слабую по сравнению с административной.

Органы государственного надзора и контроля, осуществлявшие ряд функций в области охраны труда (Госгортехнадзор России, Госсанэпиднадзор в составе Минздрава России, Госатомнадзор России и др.), практически не взаимодействовали между собой, работая по индивидуальным государственным программам, и имея собственные нормативные базы, органы управления, научные учреждения.

Как показывает практика, это приводит к рассогласованности действий в области нормирования и контроля, определения меры ответственности за выявленные нарушения и методологии применения санкций, неоправданным бюджетным затратам на выполнение сходных функций в различных ведомствах.

Разрозненность госучреждений и отсутствие единой методологии и нормативной базы контроля и надзора в охране труда не способствовала концентрации специалистов на решении межотраслевых проблем по обеспечению здоровых и безопасных условий труда как наиболее важных направлениях государственной социальной политики, не позволяла на государственном уровне проводить единые предупредительные и профилактические мероприятия.

Действовавшая организационная структура государственной системы управления охраной труда нуждалась в дальнейшем ее совершенствовании и, в первую очередь, в усилении взаимодействия между отдельными структурами госорганизаций. Усиление взаимодействия не означает введения жестких административных связей, но должны были быть качественно улучшены координационные взаимосвязи, в том числе горизонтального характера.

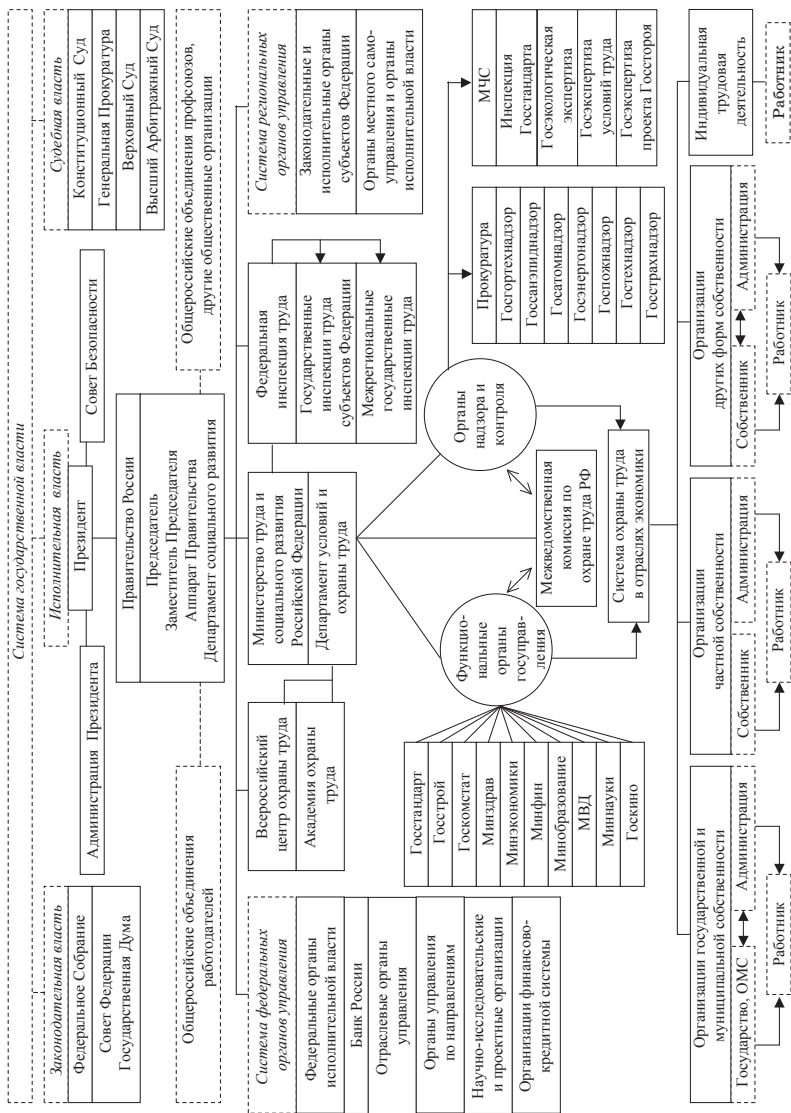


Рис. 4.2. Государственная система управления охраной труда в Российской Федерации, до 09.03.2004 г.

Недостатком сложившейся системы управления охраной труда являлись также слабо организованные информационные обратные связи. Отсутствие устойчивых обратных связей, доставляющих оперативную и достоверную информацию о состоянии объекта управления (охраны труда), было одним из основных факторов, препятствующих обеспечению эффективного государственного управления при проведении анализа состояния условий и охраны труда и принятии управленческих решений.

Переориентация России от плановой, централизованной экономики к рыночной требовала пересмотра ряда концептуальных взглядов на систему регулирования охраны труда в целом. Вместо ранее принятой концепции непрерывного и планомерного совершенствования условий труда должна была быть принята концепция достижения и поддержания приемлемого уровня профессионального риска.

Новая структура федеральных органов исполнительной власти, как следует из Указа Президента Российской Федерации, предусматривает трехуровневое разграничение функций: министерство, федеральная служба, федеральное агентство.

При существенном сокращении количества министерств вопросы охраны труда *на уровне государственной подсистемы* стали одним из направлений деятельности вновь образованного Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, которому переданы функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Минтруда России и Минздрава России.

В соответствии с упомянутым Указом Президента Российской Федерации образованы также федеральные службы и федеральные агентства, координацию и контроль деятельности которых осуществляет Министерство здравоохранения и социального развития. В настоящее время Правительством Российской Федерации приняты соответствующие постановления, утверждающие их основные функции.

Основные структурные и функциональные преобразования в федеральных органах исполнительной власти государственной и функциональных подсистем, входящих в систему управления охраной труда, в связи с административной реформой 2004 года представлены на рис. 4.3.

Так, федеральной службе по труду и занятости переданы правоприменительные функции, функции по контролю и надзору, а также функции по оказанию государственных услуг упраздняемого Минтруда России (постановление Правительства РФ от 06.04.04 г. № 156).

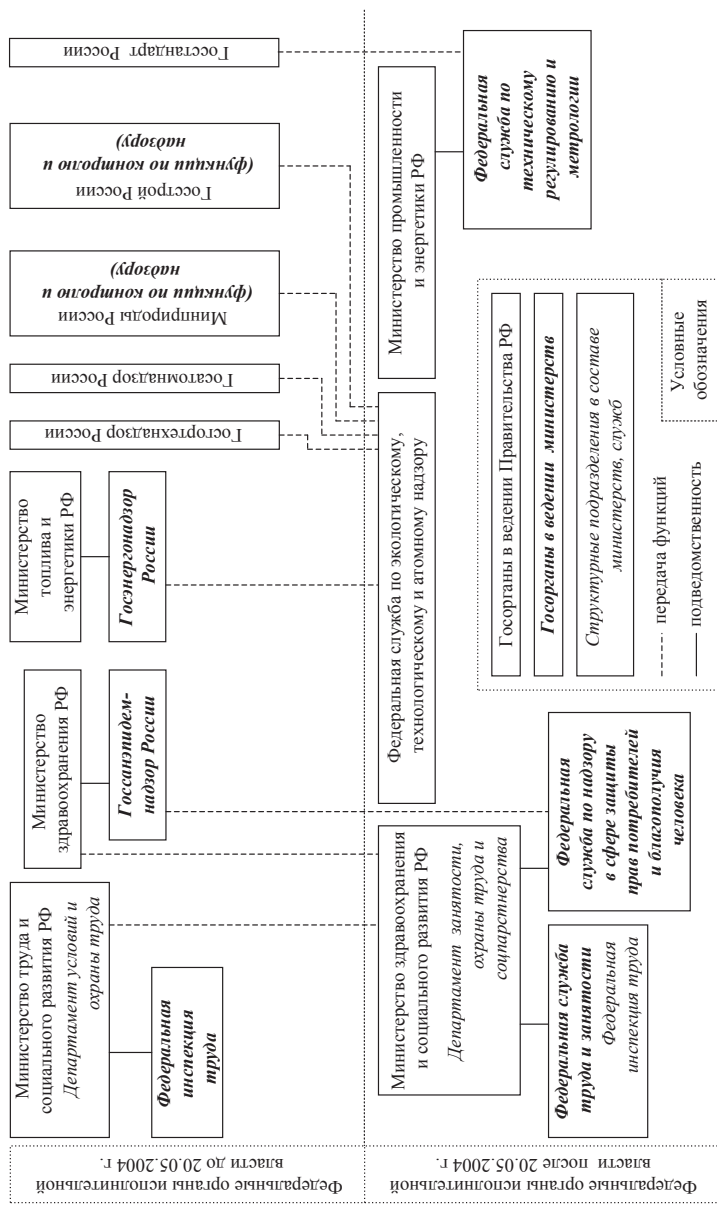


Рис. 4.3. Основные структурные и функциональные преобразования в федеральных органах исполнительной власти государственной и функциональных подсистем, входящих в систему управления охраной труда, в связи с административной реформой 2004 года

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития будет осуществлять функции по контролю и надзору взамен упраздняемого Минздрава России (постановление Правительства РФ от 06.04.04 г. № 155), за исключением функций, переданных Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (постановление Правительства РФ от 06.04.04 г. № 154) переданы функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпи-демиологического надзора упраздняемого Минздрава России, а также функции в сфере надзора на потребительском рынке, ранее принадлежавшие Минэкономразвитию России. К ним добавились функции в сфере защиты прав потребителей от упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства.

Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию переданы правоприменительные функции, а также функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемых Минздрава России и Минтруда России (постановление Правительства РФ от 06.04.04 г. № 165).

Кроме того, в структуру вновь образованного Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации в соответствии с Указом входит Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму. Ему переданы правоприменительные функции, а также функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Государственного комитета по физической культуре и спорту и функции в сфере туризма Минэкономразвития России.

Министерство здравоохранения и социального развития осуществляет координацию деятельности трех государственных внебюджетных фондов — пенсионного, социального страхования и обязательного медицинского страхования, относящихся к *функциональной подсистеме*.

Таким образом, в соответствии с Указом Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации находится в ведении Правительства Российской Федерации. Ему подведомственны вышеуказанные федеральные службы, федеральные агентства и фонды.

По состоянию на сентябрь 2004 года Правительство Российской Федерации утвердило основные функции министерств, федеральных служб и федеральных агентств, предельную численность центрального аппарата и территориальных органов, количество заместителей руководителя и количество подразделений в центральном аппарате, а также их местонахождение.

Укрупненная схема обновленной системы государственного управления охраной труда в современных условиях представлена на рис. 4.4.

Что касается вопросов охраны труда и социального обеспечения, то вновь созданное Министерство здравоохранения и социального развития на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации может самостоятельно осуществлять правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также разрабатывать и представлять в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по следующим вопросам:

- уровень жизни и доходов населения;
- оплата труда;
- пенсионное обеспечение;
- социальное страхование;
- условия и охрана труда;
- социальное партнерство и трудовые отношения;
- занятость населения и безработица;
- трудовая миграция;
- альтернативная гражданская служба;
- социальная защита;
- демографическая политика;
- организация медицинской профилактики и медицинской помощи;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие и др.

Система управления охраной труда не замыкается только в рамках Министерства здравоохранения и социального развития РФ, подведомственных ему службах и агентствах. К ней имеют отношение целый ряд других министерств, служб и агентств, а также входящие в их структуру федеральные органы надзора (контроля).

В *отраслевой подсистеме* государственная система управления охраной труда сочетает в себе функции как соответствующих федеральных органов исполнительной власти, так и органов исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда в пределах их полномочий.

Отказ от централизованного административно-командного метода руководства отраслями экономики изменил функции отраслевых министерств и ведомств. Создание организаций различных организационно-правовых форм вывело из прямого административного подчинения большинство однопрофильных предприятий отрасли.

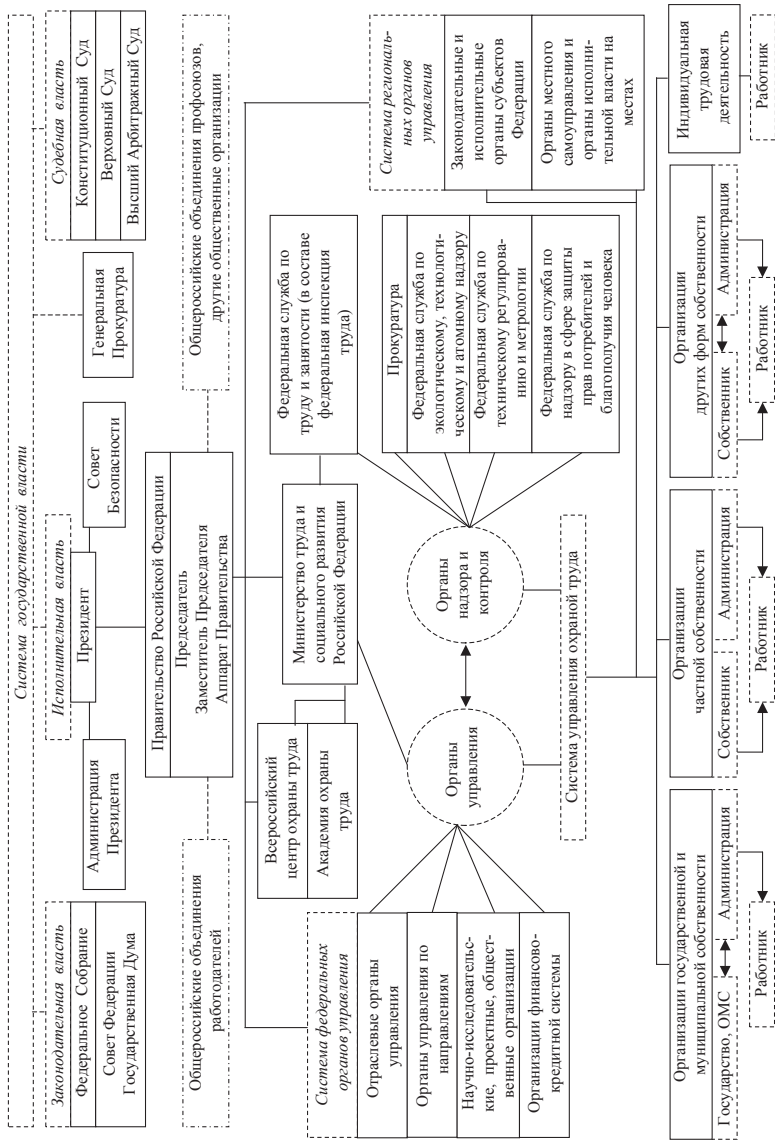


Рис. 4.4. Организационная схема системы управления охраной труда в Российской Федерации, с учетом изменений от 20.05.2004 г.

В этих условиях изменяются функции отраслевых федеральных органов исполнительной власти, которые в большей мере играют роль координирующего центра, обеспечивающего нормальную работу служб охраны труда организаций.

Отраслевые федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы:

- реализуют государственную политику в области охраны труда в отрасли или определенной сфере деятельности;
- создают службы охраны труда для координации деятельности в области охраны труда;
- на основе законов и межотраслевых нормативных правовых актов об охране труда разрабатывают, пересматривают и утверждают в установленном порядке отраслевые нормативные правовые акты об охране труда;
- определяют совместно с отраслевыми профсоюзами круг производств и профессий отрасли, для которых необходимо установить гарантированные государством компенсации за работу в условиях повышенного профессионального риска;
- организуют совместно с органами государственной власти субъектов РФ проведение аттестации рабочих мест и сертификации работ по охране труда в организациях отрасли или определенной сферы деятельности;
- участвуют в расследовании несчастных случаев в подведомственных организациях в соответствии с действующим порядком;
- организуют в организациях отрасли или определенной сферы деятельности обучение и проверку знаний требований охраны труда работников, в том числе руководителей;
- изучают состояние производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и т.д.

Представленная на рис. 4.4 схема является концептуальной и позволяет визуально отобразить основные федеральные органы исполнительной власти, которые в силу своих функций и полномочий наиболее причастны к вопросам безопасности, охраны труда и социальной защиты работающих.

Управление охраной труда на уровне субъекта Российской Федерации

На сегодняшний день на уровне Иркутской области в рамках системы управления охраной труда работает более 30 федеральных и областных органов управления, образовательных учреждений и других организаций, оказывающих различные услуги по охране труда; на уровне

муниципальных образований — более 40 специалистов реализующих полномочия управления по охране труда; на уровне организаций насчитывается более 50 тысяч специалистов по охране труда, обеспечивающих выполнение требований охраны труда в организациях.

Управление охраной труда на уровне исполнительных органов власти субъекта РФ применяется в трех основных функциях: планирования, организации и мотивации. Данные функции в настоящее время осуществляются тремя ступенями управления.

Первая ступень — областной уровень (администрация области), общепромышленное управление в которой осуществляется комитетом по труду (отдел условий и охраны труда), отраслевое — соответствующими отраслевыми подразделениями администрации области.

Вторая ступень — местный уровень: 37 администраций муниципальных образований рабочим звеном в которых являются органы (специалисты) по труду и охране труда администраций городов и районов.

Третья ступень — организации, независимо от организационно правовых форм (их зарегистрировано на территории области более 50 тысяч). На уровне организаций управление охраной труда сегодня осуществляется службами охраны труда, совместно с комитетами (комиссиями) по охране труда и уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда (рис. 4.5).

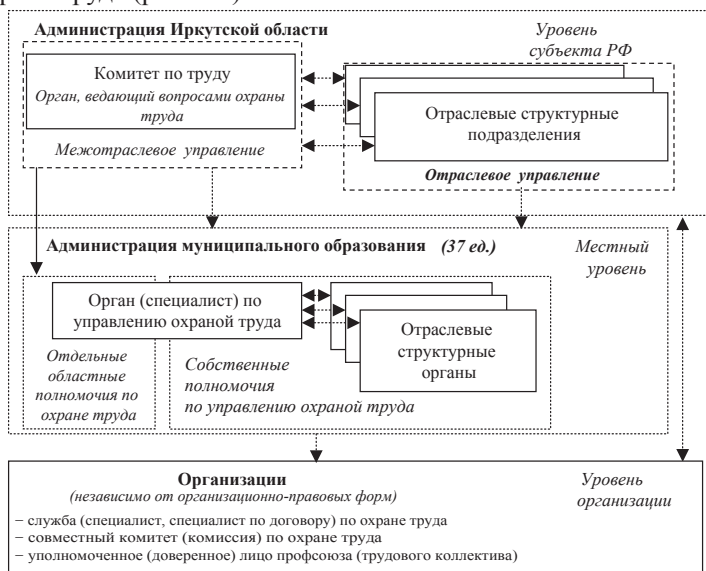


Рис. 4.5. Схема регионального управления охраной труда (исполнительные структуры)

С 6 января 2000 года введен в действие Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», который на государственном уровне гарантирует социальную защиту лиц, пострадавших на производстве. Наряду с этим, в системе страхования от несчастных случаев и профзаболеваний заложены основы для формирования механизма экономического стимулирования деятельности работодателя по созданию безопасных условий труда, также предусматривается обучение отдельных категорий застрахованных за счет выплачиваемых тарифов. В связи с этим огромную роль в системе управления охраной труда играет Фонд социального страхования России с его филиалами.

Основополагающее звено системы по формированию высокопрофессионального кадрового потенциала области — учебные организации.

Неотъемлемой частью системы является вторая вертикаль, осуществляющая функции контроля за выполнением требований законодательства об охране труда. Прямое выполнение этих функций осуществляет Федеральная инспекция труда, и другие органы надзора и контроля. Общественный контроль осуществляют профессиональные союзы, в том числе на уровне организаций в лице уполномоченных по охране труда.

Органы государственной власти на *уровне субъекта* Российской Федерации:

– реализуют государственную политику в области охраны труда на территории соответствующего субъекта РФ и в этих целях создают подразделения по охране труда и государственной экспертизы условий труда как орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда, либо в составе органа исполнительной власти по труду субъекта Российской Федерации:

– разрабатывают и принимают законы и иные нормативные правовые акты субъекта РФ об охране труда;

– участвуют в разработке и реализации федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

– разрабатывают и утверждают территориальные целевые программы улучшения условий и охраны труда, контролируют их выполнение;

– определяют расходы на охрану труда за счет средств бюджетов субъектов РФ;

– передают в случае необходимости органам местного самоуправления отдельные полномочия на государственное управление охраной труда на территориях муниципальных образований.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда (орган по труду):

- координирует деятельность по охране труда на территории субъекта РФ;
- разрабатывает проекты законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации об охране труда;
- организует доведение до организаций нормативных правовых актов об охране труда, утвержденных Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти;
- поддерживает на региональном уровне функционирование Российской информационной системы по охране труда (РИСОТ);
- организует разработку и реализацию территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- принимает участие в разработке и реализации федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- разрабатывает совместно с заинтересованными организациями меры по экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда;
- организует обучение и проверку знаний требований охраны труда специалистов и руководителей;
- оказывает информационную помощь организациям в размещении заказов на приобретение средств индивидуальной защиты;
- проводит государственную экспертизу условий труда работников, сертификацию работ по охране труда в организациях;
- участвует в установленном порядке в расследовании групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;
- ежегодно направляет в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами охраны труда, информацию о состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда в субъекте РФ, предложения по совершенствованию федерального законодательства об охране труда и по формированию государственной политики в области охраны труда;
- готовит заключения к рассмотрению в суде вопросов о ликвидации организаций или их подразделений при выявлении нарушений требований охраны труда;
- обеспечивает взаимодействие по вопросам охраны труда на территории субъекта РФ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, объединений профессиональных союзов, объединений работодателей, государственной инспекции труда в субъекте РФ, других органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органов местного самоуправления;

- оказывает методическую помощь организациям в совершенствовании работы служб охраны труда;
- осуществляет контроль за условиями и охраной труда, качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, правильностью предоставления компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, а также готовит предложения об отношении организаций к классу профессионального риска в соответствии с результатами сертификации работ по охране труда в организациях;
- организует и проводит экспертизу условий труда по проектам строительства новых и реконструируемых производственных объектов в части соответствия запроектированных в них условий труда требованиям охраны труда;
- выдает разрешения образовательным учреждениям на обучение и проверку знаний требований охраны труда работников организаций, в том числе руководителей;
- организует и осуществляет подготовку и выдачу заключений организациям о состоянии условий и охраны труда при лицензировании отдельных видов деятельности; направляет предложения лицензионным органам о приостановке или отзыве лицензий организациям, не выполняющим требования охраны труда;
- разрабатывает совместно с заинтересованными организациями мероприятия по обобщению и распространению передового опыта в области охраны труда, организует смотры-конкурсы, дни охраны труда и т.п.;
- рассматривает разногласия между работодателями и работниками организаций по предоставлению компенсаций за работу с вредными или опасными условиями труда и выдает заключения;
- организует проведение работ, связанных с подготовкой заключения о характере и условиях труда для решения вопроса о правильности установления скидок и надбавок к базовому страховому тарифу в соответствии с требованиями Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;
- организует работу территориальных межведомственных комиссии или координационных советов по охране труда.

□ Управление охраной труда на уровне местного самоуправления

Следующим уровнем управления охраной труда являются органы местного самоуправления, которые имеют дело непосредственно

со службами охраны труда предприятий. Необходимость создания отделов (служб) охраны труда на уровне городов и районов следует из тенденции общей государственной политики разделения полномочий между Центром, субъектами Федерации и органами местного самоуправления, а также вследствие возрастания значения предприятий муниципальной и негосударственной форм собственности. Функции отделов (служб) охраны труда в составе исполнительных органов власти содержат базовые функции управления (планирования, организации, мотивации и контроля) и процессов (информации и координации), посредством которых реализуется государственная политика в области охраны труда на территории района или города.

Так, известно 11 сформулированных основных функций (полномочий) муниципальных (районных, городских) органов местного самоуправления. Выступая как прямые проводники государственной политики до уровня первичного звена управления муниципальные образования (районные, городские) могут:

- создавать службу охраны труда или иметь специалистов по охране труда с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти по труду;
- разрабатывать районную (городскую) программу улучшения условий и охраны труда;
- обеспечивать координацию и методическое руководство работой служб охраны труда организаций, расположенных на территории района (города);
- осуществлять контроль за обучением и проверкой знаний работников, включая руководителей и специалистов, в области охраны труда;
- организовывать контроль за обеспечением работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- обобщать и распространять передовой опыт, проводить выставки, семинары и совещания по охране труда;
- оказывать методическую помощь организациям в работе по охране труда;
- участвовать в установленном порядке в расследовании несчастных случаев на производстве;
- проводить анализ состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости и разрабатывать предложения по их предупреждению;
- для получения разрешения на обучение и аттестацию и для получения заключения по лицензированию отдельных видов деятельности направлять соискателей в республиканский (региональный) орган управления охраной труда;

– регистрировать учредительные документы юридических лиц только при условии включения в них пунктов, обязывающих руководителей обеспечивать благоприятные и безопасные условия труда, создавать службы охраны труда, предоставлять льготы и компенсации за тяжелые работы и работы с вредными и(или) опасными условиями труда.

Кроме этого в настоящее время *сформулированы и законодательно переданы органам местного самоуправления отдельные областные государственные полномочия по управлению охраной труда:*

– координация и методическое руководство работой служб охраны труда в организациях независимо от организационно-правовых форм, расположенных на территории соответствующего муниципального образования;

– организация работы комиссий по проверке знаний требований охраны труда, лиц, ответственных за обеспечение безопасности труда, при наличии соответствующего разрешения таких комиссий;

– анализ состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости на территории муниципального образования;

– ведение учета потребности в средствах индивидуальной защиты на территории муниципального образования;

– обследование фактического состояния условий и охраны труда соискателя лицензии на осуществление отдельных видов деятельности.

В условиях реформирования действующей структуры местного самоуправления, в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в настоящее время предстоит сформировать подходы к обеспечению устойчивой работы регионального управления охраной труда.

Анализ действующей уточненной схемы системы управления охраной труда, а также концепции организации местного самоуправления, определяемой вышеуказанным Федеральным законом, показывает, что с 01.01.2006 г. ожидается определение на территории Иркутской области законодательно сформированных 67 городских и 289 сельских поселений (или 356 поселений на нижнем уровне местного самоуправления), а также 9 городских округов и 27 муниципальных районов (или 36 муниципальных образований на верхнем уровне).

В условиях данного реформирования, разработана и предлагается для последующего внедрения с 01.01.2006 г., следующая схема регионального управления охраной труда (исполнительные структуры) (рис. 4.6).

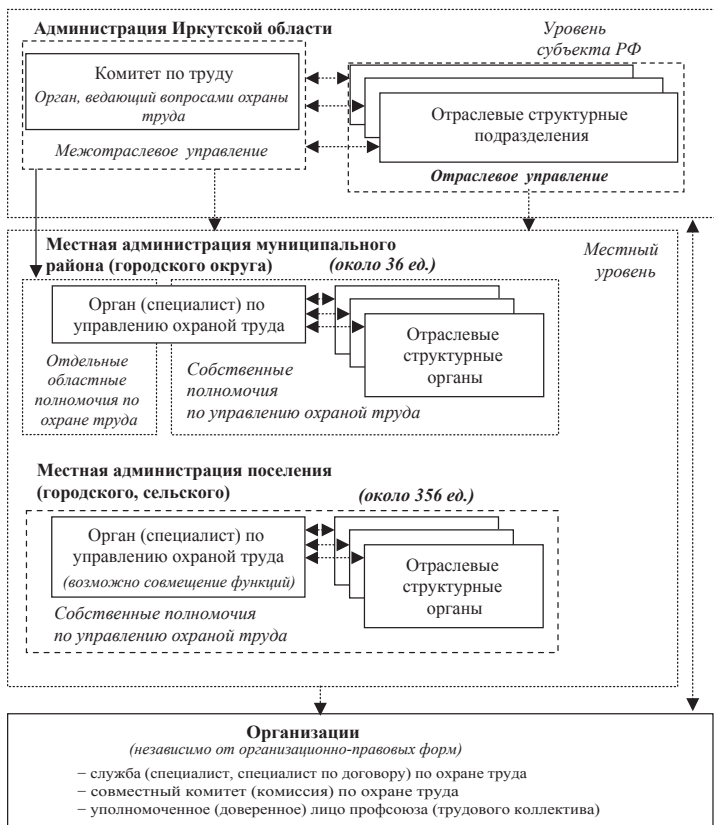


Рис. 4.6. Ожидаемая с 01.01.2006 г. схема регионального управления охраной труда (исполнительные структуры)

В связи с тем, что формируемые муниципальные районы в своей основе будут образовываться на базе существующих 37 муниципальных образований, было бы целесообразно на этапе реформирования сохранить для этого уровня местного самоуправления имеющуюся структуру собственных и областных государственных полномочий.

Данный вывод основан на опыте трехлетней успешной реализации существующими органами местного самоуправления основных направлений государственной политики в области охраны труда в рамках сформулированных областным законодательством функций. Это подтверждается достигнутым за это время улучшением основных показателей охраны труда.

Формирование органов местного самоуправления на уровне городских и сельских поселений требует несколько отличного подхода к управлению охраной труда, чем на уровне муниципального района.

Так, передача на уровень городских и сельских поселений отдельных областных полномочий (их формулировка и соответствующее материальное и финансовое обеспечение), в данный период нецелесообразна в связи с тем, что в настоящее время пока не наработан реальный опыт по формированию доходной части бюджетов данного уровня местного самоуправления.

Соответственно не установлено фактическое количество поселений, которые могут за счет собственных материальных и финансовых средств обеспечивать решение вопросов, связанных с содействием обеспечения охраны труда, в организациях, расположенных на их территориях.

Учитывая незначительную численность жителей сельских и большинства городских поселений, ограниченные возможности собственных материальных ресурсов и финансовых средств, осуществление в них расширенного спектра собственных полномочий по управлению охраной труда также представляет некоторые трудности.

В связи с этим наиболее целесообразно в настоящий период сформулировать минимально необходимый перечень собственных полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений, обеспечивающих стабильный переход и дальнейшую работу по обеспечению охраны труда в организациях области.

Данный перечень основан на принципе исполнения пункта 2 статьи 4 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» в части обеспечения согласованных действий по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Так, органы местного самоуправления городских и сельских поселений осуществляют следующие полномочия:

- проведение анализа состояния условий и охраны труда в поселении, подготовка предложений по их улучшению;
- сбор сведений о потребности в специалистах по охране труда в организациях поселения;
- подготовка предложений в соответствующие органы надзора и контроля для рассмотрения и принятия мер, при выявлении нарушений законодательства об охране труда в организациях поселения;
- принятие участия в расследовании несчастных случаев, происшедших в организациях, расположенных на территории поселения;
- изучение и распространение передового опыта по охране труда, содействие проведению совещаний, семинаров, выставок по охране труда, смотров-конкурсов, дней охраны труда на территории поселения.

Осуществление указанных собственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления данного уровня в случае наличия собственных материальных ресурсов и финансовых средств формируемых за счет следующих доходов:

- согласно налоговых, имущественных и иных доходов согласно п. 1–8. ст. 55 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ;
- добровольных пожертвований согласно п.9. ст. 55 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ
- за счет добровольных взносов организаций и физических лиц в соответствии с п. 2 статьи 19 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации»

В целом необходимо отметить, что для обеспечения планового перехода к новой схеме организации местного самоуправления в рамках региональной системы управления охраной труда необходимо в первоочередном порядке провести следующие изменения в областном законодательстве:

- в целях обеспечения наделения органов местного самоуправления (уровня муниципальных районов) отдельными областными государственными полномочиями необходимо уточнить в Законе Иркутской области от 7.05.2001 г. № 25-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по управлению охраной труда» наименования муниципальных районов, также заменив соответствующую терминологию — «муниципальные образования» на «муниципальные районы (городские округа)»;

- закрепить указанные в статье 5 Закона Иркутской области от 4 декабря 2002 г. № 63-оз «Об охране труда в Иркутской области» полномочия органов местного самоуправления в области охраны труда для органов местного самоуправления уровня муниципального района (городского округа);

- дополнить Закон Иркутской области от 4 декабря 2002 г. № 63-оз «Об охране труда в Иркутской области» статьей или разделом в статью 5 перечнем полномочий органов местного самоуправления поселения (городского, сельского);

- привести Закон Иркутской области от 4 декабря 2002 г. № 63-оз «Об охране труда в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», где необходимо указать, что выполнение полномочий по управлению охраной труда органами местного самоуправления осуществляется только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств.

Управление охраной труда в организации

На уровне организаций главной задачей работодателя является обеспечение безопасных условий труда, сводящих к минимуму риск получения работниками травмы или профессионального заболевания.

С этой целью организации (работодатели):

- осуществляют организацию и проведение работ по охране труда в соответствии с требованиями законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и соответствующих субъектов Российской Федерации об охране труда;
- создают службу охраны труда в организации;
- разрабатывают мероприятия по улучшению условий и охраны труда, включают их в коллективные договоры и соглашения по охране труда;
- предоставляют работникам льготы и компенсации за тяжелые работы, работы с вредными и опасными условиями труда;
- обеспечивают наличие нормативных правовых актов об охране труда с учетом специфики своей деятельности;
- информируют работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах;
- организуют расследование и учет несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний;
- проводят обучение безопасным методам и приемам выполнения, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах работников и проверку их знаний требований охраны труда, не допускают к работе лиц, не прошедших в установленном порядке указанное обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- проводят аттестацию рабочих мест по условиям труда, осуществляют комплекс мер для сертификации работ по охране труда в организации;
- организуют сотрудничество работодателя, администрации и работников организации по улучшению условий и охраны труда.

Для обеспечения задач охраны труда в организациях формируется система управления охраной труда. Система управления охраной труда в организации (СУОТ) — часть общей системы управления (менеджмента) организации, обеспечивающая управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью организации. Система включает: организационную структуру; деятельность по планированию; распределение ответственности; процедуры, процессы и ресурсы для разработки, внедрения, дости-

жения целей, анализа результативности политики и мероприятий по охране труда в организации.

В настоящее время можно говорить о двух основных подходах к формированию системы управления охраной труда: традиционном (классическом) и новом подходах.

Традиционный подход к управлению охраной труда

Нормативно-методические, организационные документы, разрабатываемые в организации по вопросам функционирования традиционной СУОТ, должны обеспечивать выполнение следующих требований (рис. 4.7):

- постоянно оценивать состояние ОТ в своих подразделениях;
- формулировать цели и политику в области ОТ;
- разрабатывать и реализовывать способы их достижения;
- осуществлять предусмотренные действующим законодательством РФ контрольные функции;
- оценивать работу руководителей и специалистов организации и ее подразделений по улучшению условий труда и ОТ, стимулировать их деятельность в этом направлении.

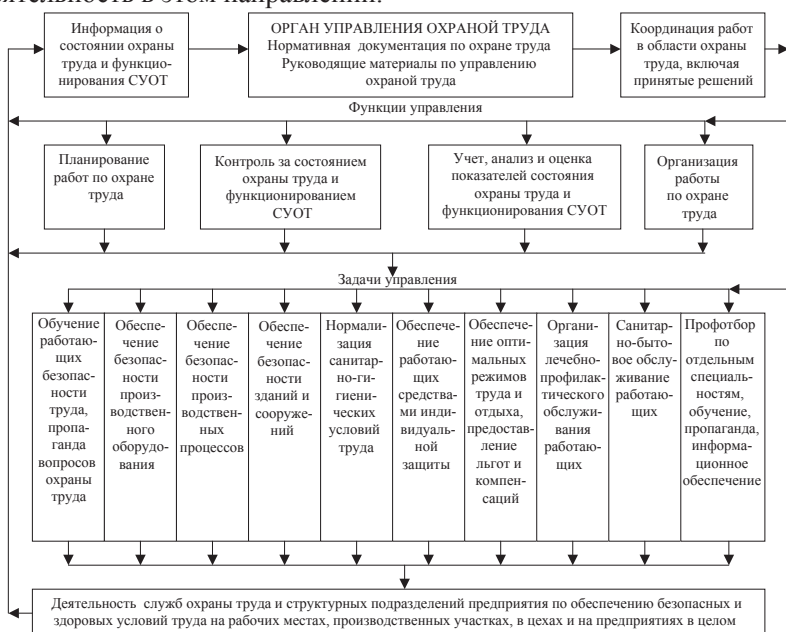


Рис. 4.7. Структурная схема традиционной системы управления охраной труда в организации

Кроме этого управление охраной труда на предприятии включает решение следующих основных задач:

- 4.1. Обучение работающих безопасности труда и пропаганда вопросов охраны труда.
- 4.2. Обеспечение безопасности производственного оборудования.
- 4.3. Обеспечение безопасности производственных процессов.
- 4.4. Обеспечение безопасности зданий и сооружений.
- 4.5. Нормализация санитарно-гигиенических условий труда.
- 4.6. Обеспечение работающих средствами индивидуальной защиты.
- 4.7. Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работающих.
- 4.8. Организация лечебно-профилактического обслуживания работающих.
- 4.9. Санитарно-бытовое обслуживание работающих.
- 4.10. Профессиональный отбор работающих по отдельным специальностям и другие.

Примерный перечень структурных подразделений и служб, занимающихся реализацией задач по управлению безопасностью труда приводится в табл. 4.1.

Таблица 4.1

**Примерный перечень структурных подразделений и служб,
занимающихся реализацией задач
по управлению безопасностью труда**

Задачи управления безопасностью труда	Основной исполнитель	Участники исполнения
Обучение работающих по безопасности труда	ОТО	ООТ, ОГТ, ОГЭ, ОГМ, РП
Обеспечение безопасности производственного оборудования: – выпускаемого	ОМА	ОТК
– эксплуатируемого	ОГМ, ОГЭ	РМ, ООТ, ПК, СТСП, ОГМерп
Обеспечение безопасности производственных процессов	ОГТ	РМ, ООТ, ПК, ОГМ, ОГЭ, СП, ОГМерп
Обеспечение безопасного состояния зданий и сооружений: – строящихся	ОКС	ОМТС
– эксплуатирующихся	ОКС, ОГМ	ОП, ООТ, ИПБ, ПМ
Нормализация санитарно-гигиенических условий труда	РП	ОООС, СПЛ, ПК, ОГТ, ОГЭ
Обеспечение работающих СИЗ	ОМТС	РП, ООТ, ПК
Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха	ОТиЗ	РП, ООТ, ПК

Задачи управления безопасностью труда	Основной исполнитель	Участники исполнения
Организация лечебно-профилактического обслуживания работающих	МСЧ	РП, ООТ, ПК
Санитарно-бытовое обслуживание работающих	РП	ООТ, ОМТС, ОКС
Профессиональный отбор работающих отдельных специальностей	ОК	МСЧ

Принятые сокращения участников исполнения задач управления безопасностью труда: ОТО — отдел технического обучения; ОГТ — отдел главного технолога; ОГЭ — отдел главного энергетика; ОГМ — отдел главного механика; РП — руководители подразделений; ОМА — отдел механизации и автоматизации; ОТК — отдел технического контроля; ООТ — отдел охраны труда; ПК — профсоюзный комитет; СПЛ — санитарно-промышленная лаборатория; ОГМетр — отдел главного метролога; ОКС — отдел капитального строительства; ОМТС — отдел материально-технического снабжения; ИПБ — инженер по пожарной безопасности; ОТиЗ — отдел труда и зарплаты; МСЧ — медсанчасть; ООС — отдел охраны окружающей среды.

Традиционная структура системы управления охраной труда на уровне организации включает как субъектов управления практически всех должностных лиц организации, выполняющих управляющие функции, а также работников организации, которые через выполнение обязанностей по охране труда обеспечивают непосредственный процесс охраны труда.

Структура управления охраной труда в качестве органа (субъекта) управления включает службу (специалиста) охраны труда, совместный комитет (комиссию) по охране труда и уполномоченных (доверенных) лиц профессионального союза (трудового коллектива).

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, с численностью более 100 работников создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда.

На должность специалиста по охране труда назначаются, как правило, лица, имеющие квалификацию инженера по охране труда, либо специалисты, имеющие высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее 3 лет либо других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным (техническим) образованием, не менее 5 лет. Все категории указанных лиц должны пройти специальное обучение по охране труда.

В организации с численностью 100 и менее работников решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда принимается работодателем с учетом специфики деятельности данной организации.

При отсутствии в организации службы охраны труда (специалиста по охране труда) работодатель заключает договор¹ со специалистами или с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

Основными задачами Службы являются:

1. Организация работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда.

2. Контроль за соблюдением работниками законов и иных нормативных правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов организации.

3. Организация профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами, а также работы по улучшению условий труда.

4. Информирование и консультирование работников организации, в том числе ее руководителя, по вопросам охраны труда.

5. Изучение и распространение передового опыта по охране труда, пропаганда вопросов охраны труда.

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами охраны труда².

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» В организациях с численностью более 10 работников работодателями создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателей, профессиональных союзов или иного уполномоченного работниками представительного органа³.

¹ Письмо Минтруда РФ от 16 ноября 1994 г. № 2207-КВ «О примерном договоре на проведение работ по охране труда».

² Постановление Минтруда РФ от 8 февраля 2000 г. № 14 «Об утверждении Рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации» — Постановление Минтруда РФ от 22 января 2001 г. № 10 «Об утверждении Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях».

³ Постановление Минтруда РФ от 12 октября 1994 г. № 64 «О рекомендациях по формированию и организации деятельности совместных комитетов (комиссий) по охране труда, создаваемых на предприятиях, в учреждениях и организациях с численностью работников более 10 человек».

Комитет (комиссия) по охране труда организует разработку раздела коллективного договора (соглашения) по охране труда, совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок.

Основные задачи комитета (комиссии):

1. Разработка на основе предложений сторон программы совместных действий работодателя, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

2. Рассмотрение предложений по разработке организационно-технических и санитарно-оздоровительных мероприятий для подготовки проекта соответствующего раздела коллективного договора или соглашения по охране труда.

3. Анализ существующего состояния условий и охраны труда на предприятии и подготовка соответствующих предложений в пределах своей компетенции по решению проблем охраны труда.

4. Информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья и полагающихся работникам средств индивидуальной защиты, компенсациях и льготах.

В соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, Положения о СУОТ в организации установлены следующие основные задачи, решаемые СУОТ:

- уточнение целей и политики организации в области ОТ;
- разработка и реализация программ, планов, иных организационно-распорядительных документов исходя из стратегических целей и политики организации в области ОТ;
- подготовка и аттестация персонала организации по ОТ;
- оценка, учет и контроль основных рисков;
- анализ причин аварий, производственных травм и профессиональных заболеваний;
- координация работ, направленных на предупреждение аварий;
- расследование несчастных случаев на производстве, осуществление компенсации обусловленных ими потерь.

Важное значение имеет распределение обязанностей в области ОТ всех должностных лиц, начиная с руководителя организации. Более полное изложение функций не только позволяет лучше организовать

работу подразделений, но и повысить эффективность контроля. Постоянный профилактический контроль состояния ОТ на рабочих местах, являясь одним из средств предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний, осуществляется путем оперативного выявления отклонений от требований ОТ и принятия необходимых мер по их устранению.

Информационное обеспечение СУОТ осуществляется в соответствии с действующими в организации нормативными документами. Происходит: взаимодействие и обмен информацией с информационными фондами органов государственного управления; формирование и ведение информационных систем по аварийности и производственному травматизму; формирование информационных ресурсов организации, в т.ч. информационного фонда документов; координация работ по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

СУОТ организации получает сведения о тяжелых и смертельных случаях, авариях, крупных пожарах — незамедлительно (предварительная информация направляется электронной почтой или факсом в течение суток); акты и приказы спецрасследований по групповым и тяжелым несчастным случаям, пожарам, случаям со смертельным исходом — по истечении недели со дня завершения расследования; сведения по формам статистической отчетности об аварийности, травматизму и пожарам — ежеквартально.

Профсоюзный комитет организации через уполномоченных по ОТ принимает участие в решении задач СУОТ:

- готовит предложения по улучшению работы СУОТ;
- осуществляет контроль за соблюдением законодательства о труде, законов и иных нормативных правовых актов об ОТ, за состоянием ОТ;
- организует и проводит обучение уполномоченных и членов совместных комитетов по ОТ;
- оказывает необходимую консультационную помощь работникам по вопросам ОТ, здоровья и окружающей природной среды;
- информирует работников о происшедших несчастных случаях и авариях, о мерах по их предупреждению.

Профком также участвует:

- в работе комитета (комиссии) по охране труда, в проведении административно-общественного контроля за состоянием ОТ на всех уровнях, за выполнением мероприятий, предусмотренных коллективным договором и соглашением;
- разработке нормативных документов, регламентирующих вопросы ОТ;

– расследовании несчастных случаев и аварий на производстве, анализе обстоятельств и причин аварий, производственного травматизма, профессиональных заболеваний;

– работе комиссий по приемке в эксплуатацию вновь построенных или реконструированных зданий и сооружений.

Деятельность уполномоченных по ОТ осуществляется в соответствии с Рекомендациями по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива (постановление Минтруда России от 8 апреля 1994 г. № 35)»,

Планирование мероприятий в рамках СУОТ происходит на основе фактического состояния ОТ в организации. При разработке планов учитываются: травматизм, заболеваемость (общая и профессиональная), имевшие место аварии, инциденты и вероятности риска их возникновения; результаты аттестации рабочих мест по условиям труда; техническое состояние оборудования, зданий и сооружений; санитарно-гигиенические УТ; предписания государственных органов надзора, законы, постановления и др. нормативные документы. Осуществляется прогнозирование ОТ, перспективное и текущее планирование работ по ОТ.

Целью прогнозирования является вероятностная оценка снижения динамики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Прогнозирование базируется на исследовании производственных рисков и поддержания ОТ на уровне, обеспечивающем безопасность.

Целью перспективных планов является коренное улучшение условий и охраны труда на основе 3–5-летних программ и с учетом результатов финансово-экономической деятельности организации. Планы и мероприятия по ОТ должны иметь финансовое, материально-техническое, проектно-конструкторское и кадровое обеспечение.

В организационно-распорядительных документах (приказы, постановления, протоколы и др.) указываются сроки и ответственные исполнители.

Текущее планирование мероприятий (год, квартал, месяц) по ОТ включает разработку планов мероприятий по ОТ. Годовые планы разрабатываются на уровне организации, ее структурных подразделений, а текущие (квартальные, месячные) планы — на уровне подразделений, цехов и служб. В таких планах предусматриваются следующие мероприятия:

– повышение квалификации кадров, проверка знаний по охране труда инженерно-технических работников, рабочих, служащих;

– аттестация рабочих мест по условиям и охране труда ранее не аттестованных или вновь организуемых объектов;

- нормализация санитарно-гигиенических УТ с учетом результатов аттестации рабочих мест и сертификации работ по охране труда;
- лечебно-профилактическое и санитарно-бытовое обслуживание работников;
- механизация, автоматизация тяжелых и трудоемких работ;
- комплексные и целевые проверки состояния ОТ в подразделениях организации.

В каждом пункте плана должны быть указаны сроки, объемы, финансовое обеспечение и ответственный исполнитель. Мероприятия по ОТ, включаемые в перспективные, годовые и текущие планы, разрабатываются в соответствии с Рекомендациями по планированию мероприятий по охране труда (постановление Минтруда России от 27 февраля 1995г. № 11).

В коллективный договор (соглашение) включаются наиболее важные мероприятия, обеспеченные (подтвержденные в соответствующих планово-экономических документах) материальными и финансовыми ресурсами, необходимыми для их реализации. Соглашение по ОТ составляется с учетом годового плана, состояния ОТ в подразделениях организации и включает следующие вопросы: состояние ОТ, режим труда и отдыха, обучение и подготовка кадров, пособия, компенсации за причиненный вред здоровью, а также условия контроля за состоянием ОТ. Внесение изменений и дополнений в соглашение производится по взаимному согласию сторон. Контроль за выполнением соглашения осуществляется непосредственно сторонами или уполномоченными представителями, контроль за выполнением планов по ОТ — соответствующими руководителями и специалистами организации, ее подразделений, а также профсоюзными комитетами и комитетами (комиссиями) по ОТ. Ход выполнения мероприятий периодически рассматривается на совещаниях и собраниях по вопросам ОТ.

Руководитель каждого уровня (отдела, участка, цеха, службы) обязан добиваться выполнения мероприятий, предусмотренных планами или соглашением по ОТ. Перенос сроков согласуется с теми лицами, которые подписали план, и утверждается ими.

Примерный перечень вопросов соответствующих выполнению требований охраны труда в организации¹ при традиционном подходе следующий.

1. Организация работы по охране труда. Наличие и структура службы охраны труда, эффективность ее работы. Наличие в организации

¹ Разработан на основе Методических рекомендаций по проведению государственной экспертизы условий труда при лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Постановлением Минтруда России от 2 июля 2001 г. № 53.

(с количеством работников более 10 человек) комитета (комиссии) по охране труда. Наличие в организации нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда.

2. Наличие приказа о назначении лиц, ответственных за соблюдение требований по охране труда, за выполнение специальных работ (перемещение грузов кранами; эксплуатацию электроустановок потребителей; эксплуатацию сосудов, работающих под давлением, и т.п.).

3. Проведение обучения и проверки знаний по охране труда работников, в том числе руководителей, членов комиссии по проверке знаний по охране труда организации. Наличие у работников удостоверений установленной формы, дающих право на выполнение специальных работ.

4. Наличие журналов проведения всех видов инструктажей по безопасности труда (инструкций по охране труда по профессиям и видам работ, перечня вопросов (программа, конспект) для проведения вводного инструктажа).

5. Проведение медицинских осмотров работников, предусмотренных Приказом Минздравмедпрома России от 14 марта 1996 г. № 90 и Минздрава России от 10 декабря 1996 г. № 405.

6. Организация работы по выполнению Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 6 февраля 1993 г. № 105 «О нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, № 7, ст. 566), Постановлений Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при которых запрещается применять труд женщин» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 10, ст. 1130), от 25 февраля 2000 г. № 163 «Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 10, ст. 1131). Разработка соответствующих мероприятий.

7. Наличие и достаточность разработанных требований по безопасности труда в проектах производства работ или в технологических картах. Обеспеченность работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, а также санитарно — бытовыми помещениями в соответствии с установленными нормами.

8. Соответствие аттестации рабочих мест по условиям труда Положению о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденному Постановлением Минтруда России от 14 марта 1997 г. № 12.

9. Результаты проверок состояния условий и охраны труда государственными надзорными и контрольными органами за соблюдением законодательства о труде и охране труда и выполнение их предписаний.

10. Наличие в коллективном договоре обязательств работодателя перед трудовым коллективом организации в области условий и охраны труда.

11. Наличие перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда. Правильность предоставления компенсаций за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда.

12. Соблюдение требований Трудового Кодекса Российской Федерации (продолжительность рабочего времени, наличие сменности в рабочем времени; регулярность предоставления и продолжительность очередных отпусков; оплата больничных листов, за вредные условия труда и т.д.).

Новые принципы организации управления охраной труда

В современных условиях возможен переход на новые принципы управления ОТ в организациях. Постепенно укрепляются рыночные отношения, предопределяющие необходимость формирования нового подхода к управлению ОТ, который отличался бы от существовавшего в централизованной экономике. Некоторыми российскими компаниями внедряются принципы управления, принятые в мировой практике. Появились разработки российских научных и образовательных организаций, в т.ч. Академии труда и социальных отношений, позволяющие формировать элементы СУОТ, адекватные западным.

В конце 90-х гг. прошлого столетия в западных странах стал резко меняться подход к политике безопасности на производстве. Появилась тенденция при оценке обеспечения безопасности делать акцент не на конструктивных особенностях машин и механизмов, а на таких факторах, как организационная культура, изменение поведения, повышение ответственности, приверженность организации определенным целям.

Необходимо было пересмотреть сформировавшиеся и длительно действовавшие в стране отношения к отдельным процедурам в сфере ОТ, таким, как расследование и учет (микро)травм, инцидентов, идентификация опасных факторов и рисков, оценка работы руководителей и специалистов, персонала по предупреждению аварийности, травматизма и профессиональных заболеваний, а также создание стимулов к положительным результатам этой работы.

Исследования показывают, что одному смертельному случаю предшествуют 10–30 тяжелых травм, около 100–300 легких травм (с потерей трудоспособности на 1 день и более), 1–3 тыс. микротравм и 10–30 тыс. опасностей, возникающих на производстве (рис. 4.8).

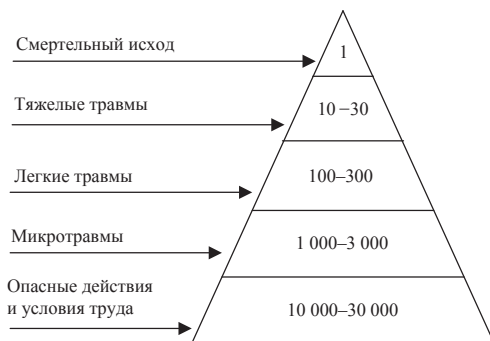


Рис. 4.8. Пирамида происшествий

Гипотетически каждый из 10–30 тыс. опасных факторов при определенных условиях может привести к тяжелому или смертельному случаю. Чтобы определить реальный риск этих опасных факторов, надо их идентифицировать. На 1-м этапе можно использовать результаты аттестации рабочих мест по УТ и травмоопасности. Это позволит резко сократить количество опасных факторов. Затем следует провести детальный анализ рисков и выделить наиболее неприемлемые риски.

Результаты оценки рисков используются для определения целей и задач в области ОТ организации, для составления программ мероприятий по улучшению УТ и ОТ.

Новизна подхода заключается в том, что именно на основании анализа рисков устанавливаются цели, направленные на решение проблем ОТ, и определяются задачи, сроки их выполнения.

Изменилась также оценка работы руководителей высшего и среднего уровней управления, мастеров и рабочих. При выработке метода оценки были приняты во внимание так называемые неписанные правила в обеспечении ОТ.

Высшее руководство организации отвечает за политику в области ОТ, проявляет лидерство в решении проблем ОТ и заинтересованность в реализации своей политики, для чего создает СУОТ, которая становится частью системы управления организацией, определяет конкретные цели и задачи (рис. 4.9). В итоге руководство вырабатывает концепцию (философию) в области ОТ и, таким образом, формирует культуру ОТ в своей организации.

С документами (за подписью руководителей высшего уровня) должны быть ознакомлены все работники организации. Они вывешиваются на рабочих местах, постоянно обсуждаются с работниками на различных совещаниях, семинарах, итоговых мероприятиях.

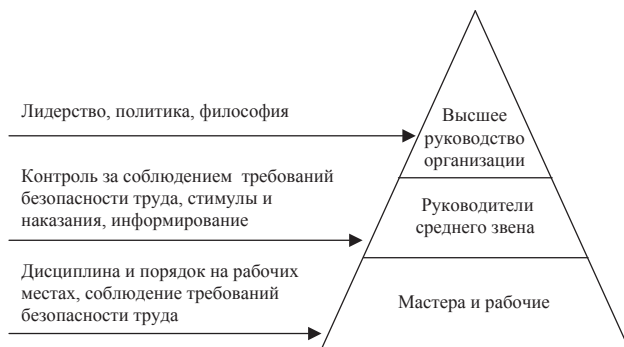


Рис. 4.9. Пирамида ответственности

Роль руководителей среднего уровня — в обеспечении безопасности работ, контроле за выполнением всеми работниками структурного подразделения задач в области ОТ, а также требований ОТ, стимулировании повышения уровня безопасности на рабочих местах. Наказание (за невыполнение поручений, несоблюдение требований и т.п.) должно быть адресным. Руководители среднего уровня обеспечивают связь между различными производственными группами подразделения (технологами, механиками, электриками и т.д.) в решении вопросов ОТ, информируют их и высшее руководство организации о решаемых проблемах ОТ.

Оценивая роль рабочих, мастеров, начальников участков (и т.п.) в СУОТ, следует предусматривать различные формы поощрения и исключать меры наказания за несчастные случаи, аварии, др. происшествия тех лиц, которые не имеют к ним прямого отношения. Это позволяет создать в организации климат доверия, социального партнерства, в чем особенно нуждаются мастера и рабочие, от которых и зависит во многом обеспечение безопасности, соблюдение дисциплины и порядка на рабочих местах.

Многие из этих положений легли в основу принятого стандарта ССБТ по управлению ОТ в организации (ГОСТ Р 12.0.006-2002). С 1 января 2003 г. указанный стандарт вводится в организациях. Наиболее важными являются следующие мероприятия: разработка СУОТ, оценка рисков, проведение аудитов, документирование системы, обучение специалистов по охране труда на основе новых принципов управления ОТ в организации.

Разработка системы управления охраной труда

Для разработки СУОТ требуются подробный анализ и оценка состояния ОТ в организации. Анализ начинается с изучения обстановки

в подразделениях и на рабочих местах, а также документации по всем направлениям ОТ:

- изучают итоги идентификации опасных факторов, выявления и оценки рисков;
- изучают документально оформленные отчеты о состоянии травматизма, профессиональной заболеваемости, аварийности, об их причинах и о мерах, принятых с целью их исключения в будущем;
- выявляют наличие документов, регламентирующих действия персонала при возникновении аварий и несчастных случаев;
- выясняют, каково положение с расследованием и учетом несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий;
- определяют структуру (а также численность, должностные обязанности работников) службы ОТ и др. подразделений — пожарного надзора, экологической безопасности, производственного контроля и т.п.;
- анализируют данные результатов аттестации рабочих мест по УТ, сертификации работ по ОТ и сертификации объектов, сведения об аварийности, травматизме и заболеваемости;
- изучают действующие в организации системы управления качеством продукции и защиты окружающей среды;
- выясняют, насколько эффективно информационное обеспечение ОТ, система обучения и проверки знаний (руководителей и подчиненных) по ОТ, системы оценки результатов работы по улучшению ОТ и материального поощрения всех категорий работников;
- проводят опрос (интервьюирование) персонала и руководителей разных уровней управления.

План опроса:

1. Изучение существующей практики управления ОТ и определение сильных и слабых сторон действующих регламентов и стандартов.
2. Изучение всех производственных операций и определение проблем в области ОТ.
3. Определение требований, предъявляемых к СУОТ заинтересованными лицами (пользователями).
4. Выявление барьеров на пути формирования культуры труда.

Работникам организации задают вопросы с учетом их компетенции. Опрос проводится в течение 2–3 недель. Всех работников заранее предупреждают об опросе, но содержание вопросов не разглашается. Информация, собранная в ходе опроса, считается конфиденциальной. Результаты анализа состояния ОТ и опроса работников организации учитывают при составлении спецификации СУОТ. Дополнительно используют опросные листы по специально разработанной форме. С помощью таких листов можно опросить практически всех работников организации.

Новый подход к формированию СУОТ в организации основан на принципах доступности, открытости, гласности. Это означает: общедоступность данных о состоянии УТ и ОТ, открытость работы контролирующих органов, информирование всех работников о происшествиях (авариях, инцидентах, микротравмах, несчастных случаях, профессиональных заболеваниях), создание условий, способствующих участию в управлении безопасностью труда — для всех работников организации и для работников др. организаций (поставщики и подрядчики), а также для потребителей продукции (работ, услуг).

Исходя из этих принципов была выстроена «звезда безопасности» (рис. 4.10). Наличие ее составляющих в организации формирует основу безопасности и возможность создания комфортных УТ.

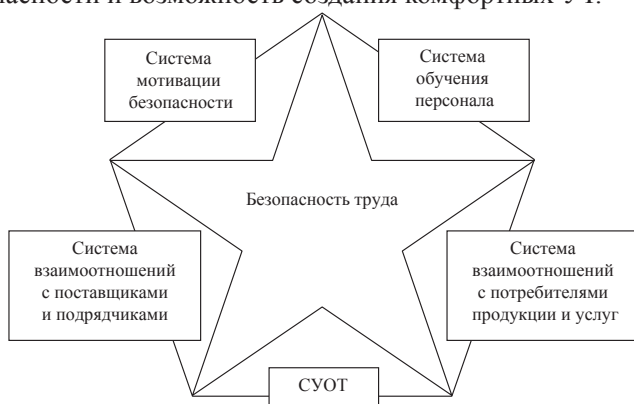


Рис. 4.10. Звезда безопасности

ГОСТ Р 12.0.006-2002 «Общие требования к управлению охраной труда в организации» позволяет разработать СУОТ в соответствии с международными стандартами. К их числу следует отнести также стандарты серии ISO 9000-2000 «Управление качеством» и серии ISO 14000-1996 «Управление окружающей средой». Необходимо объединить в организации в качестве подсистем 3 системы управления (управление ОТ, качеством, защитой окружающей среды) и минимизировать убытки от аварий, травм и загрязнения окружающей среды.

Документирование. Следует определить, каким образом документировать СУОТ. Опыт показывает, что целесообразно разработать следующую документацию (рис. 4.11).

Руководство по СУОТ — своеобразный путеводитель по системе, включающий краткое описание системы и взаимосвязей между управлениями (отделами), должностными лицами организации.



Рис. 4.11. Документация СУОТ

Стандарты — более подробное описание взаимосвязей при осуществлении общих для организации процедур (например, методика оценки рисков, регламент проведения внутреннего аудита СУОТ) и процедур управления конкретными операциями, которые являются значимыми для организации (например, безопасность эксплуатации грузоподъемных машин, безопасность газового хозяйства, электробезопасность и т.п.).

Инструкции по ОТ — содержат требования, обеспечивающее безопасное выполнение работ на конкретных местах.

Отчеты (о деятельности в области ОТ) и формы (документы установленного образца).

В качестве дополнительного уровня документации (на крупных предприятиях) вводят, например, агрегатные журналы, технологические карты, наряды-допуски и т.п.

Оценка работы. В мировой практике при оценке эффективности СУОТ используют данные об опасных факторах или возможных рисках. Оценка по показателям аварийности и травматизма (реактивные показатели) не всегда корректна. Целесообразно учитывать т. н. активные показатели, т.е. оценивать работу руководителей по достигнутым результатам в области ОТ. С активными показателями должны быть связаны и поощрения работников. Оценка работы руководителей и специалистов подразделений должна осуществляться ежемесячно. Руководитель подразделения (совместно с профсоюзной организацией) разрабатывает и утверждает Положение о стимулировании работ по

ОТ, учитывает активные показатели (факторы) в этой сфере. Реактивные показатели (пассивные факторы) могут влиять на оценку работы лишь тех лиц, которые имеют непосредственное отношение к тому или иному происшествию (несчастному случаю и др.).

К активным факторам относятся: обеспечение выполнения нормативных требований ОТ; соответствие УТ на рабочих местах санитарно-гигиеническим нормативам; динамика в оценке классов УТ, качество выполнения задач, планов по ОТ; проверка знаний руководителей и специалистов, состояние нормативно-технической и др. документации; своевременность и качество обучения персонала; число обходов, проверок, совещаний и т.п.; организация рационализаторской работы; эффективность работы по рассмотрению жалоб; кадровое обеспечение СУОТ; финансирование мероприятий по ОТ; организация и техническое обеспечение аудита.

К пассивным факторам относятся сведения о травматизме, профессиональных заболеваниях, об экономическом ущербе от несчастных случаев, аварий и пожаров, от загрязнения окружающей среды и др. происшествий, связанных с нарушениями действующих норм и правил по ОТ. Эту группу факторов подразделяют: на связанные (полностью или частично) с недостатками в работе СУОТ; связанные только с недостатками межотраслевой и отраслевой нормативной документации; связанные с несоблюдением установленных правил и норм самим пострадавшим.

В каждом подразделении не реже 1 раза в год должна проводиться комплексная проверка деятельности СУОТ, организуемая службой ОТ с привлечением специалистов др. подразделений или внешнего аудита.

Экономическое стимулирование подразделений, отдельных работников, специалистов и руководителей должно определяться по вкладу в реализацию политики организации в области охраны труда. При неудовлетворительной работе по ОТ руководители и специалисты привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности, а в определенных законом случаях — к административной и уголовной ответственности. Лишение премий и др. меры воздействия должны применяться не только при ухудшении показателей травматизма, заболеваемости, аварийности, но и при выявлении нарушений, способных привести к угрозе жизни и здоровью персонала.

К формам индивидуального материального стимулирования относятся:

- дифференцированное премирование руководителей с учетом рейтинговых оценок состояния ОТ на основе активных показателей;
- премирование работников за длительную безаварийную работу;

– выплаты за рационализаторские предложения, направленные на улучшение ОТ (оригинальные и сформулированные на основе изучения специальной литературы, сообщений в прессе, опыта отечественных и зарубежных предприятий);

– выплаты за предложения и разработки по совершенствованию структуры ОТ, нормативно-технической документации;

– выплаты за выполнение дополнительных обязанностей, связанных, например, с информационным обеспечением, разработкой компьютерных программ, обучением персонала, пропагандой охраны труда, переводом иностранной литературы;

– введение коэффициентов к заработной плате за повышение квалификации, улучшение знаний по ОТ.

Неудовлетворительная оценка выставляется, если в подразделении (на участке, в смене, службе) происходили:

– несчастные случаи вследствие неудовлетворительной организации производства работ, невыполнения требований ОТ;

– аварийные остановки (отказы) оборудования (электрического, механического, энергетического) вследствие неудовлетворительной профилактики, неполного объема выполняемых работ;

– пожары вследствие нарушения требований пожарной безопасности, другие чрезвычайные ситуации вследствие нарушения требований технологической и экологической безопасности.

? Контрольные вопросы

1. Правовые основы государственного управления охраной труда.

2. Структура органов государственного управления охраной труда.

3. Функции и полномочия в области охраны труда Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих: управление охраной труда на федеральном (общегосударственном), отраслевом, региональном (субъекта Российской Федерации) и муниципальном (органа местного самоуправления) уровнях.

4. Государственные нормативные требования охраны труда, устанавливающие правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах об охране труда субъектов Российской Федерации.

5. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

6. Прокуратура и ее роль в системе государственного надзора и контроля.
7. Федеральная инспекция труда. Государственные инспекции и их функции. Другие специализированные инспекции. Государственный инспектор и его права.
8. Государственная экспертиза условий труда и ее функции.
9. Органы, осуществляющие обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
10. Органы медико-социальной экспертизы.
11. Обязанности работодателя по соблюдению требований законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, устанавливающих правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.
12. Основные принципы обеспечения охраны труда как системы мероприятий
13. Работодатель и его должностные лица. Руководители, специалисты, исполнители. Распределение функциональных обязанностей работодателя по обеспечению требований охраны труда среди работников — руководителей и специалистов. Организация рассмотрения вопросов охраны труда руководителями.
14. Руководство MOT-CY OT 2001, OHSAS 18001-1996, ГОСТ Р 12.0.006-2002 (с учетом Изменения № 1) о системах управления охраной труда в организациях и методах их разработки, внедрения, поддержания в рабочем состоянии и постоянного совершенствования. Понятие приемлемого риска.
15. Служба (специалист) охраны труда организации и ее (его) функции. Организация внутрифирменного (многоступенчатого) контроля. Организация целевых и комплексных проверок.
16. Работники и их доверенные лица. Комитеты (комиссии) по охране труда. Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда и организация их работы.
17. Примерная структура и содержание основных документов СУОТ.
18. Перечень необходимой документации по охране труда в организации.
19. Ответность и формы отчетных документов по охране труда. Порядок и сроки хранения документов различного типа.
20. Человеческий фактор, оказывающий влияние на решение вопросов охраны труда. Психологические (личностные) причины травматизма.
21. Вовлечение работников в управление охраной труда. Организация ступенчатого «административно-общественного» контроля. Организация информирования работников по вопросам охраны труда. Всемирный день охраны труда. Организация «Дня охраны труда» в организации.
22. Понятие «культура охраны труда». Работник как личность. Построение системы поощрений и наказаний. Организация соревнования по лучшему рабочему месту по охране труда.



Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Обсудите возможные пути оптимизации структуры управления охраной труда на уровнях управления:
 - федеральном;
 - региональном;
 - местном;
 - локальном.
2. Докажите преимущества нового подхода к управлению охраной труда; традиционного подхода к управлению охраной труда.

АА Основные понятия темы

Полномочия. Функции. Структура управления. Федеральный уровень. Уровень субъекта РФ. Местный уровень. Локальный уровень.



Рекомендуемая литература

1. Абрамов Н.Р. Развитие регионального правового регулирования охраны труда в Чувашской Республике // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 1. С. 15–24.
2. Абрамов Н.Р. Руководство по охране труда на малых предприятиях. М.: Изд-во «Безопасность труда и жизни», 2003. 52 с.
3. Алексеев В. Комплект нормативных правовых актов // Охрана труда и соц. страхование. 2000. № 12. С. 17–18.
4. Барабанов В. Муниципальное образование в системе управления охраной труда // Охрана труда и соц. страхование. 2002. № 3. С. 22–25.
5. Барабанов В. Нужна правовая основа // Охрана труда и соц. страхование. 2002. № 4. С. 24–27.
6. Баранов Ю. Охрана труда в Омской области // Охрана труда и соц. страхование. 2000. № 11. С. 10–15.
7. Баранов Ю.В. Управление охраной труда — функция государственной власти // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 3. С. 7–12.
8. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность технологических процессов и производств (Охрана труда): учеб. пособие для вузов / П.П. Кукин, В.Л. Лапин, Е.А. Подгорных, Н.Л. Пономарев, Н.И. Сердюк. М.: Высш. шк., 1999. 318 с.: ил.
9. Безопасность жизнедеятельности: учеб. для вузов / С.В. Белов, А.В. Ильницкая, А.Ф. Козьяков и др.; под общ. ред. С.В. Белова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Высш. шк., 1999. 448 с.: ил.
10. Большой энциклопедический словарь. М.: Большая российская энциклопедия, 1996. 951 с.
11. Васильева А.М. Совместные действия областных органов, ответственных за охрану труда // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 5. С. 13–17.

12. Войников Е. «Первая скрипка» — губернатор // Охрана труда и соц. страхование. 2002. № 3. С. 26–28.

13. Войников Е. Есть система // Охрана труда и соц. страхование. 2002. № 5. С. 13–15.

14. Горлов А.Г. Охрана труда в муниципальных образованиях // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 4. С. 12–15.

15. ГОСТ Р 12.0.006-2002. ССБТ. Общие требования к управлению охраной труда в организации. Введен в действие с 01.01.2003. Утв. Постановлением Госстандарта РФ 29.05.2002 г. № 221-ст. М.: ИПК Издательство стандартов, 2002. 15 с.

16. Денисенко Г.Ф. Охрана труда: учебное пособие для инженерно-экономических специальностей вузов. М.: Высшая школа, 1985. 319 с., ил.

17. Закон Иркутской области от 04.12.2002 № 63-оз «Об охране труда в Иркутской области» / «Восточно-Сибирская правда», 18.12.2002, № 243.

18. Закон Иркутской области от 07.05.2001 № 25-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» / «Ведомости ЗС Иркутской области», 12.05.2001, № 7, том 1.

19. Иванченко О.В, Максимкин В.Е. Опыт формирования системы государственного управления охраной труда в регионах Российской Федерации // Экспресс-информация ВЦОПТ (Отечественный опыт). 2000. Вып. 8. С. 1–23.

20. Какаулин С.П. Система управления охраной труда в Иркутской области // Журнал «Справочник специалиста по охране труда», № 3, март 2003 г., Москва: Изд-во ЗАО «Международный центр финансово-экономического развития», 2003. С. 93–102.

21. Какаулин С.П. Влияние техногенных и социальных рисков на формирование системы управления охраной труда Иркутской области // Анализ, оценка и управление рисками на уровне региона: техногенные, природные и социальные аспекты: сборник докладов областной научно — практической конференции, Иркутск: Изд-во ИСЭМ СО РАН, 2001. С. 291–294.

22. Какаулин С.П. Иркутская область: опыт // Журнал «Охрана труда и социальное страхование», № 6, июнь 2003 г., Москва: Изд-во ЗАО Редакция журнала «Охрана труда и социальное страхование», 2003. С. 24–26.

23. Клойков А. На очереди — региональные проблемы // Соц. защита. 2002. № 2. (Бюл. «Безопасность и медицина труда»). С. 20–23).

24. Козьяков А.Ф., Симакова Е.Н. Управление безопасностью жизнедеятельности // Приложение к журналу «Безопасность жизнедеятельности». 2003. № 8. С. 2–16.

25. Комментарий к Федеральному закону «Об основах охраны труда в Российской Федерации» / Под общ. ред. Ю.Г. Сорокина, А.П. Соловьева. М.: Изд-во НЦ ЭНАС, 2001. 224 с.

26. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изм. от 25.07.2003 / Российская газета, № 237, 25.12.1993.

27. Котлер Ф. Маркетинг Менеджмент / Пер. с англ. под ред. Л.А. Волковой, Ю.Н. Каптуревского. СПб.: Питер, 2003. 752 с.: ил. (Серия «Теория и практика менеджмента»).

28. Луковников А.В. Охрана труда. М.: Колос. (Учебники и учеб. пособия для высш. с.-х. учеб. заведений). 5-е изд., перераб. и доп. 1984. 288 с.: ил.

29. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: Пер. с англ. М.: Дело, 2002. 704 с.

30. Мишин А. Региональная специфика: Практика управления // Охрана труда и соц. страхование. 2001. № 7. С. 8–13.

31. Паршин И.Н. Охрана труда в муниципальных образованиях // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 3. С. 13–15.

32. Петров В.А. Обеспечение функционирования системы управления охраной труда // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 6. С. 7–13.

33. Петросянц Э.В. Основные концептуальные положения охраны труда // Охрана труда и соц. страхование. 2001. № 9. (Журн.-прил. «Соц. страхование». № 5. С. 10–11).

34. Реализация современного законодательства в области охраны труда: проблемы и перспективы: Материалы докладов межрегион. науч.-практ. конф., г. Иркутск, 1–2 октября 2003 г. Иркутск: Изд-во ИрГТУ, 2003. 240 с.

35. Российская энциклопедия по охране труда: В 2 т. /Гл. ред. А.П. Починок. М.: Изд-во НЦ ЭНАС, 2003.

36. Рубахина В. Разделили полномочия // Охрана труда и соц. страхование. 2001. № 4. С. 16–19.

37. Рыков С.В. Формирование системы управления охраной труда в Волгоградской области // Справочник специалиста по охране труда, 2002. № 4. С. 7–11.

38. Система управления охраной труда в организации: метод. пособие / Разр. Г.Г. Тимановская. Изд-во «Вента-2», 2002. 80 с.

39. Слесингер Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 1996, 336 с.

40. Соловьев А.П. Государство и охрана труда: система управления на рубеже веков. Проблемы. Решения. Прогнозы. М.: ВЦОПТ, 2000. 132 с.

41. Соловьев А.П. Прогноз состояния условий и охраны труда до 2005 года / Экспресс-информация. Отечественный опыт. Всероссийский центр охраны труда и производительности, 2000. 35 с.

42. Соловьев А.П. Управление охраной труда в субъектах Российской Федерации // Справочник специалиста по охране труда. 2002. № 1, М.: ЗАО «МЦФЭР», 2002. 130 с.

43. Сорокин Ю., Елин А. Нужен порядок: Сегодня в России действуют около трех тысяч нормативных правовых актов по охране труда. Как в них разобраться? // Охрана труда и соц. страхование. 2001. № 4. С. 2–5.

44. Сорокин Ю.Г. Резервы системы управления охраной труда // Справочник специалиста по охране труда, 2003. № 5, М.: ЗАО «МЦФЭР», 2003. 130 с.
45. Справочник специалиста по охране труда (понятия, термины и определения). Изд-во «Вента-2», 2002. 104 с.
46. Структура системы государственного управления охраной труда в Республике Татарстан // Охрана труда (ВЦОТ). 2001, Вып. 11. С. 59.
47. Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой. М.: Большая российская энциклопедия, 2003. 944 с.
48. Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Трудовой Кодекс Российской Федерации» / «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
49. Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» / «Собрание законодательства РФ», 19.07.1999, № 29, ст. 3702.
44. Файнбург Г.З. Организация управления охраной труда на корпоративном уровне. Серия: Управление охраной труда, вып. 3 / ПГТУ. Пермь, 2001.
45. Файнбург Г.З. Системы управления охраной труда: Практический комментарий к Руководству МОТ — СУОТ 2001 (ILO-OSH 2001). Серия: Управление охраной труда, вып. 4 / ПГТУ. Пермь, 2003.
46. Файнбург Г.Э. Гриценко В.Б. Содержание и формы отчетной информации об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на производственном объекте: Метод. рекомендации / Под ред. проф. Г.З. Файнбурга. ПГТУ. Пермь, 2000.
47. Файнбург Г.З., Овсянкин А.Д. Маркова М.Ф., Шлыков В.Н., Тодрадзе К.Н., Потемкин В.И. Охрана труда для работников служб охраны труда: учеб.-метод. пособие: в 2 ч. Ч. 1.: Основные сведения по охране труда (профессиональный минимум) / Под ред. Ю.Г. Сорокина. ВЦОТ-ПОЦОТ-ПГТУ. Москва; Пермь, 2001.
48. Файнбург Г.З., Овсянкин А.Д., Потемкин В.И. Охрана труда: пособие для обучения работников служб охраны труда / Под ред. проф. Г.З. Файнбурга. 4-е изд., испр. и доп. ПГТУ. Пермь, 2003.
49. Файнбург Г.З., Паршин В.В. Организация управления охраной труда в субъекте Российской Федерации. Серия: Управление охраной труда, вып. 2 / ПГТУ. Пермь, 2001.
50. Фомин А.Д. Руководство по охране труда. М.: Апрохим-Пресс, 2003. 224 с.
51. Ширишков А.И. Менеджмент охраны труда: учеб. Серия «Учебники и учебные пособия». Ростов-н/Д: Феникс, 2000. 384 с.
52. Энциклопедия по безопасности и гигиене труда: В 4 т. / Ред.кол.: А.П. Починок (гл. ред.) и др. М.: Министерство труда и социального развития Российской Федерации, 2001.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Управление безопасностью труда в Российской Федерации в настоящее время занимает важнейшую роль в процессе общего управления экономикой.

Необходимость энергичной борьбы с травматизмом и улучшения условий труда диктуется не только гуманными соображениями сохранения жизни и здоровья трудящегося населения, но и прямыми экономическими выгодами. Опыт показывает, что высокий уровень культуры безопасности труда одинаково выгоден трудящимся, работодателям и правительству.

Работник, наряду с заработной платой получает сохраненные жизнь и здоровье, переносимые на дальнейшее благополучное развитие своей семьи.

Работодатель, наряду с предотвращенным ущербом от восстановления производства в связи с травмами и профзаболеваниями, получает повышение производительности труда и связанные с ней дополнительные доходы своей организации.

Государство, предотвращая травмы и профзаболевания, сохраняет трудовые ресурсы, которые при соответствующем улучшении условий труда и эффективной занятости увеличивают национальный продукт и общее благосостояние страны.

Эффективное развитие системы управления охраной труда, принятие в ее рамках обоснованных управленческих решений, во многом зависит от применения современных экономических форм и методов работы субъектами управления. Изменение содержания понятия охраны труда предопределяет необходимость постоянного внимания к совершенствованию применяемых подходов на основе проведения регулярных исследований по тематике управления охраной труда.

Авторы надеются, что представленное пособие поможет читателю подробно разобраться с формируемой и постоянно обновляемой государственной системой управления охраной труда.



Нормативные правовые акты федерального уровня управления охраной труда

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 года № 314

**«О системе и структуре федеральных органов исполнительной
власти»** (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649)

В целях формирования эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, в соответствии со статьей 112 Конституции Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» постановляю:

1. Установить, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

2. Установить, что функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, определяются указом Президента Российской Федерации, функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, — постановлением Правительства Российской Федерации.

Для целей настоящего Указа:

а) под функциями по принятию нормативных правовых актов понимается издание на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц;

б) под функциями по контролю и надзору понимаются:

осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществ-

вление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов;

в) утратил силу Указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649;

г) под функциями по управлению государственным имуществом понимается осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ;

д) под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами. (пп. «д» в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649).

3. Установить, что федеральное министерство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр);

б) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

в) в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента

Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации; (пп. «в» в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649);

г) осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств. В этих целях федеральный министр осуществляет следующие функции:

утверждает ежегодный план и показатели деятельности федеральных служб и федеральных агентств, а также отчет об их исполнении;

вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителя федеральной службы, федерального агентства проект положения о федеральной службе, федеральном агентстве, предложения о предельной штатной численности федеральной службы, федерального агентства и фонде оплаты труда их работников;

вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета и финансированию федеральных служб и федеральных агентств;

вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, относящихся к определенной ему сфере деятельности и к сферам деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в его ведении, если принятие таких актов относится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами к компетенции Правительства Российской Федерации;

во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации дает поручения федеральным службам и федеральным агентствам и контролирует их исполнение;

имеет право отменить противоречащее федеральному законодательству решение федерального агентства, федеральной службы, если иной порядок отмены решения не установлен федеральным законом;

назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей федеральных служб, федеральных агентств заместителей руководителей федеральных служб, федеральных агентств, за исключением заместителей руководителей федеральных служб, федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителя федеральной службы, федерального агентства руководителей территориальных органов федеральной службы, федерального агентства, за исключением руководителей территориальных органов федеральной службы, федерального агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

д) осуществляет координацию деятельности государственных внебюджетных фондов. В этих целях федеральный министр осуществляет следующие функции:

вносит в Правительство Российской Федерации предложение о назначении на должность (освобождении от должности) руководителя государственного внебюджетного фонда;

принимает нормативные правовые акты по сферам деятельности государственных внебюджетных фондов;

вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, регулирующих деятельность государственных внебюджетных фондов;

вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителя государственного внебюджетного фонда проекты федеральных законов о бюджете государственного внебюджетного фонда и об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда;

назначает проверки деятельности внебюджетных фондов в случаях, устанавливаемых федеральным законом.

4. Установить, что федеральная служба (служба):

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа;

б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности службы. Федеральная служба может быть подведомственна Президенту Российской Федерации или находиться в ведении Правительства Российской Федерации;

в) не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации, а федеральная служба по надзору — также управление государственным имуществом и оказание платных услуг (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649).

5. Установить, что федеральное агентство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и

надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа;

б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности федерального агентства. Федеральное агентство может быть подведомственно Президенту Российской Федерации;

в) утратил силу Указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649;

г) не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649).

6. Порядок взаимоотношений федеральных министерств и находящихся в их ведении федеральных служб и федеральных агентств, полномочия федеральных органов исполнительной власти, а также порядок осуществления ими своих функций устанавливаются в положениях об указанных органах исполнительной власти.

Установленные пунктами 3–5 настоящего Указа ограничения полномочий федеральных органов исполнительной власти не распространяются на полномочия их руководителей по управлению имуществом федеральных органов исполнительной власти, закрепленным за ними на праве оперативного управления, решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности федерального органа исполнительной власти, а также на полномочия по контролю деятельности в возглавляемых ими федеральных органах исполнительной власти.

7. Руководители федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и их заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Порядок взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, а также порядок их взаимодействия с иными федеральными органами исполнительной власти устанавливаются Президентом Российской Федерации.

Положения о федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, утверждаются Президентом Российской Федерации.

Руководители федеральных служб, федеральных агентств, за исключением руководителей (их заместителей) федеральных служб, федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению федеральных министров, осуществляющих координацию и контроль деятельности федеральных служб, федеральных агентств.

Заместители руководителей федеральных служб, федеральных агентств, за исключением заместителей руководителей федеральных служб, федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующим федеральным министром по представлению руководителей федеральных служб, федеральных агентств.

Порядок назначения на должность руководителей и членов коллегиальных органов управления федеральных служб и федеральных агентств, имеющих статус коллегиального органа, определяется Правительством Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом.

8. Председатель Правительства Российской Федерации имеет одного заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

9. Руководство Аппаратом Правительства Российской Федерации осуществляется Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации — Министром Российской Федерации.

10. Утратил силу Указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649.

11. Установить, что федеральные службы и федеральные агентства находятся в ведении федеральных министерств в соответствии с настоящим Указом.

12. Упразднить:

Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства;

Министерство Российской Федерации по атомной энергии;

Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций;

Министерство здравоохранения Российской Федерации;

Министерство имущественных отношений Российской Федерации;

Министерство культуры Российской Федерации;

Министерство образования Российской Федерации;

Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации;

Министерство путей сообщения Российской Федерации;

Министерство Российской Федерации по связи и информатизации;

Министерство транспорта Российской Федерации;

Министерство труда и социального развития Российской Федерации;

Министерство энергетики Российской Федерации;
Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству;
Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и спорту;
Федеральную комиссию по рынку ценных бумаг;
Федеральную службу геодезии и картографии России;
Федеральную службу России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
Федеральную службу железнодорожных войск Российской Федерации;
Федеральную службу России по финансовому оздоровлению и банкротству;
Российское агентство по боеприпасам;
Российское агентство по обычным вооружениям;
Российское агентство по системам управления;
Российское агентство по судостроению.

13. Образовать:

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации;

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства культуры Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, преобразуемой Федеральной архивной службы России, а также по вопросам международных отношений;

Министерство образования и науки Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемого Министерства образования Российской Федерации и функции по принятию нормативных правовых актов в сфере науки упраздняемого Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, а также функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности преобразуемого Российского агентства по патентам и товарным знакам;

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, за исключением функций в сфере науки, Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по атомной энергии, Российского

агентства по боеприпасам, Российского агентства по обычным вооружениям, Российского агентства по системам управления, Российского агентства по судостроению, преобразуемого Федерального горного и промышленного надзора России и Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности, а также преобразуемых Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии, Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Российского авиационно-космического агентства;

Министерство транспорта и связи Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства путей сообщения Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по связи и информатизации;

Федеральную антимонопольную службу, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, за исключением функций в сфере защиты прав потребителей и поддержки малого бизнеса, и преобразуемой Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации;

Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, передав ей функции по контролю и надзору Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

Федеральную службу исполнения наказаний, передав ей функции Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, этапирования, конвоирования, а также контроля за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов;

Федеральную миграционную службу, передав ей правоприменительные функции, функции по контролю и надзору и функции по оказанию государственных услуг в сфере миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации;

Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства здравоохранения Российской Федерации, за исключением функций, переданных Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства образования Российской Федерации и функции по контролю и надзору в сфере науки упраздняемого Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации;

Федеральную службу по надзору в сфере экологии и природопользования, передав ей функции по контролю и надзору в сфере экологии и природопользования Министерства природных ресурсов Российской Федерации;

Федеральную службу по надзору в сфере связи, передав ей функции по контролю в сфере связи упраздняемого Министерства Российской Федерации по связи и информатизации, а также функцию по государственному надзору в этой сфере;

Федеральную службу по надзору в сфере транспорта, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемых Министерства путей сообщения Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации, а также функции по техническому надзору за спортивными судами упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту;

Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, передав ей функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического надзора упраздняемого Министерства здравоохранения Российской Федерации, в сфере надзора на потребительском рынке — Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, в сфере защиты прав потребителей — упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства;

Федеральную регистрационную службу, передав ей функции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регистрации общественных объединений и политических партий, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры и нотариата Министерства юстиции Российской Федерации, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649);

Федеральную службу страхового надзора, передав ей функции страхового надзора Министерства финансов Российской Федерации;

Федеральную службу судебных приставов, передав ей функции Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению исполнения решений судов и других органов, установленного порядка деятельности судов, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;

Федеральную службу по труду и занятости, передав ей правоприменительные функции, функции по контролю и надзору и функции по оказанию государственных услуг упраздняемого Министерства труда и социального развития Российской Федерации;

Федеральную службу финансово-бюджетного надзора, передав ей функции по контролю и надзору в бюджетно-финансовой сфере Министерства финансов Российской Федерации;

Федеральную службу по финансовым рынкам, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемой Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг, функции по контролю и надзору в сфере финансовых рынков упраздняемого Министерства труда и социального развития Российской Федерации и функции по контролю деятельности бирж упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, функции по контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений Министерства финансов Российской Федерации;

Федеральное агентство по атомной энергии, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Министерства Российской Федерации по атомной энергии;

Федеральное агентство водных ресурсов, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере водных ресурсов;

Федеральное агентство воздушного транспорта, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере воздушного транспорта упраздняемого Министерства транспорта Российской Федерации;

Федеральное дорожное агентство, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере дорожного хозяйства упраздняемого Министерства транспорта Российской Федерации;

Федеральное агентство железнодорожного транспорта, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере железнодорожного транспорта упраздняемого Министерства путей сообщения Российской Федерации;

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемых Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации;

Федеральное агентство по культуре и кинематографии, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере культуры и кинематографии упраздняемого Министерства культуры Российской Федерации;

Федеральное агентство лесного хозяйства, передав ему функции в сфере лесного хозяйства Министерства природных ресурсов Российской Федерации, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности и функций по контролю и надзору;

Федеральное агентство морского и речного транспорта, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере морского и речного транспорта упраздняемого Министерства транспорта Российской Федерации;

Федеральное агентство по науке, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере науки упраздняемого Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации;

Федеральное агентство по недропользованию, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере недропользования Министерства природных ресурсов Российской Федерации;

Федеральное агентство по образованию, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере образования упраздняемого Министерства образования Российской Федерации;

Федеральное агентство по промышленности, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемых Российского агентства по боеприпасам, Российского агентства по обычным вооружениям, Российского агентства по системам управления и Российского агентства по судостроению, а также преобразуемого Российского авиационно-космического агентства в сфере авиации;

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере печати и телерадиовещания упраздняемого Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций;

Федеральное агентство по рыболовству, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству;

Федеральное агентство связи, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере почты и телекоммуникаций упраздняемого Министерства Российской Федерации по связи и информатизации;

Федеральное агентство по сельскому хозяйству, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию госу-

дарственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Министерства имущественных отношений Российской Федерации, а также часть функций упраздняемой Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству;

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту и функции в сфере туризма Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации;

Федеральное агентство по энергетике, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Министерства энергетики Российской Федерации;

Федеральное казначейство, придав ему для целей настоящего Указа статус федеральной службы и передав правоприменительные функции Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению исполнения федерального бюджета.

14. Передать:

функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству Министерству сельского хозяйства Российской Федерации;

абзац утратил силу Указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649;

функции упраздняемой Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации Министерству обороны Российской Федерации;

функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемой Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, функцию по представлению интересов Российской Федерации перед кредиторами в процедурах банкротства — Федеральной налоговой службе.

15. Преобразовать:

Министерство Российской Федерации по налогам и сборам в Федеральную налоговую службу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, по ведению разъяснительной работы по законодательству Российской Федерации о налогах и сборах Министерству финансов Российской Федерации;

Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии в Федеральную службу по техническому регулированию и метрологии, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации;

Государственный комитет Российской Федерации по статистике в Федеральную службу государственной статистики, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации;

Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации, функции по контролю и надзору — Федеральной службе по технологическому надзору;

Государственный таможенный комитет Российской Федерации в Федеральную таможенную службу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации;

Федеральную энергетическую комиссию Российской Федерации в Федеральную службу по тарифам, передав ее функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, функции по контролю и надзору — Федеральной антимонопольной службе, а функции по установлению тарифов упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства и Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации — указанной Службе;

Федеральную архивную службу России в Федеральное архивное агентство, передав ее функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Федеральную службу земельного кадастра России в Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, передав ее функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, а функции по ведению градостроительного кадастра и инвентаризации объектов недвижимости преобразуемого Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу — указанному Агентству;

Российское авиационно-космическое агентство в Федеральное космическое агентство, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации;

Российское агентство по государственным резервам в Федеральное агентство по государственным резервам, передав его функции по принятию

нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации;

Российское агентство по патентам и товарным знакам в Федеральную службу по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству образования и науки Российской Федерации;

Федеральный горный и промышленный надзор России в Федеральную службу по технологическому надзору, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации и передав ему функции по контролю и надзору преобразуемого Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу и упраздняемого Министерства энергетики Российской Федерации;

Государственную техническую комиссию при Президенте Российской Федерации в Федеральную службу по техническому и экспортному контролю, передав ей функции по экспортному контролю Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649);

Комитет Российской Федерации по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству обороны Российской Федерации;

Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу в Федеральную службу по финансовому мониторингу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству финансов Российской Федерации;

Государственный комитет Российской Федерации по оборонному заказу при Министерстве обороны Российской Федерации в Федеральную службу по оборонному заказу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству обороны Российской Федерации.

16. Переименовать:

Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

Федеральную службу специального строительства Российской Федерации в Федеральное агентство специального строительства;

Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности в Федеральную службу по атомному надзору.

17. Для целей настоящего Указа придать Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации и Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации статус федеральной службы, Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации и Управлению делами Президента Российской Федерации — статус федерального агентства.

18. Установить, что переименование федеральных органов исполнительной власти, названных в пункте 16 настоящего Указа, и придание федеральным органам исполнительной власти, названным в пункте 17 настоящего Указа, статуса федеральной службы и федерального агентства осуществляются без проведения организационно-штатных мероприятий и без переназначения их сотрудников, кроме сотрудников федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации.

19. Возложить координацию деятельности:

Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

Российского фонда федерального имущества на Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

20. Установить, что впредь до внесения изменений в соответствующие федеральные законы наименования федеральных органов исполнительной власти определяются настоящим Указом.

21. Правительству Российской Федерации:

распределить в месячный срок функции упраздняемых федеральных органов исполнительной власти, исходя из положений настоящего Указа, и установить необходимую для их исполнения штатную численность федеральных государственных служащих в пределах общей штатной численности федеральных органов исполнительной власти, действовавшей на день издания настоящего Указа;

утвердить до 1 сентября 2004 г. положения о федеральных органах исполнительной власти и внести предложения по внесению изменений в соответствующие акты Президента Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649);

утвердить в месячный срок предельную штатную численность центральных аппаратов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и фонд оплаты труда их работников в пределах средств, предусмотренных Федеральным законом от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год»;

подготовить в 2-месячный срок предложения по установлению дифференцированной системы оплаты труда в федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах в целях сохранения кадрового потенциала и недопущения ухудшения материального положения федеральных государственных служащих;

обеспечить в установленные законодательством Российской Федерации сроки проведение ликвидационных процедур и предоставление высвобождаемым работникам льгот и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации;

представить до 1 сентября 2004 г. предложения по внесению соответствующих изменений в акты Президента Российской Федерации о федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649);

привести свои акты в соответствие с настоящим Указом.

22. Государственно-правовому управлению Президента Российской Федерации до 1 декабря 2004 г. внести предложения по приведению актов Президента Российской Федерации в соответствие с настоящим Указом (п. 22 в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649).

23. Признать утратившими силу:

Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1176 «О системе федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4081);

пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 22 августа 1996 г. № 1234 «Об Управлении делами Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4152);

пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 1996 г. № 1326 «Вопросы федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 37, ст. 4264);

Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 21, ст. 2168);

Указ Президента Российской Федерации от 20 сентября 2000 г. № 1678 «О внесении дополнения в Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 “О структуре федеральных органов исполнительной власти”» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 39, ст. 3856);

пункт 2 перечня изменений и дополнений, вносимых в некоторые акты Президента Российской Федерации (приложение к Указу Президента Российской Федерации от 1 декабря 2000 г. № 1953 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами») (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 49, ст. 4799);

пункт 3 Указа Президента Российской Федерации от 16 октября 2001 г. № 1230 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 43, ст. 4071);

пункт 8 Указа Президента Российской Федерации от 1 ноября 2001 г. № 1263 «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 45, ст. 4251; 2003, № 15, ст. 1346);

пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 29 апреля 2002 г. № 439 «О Государственном комитете Российской Федерации по физической культуре и спорту» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1750);

пункт 8 Указа Президента Российской Федерации от 11 марта 2003 г. № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 12, ст. 1099);

пункт 6 Указа Президента Российской Федерации от 11 марта 2003 г. № 311 «О Государственном комитете Российской Федерации по оборонному заказу при Министерстве обороны Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 12, ст. 1102);

Указ Президента Российской Федерации от 16 июня 2003 г. № 676 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 “О структуре федеральных органов исполнительной власти”» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 25, ст. 2513);

пункт 31 приложения № 1 к Указу Президента Российской Федерации от 19 ноября 2003 г. № 1365 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента РСФСР и Президента Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области безопасности Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 47, ст. 4520);

пункт 16 приложения № 1 к Указу Президента Российской Федерации от 25 ноября 2003 г. № 1389 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 48, ст. 4659).

24. Впредь до вступления в силу федерального закона о внесении изменений в действующие федеральные законы по вопросам лицензирования установить, что лицензирование видов деятельности, осуществлявшееся федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией на день вступления в силу настоящего Указа, может по решению Правительства Российской Федерации производиться федеральным министерством или федеральным агентством.

25. Установить, что медицинские, санаторно-курортные и образовательные федеральные государственные учреждения (предприятия), подведомственные министерствам и иным федеральным органам исполнительной власти на день вступления в силу настоящего Указа, продолжают свою деятельность, а их финансирование осуществляется в ранее установленном порядке до принятия Правительством Российской Федерации решения об их передаче в ведение соответствующего федерального агентства, но не позднее 1 января 2005 г.

26. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением:

положений настоящего Указа в отношении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации, Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной регистрационной службы, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной таможенной службы, которые вступают в силу после вступления в силу соответствующих федеральных законов (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649);

положения настоящего Указа в отношении порядка назначения федеральным министром заместителей руководителей федеральных служб, федеральных агентств, кроме руководителей федеральных служб, федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, которое вступает в силу со дня вступления в силу федерального конституционного закона о внесении соответствующих изменений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»;

положения подпункта «д» пункта 3 настоящего Указа в части, касающейся принятия федеральным министром нормативных правовых актов по сферам деятельности государственных внебюджетных фондов, которое вступает в силу с 1 января 2005 г.;

положения абзаца сорок третьего пункта 13 настоящего Указа, которое вступает в силу с 1 января 2005 г. (в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 № 649).

Президент Российской Федерации В. ПУТИН,
Москва, Кремль 9 марта 2004 года № 314

Указ Президента РФ от 20 мая 2004 года № 649

**«Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»
(в ред. Указов Президента РФ от 28.07.2004 № 976, от 13.09.2004 № 1168,
от 11.10.2004 № 1304, от 18.11.2004 № 1453, от 01.12.2004 № 1487)**

В целях совершенствования структуры федеральных органов исполнительной власти, в соответствии со статьей 112 Конституции Российской

Федерации и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» постановляю:

1. Преобразовать Министерство транспорта и связи Российской Федерации в Министерство транспорта Российской Федерации и Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации, передав в ведение Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации Федеральную службу по надзору в сфере связи и Федеральное агентство связи.

2. Образовать:

Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, руководство которой осуществляет Правительство Российской Федерации;

Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия, подведомственную Министерству культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, передав ей функции по регистрации средств массовой информации;

Федеральное агентство геодезии и картографии, подведомственное Министерству транспорта Российской Федерации;

Федеральное агентство по информационным технологиям, подведомственное Министерству информационных технологий и связи Российской Федерации.

3. Преобразовать Федеральную службу по технологическому надзору и Федеральную службу по атомному надзору в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, руководство которой осуществляет Правительство Российской Федерации.

4. Установить, что руководство Федеральной службой по тарифам, Федеральной службой государственной статистики, Федеральным космическим агентством, Федеральным агентством по атомной энергии осуществляет Правительство Российской Федерации.

5. Преобразовать:

Федеральную службу по техническому регулированию и метрологии в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, подведомственное Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации;

Федеральную службу по надзору в сфере экологии и природопользования в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, передав функции в сфере экологического надзора Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Федеральное агентство по науке в Федеральное агентство по науке и инновациям.

6. Утвердить прилагаемую структуру федеральных органов исполнительной власти, уточненную в соответствии с настоящим Указом.

7. Правительству Российской Федерации:

осуществить в соответствии с федеральным законодательством перераспределение функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти, образованных (преобразованных) настоящим Указом;

принять меры по передаче Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом полномочий Российского фонда федерального имущества.

8. Установить, что:

Правительство Российской Федерации утверждает планы работы и прогнозные показатели деятельности федеральных министерств, а также иных федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми оно осуществляет;

иные федеральные органы исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, исполняют функции по принятию нормативных правовых актов наряду с другими функциями, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

9. Внести в Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 11, ст. 945) следующие изменения:

а) подпункт «в» пункта 2 признать утратившим силу;

б) подпункт «д» пункта 2 изложить в следующей редакции:

«д) под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.»;

в) подпункт «в» пункта 3 изложить в следующей редакции:

«в) в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.»;

г) в подпункте «в» пункта 4 после слов «Президента Российской Федерации» включить слова «или постановлениями Правительства Российской Федерации.»;

д) подпункт «в» пункта 5 признать утратившим силу;

е) подпункт «г» пункта 5 дополнить словами «или постановлениями Правительства Российской Федерации.»;

ж) пункт 10 признать утратившим силу;
з) из абзаца семнадцатого пункта 13 слова «средств массовой информации,» исключить;

и) абзац третий пункта 14 признать утратившим силу;

к) в абзаце четырнадцатом пункта 15 слова «Федеральную службу по техническому и экспортному контролю Российской Федерации» заменить словами «Федеральную службу по техническому и экспортному контролю»;

л) в пункте 21:

в абзаце третьем слова «в 2-месячный срок» заменить словами «до 1 сентября 2004 г.»;

в абзаце седьмом слова «в месячный срок» заменить словами «до 1 сентября 2004 г.»;

м) пункт 22 изложить в следующей редакции:

«22. Государственно-правовому управлению Президента Российской Федерации до 1 декабря 2004 г. внести предложения по приведению актов Президента Российской Федерации в соответствие с настоящим Указом.»;

н) в пункте 26:

из абзаца второго слова «Министерства труда и социального развития Российской Федерации,» исключить;

в абзаце пятом слова «сорок второго» заменить словами «сорок третьего».

10. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации В. ПУТИН,
Москва, Кремль 20 мая 2004 года № 649

Утверждена
Указом Президента
Российской Федерации
от 20 мая 2004 г. № 649

Структура федеральных органов исполнительной власти

*(в ред. Указов Президента РФ от 28.07.2004 № 976,
от 13.09.2004 № 1168, от 11.10.2004 № 1304, от 18.11.2004 № 1453,
от 01.12.2004 № 1487)*

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральная миграционная служба
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Министерство иностранных дел Российской Федерации
Министерство обороны Российской Федерации
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
Федеральная служба по оборонному заказу
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
Федеральное агентство специального строительства
Министерство юстиции Российской Федерации
Федеральная служба исполнения наказаний
Федеральная регистрационная служба
Федеральная служба судебных приставов
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)
Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)
Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба) (в ред. Указа Президента РФ от 28.07.2004 № 976)
Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)
Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)
Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

II. Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

Федеральная служба по труду и занятости

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию

Федеральное медико-биологическое агентство (введено Указом Президента РФ от 11.10.2004 № 1304)

Абзац исключен. — Указ Президента РФ от 18.11.2004 № 1453

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации

Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия

Федеральное архивное агентство

Федеральное агентство по культуре и кинематографии

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

Федеральное агентство по науке и инновациям

Федеральное агентство по образованию

Министерство природных ресурсов Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Федеральное агентство водных ресурсов

Федеральное агентство лесного хозяйства

Федеральное агентство по недропользованию

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации

Федеральное агентство по промышленности

Абзац исключен. — Указ Президента РФ от 01.12.2004 № 1487

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

Федеральное агентство по энергетике

Министерство регионального развития Российской Федерации (введено Указом Президента РФ от 13.09.2004 № 1168)

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (введено Указом Президента РФ от 01.12.2004 № 1487)

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

Федеральное агентство по рыболовству

Федеральное агентство по сельскому хозяйству

Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Федеральное агентство воздушного транспорта

Федеральное дорожное агентство

Федеральное агентство железнодорожного транспорта

Федеральное агентство морского и речного транспорта

Федеральное агентство геодезии и картографии

Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере связи

Федеральное агентство по информационным технологиям

Федеральное агентство связи
Министерство финансов Российской Федерации
Федеральная налоговая служба
Федеральная служба страхового надзора
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
Федеральная служба по финансовому мониторингу
Федеральное казначейство (федеральная служба)
Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации
Федеральная таможенная служба
Федеральное агентство по государственным резервам
Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости
Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом

III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации

Федеральная антимонопольная служба
Федеральная служба по тарифам
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
Федеральная служба государственной статистики
Федеральная служба по финансовым рынкам
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
Федеральное агентство по атомной энергии
Федеральное космическое агентство
Федеральное агентство по туризму (введено Указом Президента РФ от 18.11.2004 № 1453)
Федеральное агентство по физической культуре и спорту (введено Указом Президента РФ от 18.11.2004 № 1453)

Приложение к Распоряжению администрации Президента РФ, аппарата Правительства РФ от 6 августа 2004 года № 1363/1001
(в ред. Изменений, утв. Администрацией Президента РФ, Аппаратом Правительства РФ 23.09.2004 № П41-20094, 25.10.2004 № П41-22471, 10.12.2004 № П41-26453)

Перечень полных и сокращенных наименований федеральных органов исполнительной власти

Полное наименование — Сокращенное наименование

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство внутренних дел Российской Федерации — МВД России
Федеральная миграционная служба — ФМС России

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — МЧС России

Министерство иностранных дел Российской Федерации — МИД России

Министерство обороны Российской Федерации — Минобороны России
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству — ФСВТС России

Федеральная служба по оборонному заказу — Рособоронзаказ
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю — ФС-ТЭК России

Федеральное агентство специального строительства — Спецстрой России

Министерство юстиции Российской Федерации — Минюст России
Федеральная служба исполнения наказаний — ФСИН России
Федеральная регистрационная служба — Росрегистрация
Федеральная служба судебных приставов — ФССП России
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации — ГФС России

Служба внешней разведки Российской Федерации — СВР России
Федеральная служба безопасности Российской Федерации — ФСБ России

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков — ФСКН России

Федеральная служба охраны Российской Федерации — ФСО России
Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации — ГУСП

Управление делами Президента Российской Федерации — не имеет

II. Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации — Минздравсоцразвития России

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — Роспотребнадзор

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития — Росздравнадзор

Федеральная служба по труду и занятости — Роструд

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию — Росздрав

Федеральное медико-биологическое агентство — ФМБА России

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации — Минкультуры России

Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия — Россохранкультура

Федеральное архивное агентство — Росархив

Федеральное агентство по культуре и кинематографии — Роскультура

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям — Роспечать

Министерство образования и науки Российской Федерации — Минобрнауки России

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам — Роспатент

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки — Рособrnадзор

Федеральное агентство по науке и инновациям — Роснаука

Федеральное агентство по образованию — Рособразование

Министерство природных ресурсов Российской Федерации — МПР России

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования — Росприроднадзор

Федеральное агентство водных ресурсов — Росводресурсы

Федеральное агентство лесного хозяйства — Рослесхоз

Федеральное агентство по недропользованию — Роснедра

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации — Минпромэнерго России

Федеральное агентство по промышленности — Роспром

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии — Ростехрегулирование

Федеральное агентство по энергетике — Росэнерго

Министерство регионального развития Российской Федерации — Минрегион России

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству — Росстрой

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации — Минсельхоз России

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору - Россельхознадзор

Федеральное агентство по рыболовству — Росрыболовство

Федеральное агентство по сельскому хозяйству — Россельхоз

Министерство транспорта Российской Федерации — Минтранс России

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта — Ространснадзор

Федеральное агентство воздушного транспорта — Росавиация

Федеральное дорожное агентство — Росавтодор

Федеральное агентство железнодорожного транспорта — Росжелдор

Федеральное агентство морского и речного транспорта — Росморречфлот

Федеральное агентство геодезии и картографии — Роскартография

Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации –Мининформсвязи России

Федеральная служба по надзору в сфере связи — Россвязьнадзор

Федеральное агентство по информационным технологиям -Росинформтехнологии

Федеральное агентство связи — Россвязь

Министерство финансов Российской Федерации — Минфин России

Федеральная налоговая служба — ФНС России

Федеральная служба страхового надзора — Росстрахнадзор

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора — Росфиннадзор

Федеральная служба по финансовому мониторингу — Росфинмониторинг

Федеральное казначейство — Казначейство России

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации –Минэкономразвития России

Федеральная таможенная служба — ФТС России

Федеральное агентство по государственным резервам — Росрезерв

Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости — Роснедвижимость

Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом — Росимущество

III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации

Федеральная антимонопольная служба — ФАС России

Федеральная служба по тарифам — ФСТ России

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды — Росгидромет

Федеральная служба государственной статистики — Росстат
Федеральная служба по финансовым рынкам — ФСФР России
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомно-
му надзору — Ростехнадзор
Федеральное агентство по атомной энергии — Росатом
Федеральное космическое агентство — Роскосмос
Федеральное агентство по туризму — Ростуризм
Федеральное агентство по физической культуре и спорту — Росспорт

**Федеральный Конституционный Закон от 17 декабря 1997 года
№ 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»**

Принят Государственной Думой 11 апреля 1997 года, Одобрен Советом Федерации 14 мая 1997 года

(в ред. Федеральных конституционных законов от 31.12.1997 № 3-ФКЗ, от 19.06.2004 № 4-ФКЗ, от 03.11.2004 № 6-ФКЗ)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации

Правительство Российской Федерации является органом государственной власти Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Статья 2. Правовая основа деятельности Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных указов Президента Российской Федерации.

Статья 3. Основные принципы деятельности Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Статья 4. Деятельность Правительства Российской Федерации по организации исполнения законов и иных правовых актов

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

Глава II. СОСТАВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПОРЯДОК ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ

Статья 6. Состав Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации — Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 7. Назначение Председателя Правительства Российской Федерации и освобождение от должности Председателя Правительства Российской Федерации

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации освобождается от должности Президентом Российской Федерации:

по заявлению Председателя Правительства Российской Федерации об отставке;

в случае невозможности исполнения Председателем Правительства Российской Федерации своих полномочий.

Президент Российской Федерации уведомляет Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания об освобождении от должности Председателя Правительства Российской Федерации в день принятия решения.

Освобождение от должности Председателя Правительства Российской Федерации одновременно влечет за собой отставку Правительства Российской Федерации.

Статья 8. Исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации

В случае временного отсутствия Председателя Правительства Российской Федерации его обязанности исполняет один из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с письменно оформленным распределением обязанностей.

В случае освобождения от должности Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе до назначения нового Председателя Правительства Российской Федерации поручить исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации одному из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации на срок до двух месяцев.

Статья 9. Назначение на должность и освобождение от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры вправе подавать заявления об отставке.

Статья 10. Сведения о доходах и об имуществе членов Правительства Российской Федерации

Председатель Правительства Российской Федерации, заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры обязаны при назначении на должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в налоговые органы Российской Федерации сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бу-

магах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем им на праве собственности. Налоговые органы Российской Федерации направляют эти сведения Президенту Российской Федерации и в Федеральное Собрание. Такие сведения могут быть опубликованы.

Статья 11. Ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства Российской Федерации

Члены Правительства Российской Федерации не вправе:

быть членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатами выборных органов местного самоуправления;

занимать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления; (в ред. Федерального конституционного закона от 03.11.2004 № 6-ФКЗ)

заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы. Члены Правительства Российской Федерации обязаны передавать в доверительное управление под гарантию государства на время своего пребывания в составе Правительства Российской Федерации находящиеся в их собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральным законом;

заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти;

использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

получать гонорары за публикации и выступления в качестве члена Правительства Российской Федерации;

получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха;

принимать без разрешения Президента Российской Федерации почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств;

выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет физических и юридических лиц, за исключением служеб-

ных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями.

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 12. Общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти

Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.

Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти подчиняются Правительству Российской Федерации и ответственны перед ним за выполнение порученных задач.

Правительство Российской Федерации для осуществления своих полномочий может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете (в ред. Федерального конституционного закона от 19.06.2004 № 4-ФКЗ).

Правительство Российской Федерации устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Правительство Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, и их заместителей, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств, по представлению федеральных министров, руководителей органов и организаций при Правительстве Российской Федерации (часть шестая в ред. Федерального конституционного закона от 19.06.2004 № 4-ФКЗ).

Правительство Российской Федерации вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

Правительство Российской Федерации вправе учреждать организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве Российской Федерации.

Особенности руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами к полномочиям Президента Российской Федерации, устанавливаются статьей 32 настоящего Федерального конституционного закона (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997 № 3-ФКЗ).

Правительство Российской Федерации в случае изменения в установленном порядке системы и структуры федеральных органов исполнительной власти до принятия федеральных законов о внесении соответствующих изменений в федеральные законы может перераспределять установленные федеральными законами функции федеральных органов исполнительной власти, за исключением функций федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых в соответствии с частью первой статьи 32 настоящего Федерального конституционного закона руководит Президент Российской Федерации (часть десятая введена Федеральным конституционным законом от 19.06.2004 № 4-ФКЗ).

Статья 13. Общие полномочия Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий: организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;

осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;

обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;

формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;

реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному конституционному закону и федеральным законам.

Правительство Российской Федерации осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании соответствующих соглашений.

Статья 14. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере экономики

Правительство Российской Федерации:

осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации регулирование экономических процессов (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997 № 3-ФКЗ);

обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;

вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации;

осуществляет управление федеральной собственностью;

разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества;

осуществляет общее руководство таможенным делом;

принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;

формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации.

Статья 15. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;

разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;

представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;

разрабатывает и реализует налоговую политику;

обеспечивает совершенствование бюджетной системы;

принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997 № 3-ФКЗ);

осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;

осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации валютное регулирование и валютный контроль (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997 № 3-ФКЗ);

руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами;

разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

Статья 16. Полномочия Правительства Российской Федерации в социальной сфере

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;

принимает меры по реализации трудовых прав граждан;

разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ;

обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;

принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;

содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики;

взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;

разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

Статья 17. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере науки, культуры, образования

Правительство Российской Федерации:

разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки;

обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющих общегосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки;

обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования

вания общего и профессионального образования, развивает систему бесплатного образования;

обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации.

Статья 18. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

Статья 19. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью

Правительство Российской Федерации:

участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;

разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;

осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.

Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации

Правительство Российской Федерации:

осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;

организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил Рос-

сийской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации;

обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;

принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;

руководит гражданской обороной.

Статья 21. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере внешней политики и международных отношений

Правительство Российской Федерации:

осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997 № 3-ФКЗ);

обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;

отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;

осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Статья 22. Иные полномочия Правительства Российской Федерации

Особенности деятельности Правительства Российской Федерации при введении режима военного или чрезвычайного положения определяются федеральными конституционными законами.

Правительство Российской Федерации осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Статья 23. Акты Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997 № 3-ФКЗ).

Порядок принятия актов Правительства Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации (часть 3 введена Федеральным конституционным законом от 31.12.1997 № 3-ФКЗ).

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации.

Датой официального опубликования постановления или распоряжения Правительства Российской Федерации считается дата первой публикации его текста в одном из официальных изданий Российской Федерации.

Постановления Правительства Российской Федерации, за исключением постановлений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат официальному опубликованию не позднее пятнадцати дней со дня их принятия, а при необходимости немедленного широкого их обнародования доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации безотлагательно.

Постановления Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Иные постановления Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания, если самими постановлениями Правительства Российской Федерации не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Распоряжения Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания.

Акты Правительства Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

Правительство Российской Федерации вправе принимать обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера.

Глава IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 24. Полномочия Председателя Правительства Российской Федерации по организации работы Правительства Российской Федерации

Председатель Правительства Российской Федерации возглавляет Правительство Российской Федерации, определяет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Председатель Правительства Российской Федерации:

представляет Правительство Российской Федерации в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации;

ведет заседания Правительства Российской Федерации, обладая правом решающего голоса;

подписывает акты Правительства Российской Федерации;

представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, о наложении на них дисциплинарных взысканий и об их поощрении;

распределяет обязанности между членами Правительства Российской Федерации (в ред. Федерального конституционного закона от 19.06.2004 № 4-ФКЗ).

Председатель Правительства Российской Федерации систематически информирует Президента Российской Федерации о работе Правительства Российской Федерации.

Статья 25. Полномочия заместителей Председателя Правительства Российской Федерации

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации:

участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации, в выработке и реализации политики Правительства Российской Федерации;

участвуют в подготовке постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение;

координируют в соответствии с распределением обязанностей работу федеральных органов исполнительной власти, дают им поручения (в ред. Федерального конституционного закона от 19.06.2004 № 4-ФКЗ);

предварительно рассматривают предложения, проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Правительство Российской Федерации;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации (абзац введен Федеральным конституционным законом от 19.06.2004 № 4-ФКЗ).

Статья 26. Полномочия федеральных министров

Федеральные министры:

участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации;

принимают участие в подготовке постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение;

принимают участие в выработке и реализации политики Правительства Российской Федерации;

обладают установленными законодательством Российской Федерации полномочиями руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

координируют и контролируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств (абзац введен Федеральным конституционным законом от 19.06.2004 № 4-ФКЗ);

назначают на должность и освобождают от должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств, по представлению руководителей этих органов (абзац введен Федеральным конституционным законом от 19.06.2004 № 4-ФКЗ).

Правительство Российской Федерации решает вопросы с обязательным участием федеральных министров или представителей федеральных министерств, к ведению которых отнесены эти вопросы.

При осуществлении своих полномочий федеральные министры подотчетны Правительству Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами к полномочиям Президента Российской Федерации, и Президенту Российской Федерации.

Статья 27. Заседания Правительства Российской Федерации

Заседания Правительства Российской Федерации проводятся не реже одного раза в месяц.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры участвуют в заседаниях лично. В случае невоз-

возможности участия в заседании заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры информируют об этом Председателя Правительства Российской Федерации.

Представители палат Федерального Собрания, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, иные лица вправе участвовать в заседаниях Правительства Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами либо в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может рассматривать отдельные вопросы на своих закрытых заседаниях.

Подготовка и проведение заседаний Правительства Российской Федерации осуществляются в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации.

Материалы заседаний Правительства Российской Федерации и принятые по этим материалам решения относятся к служебной информации, порядок распространения которой устанавливается Регламентом Правительства Российской Федерации, если иное не определено федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Правительство Российской Федерации информирует граждан через средства массовой информации о вопросах, рассмотренных на своих заседаниях, и о принятых по этим вопросам решениях.

Статья 28. Вопросы, решения по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации

Исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации: принимаются решения о представлении Государственной Думе федерального бюджета и отчета об исполнении федерального бюджета, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов;

рассматриваются проекты программ экономического и социального развития, связанных с созданием свободных экономических зон;

устанавливается номенклатура товаров, в отношении которых применяется государственное регулирование цен;

устанавливаются объемы выпуска государственных ценных бумаг;

принимаются решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроектов в Государственную Думу;

рассматриваются проекты программ приватизации федеральной государственной собственности;

рассматриваются вопросы предоставления дотаций, субсидий, оказания иной поддержки на безвозвратной основе за счет средств федерально-

го бюджета, а также вопросы оказания финансовой поддержки на возвратной основе, при сроке возврата более двух лет;

рассматриваются вопросы приобретения государством акций (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997 № 3-ФКЗ);

рассматриваются вопросы заключения подлежащих ратификации международных договоров Российской Федерации;

принимаются решения о подписании соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

образуется Президиум Правительства Российской Федерации;

утверждаются положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти;

устанавливается порядок создания и обеспечения деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

утверждается Регламент Правительства Российской Федерации;

утверждается Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации.

Статья 29. Президиум Правительства Российской Федерации

Для решения оперативных вопросов Правительство Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации может образовать Президиум Правительства Российской Федерации.

Заседания Президиума Правительства Российской Федерации проводятся по мере необходимости.

Решения Президиума Правительства Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Президиума Правительства Российской Федерации и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе отменить любое решение Президиума Правительства Российской Федерации.

Глава V. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 30. Обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия Правительства Российской Федерации и других органов государственной власти

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства Российской Федерации и других органов государственной власти.

Статья 31. Право Президента Российской Федерации председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации и на заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации

Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации и на заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации.

Статья 32. Особенности руководства некоторыми федеральными органами исполнительной власти (в ред. Федерального конституционного закона от 19.06.2004 № 4-ФКЗ)

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения о них и назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации.

Президент Российской Федерации руководит непосредственно и через федеральных министров деятельностью федеральных органов исполнительной власти, указанных в части первой настоящей статьи и находящихся в ведении соответствующих федеральных министерств.

Президент Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, указанными в части первой настоящей статьи. Президент Российской Федерации в случае изменения в установленном порядке системы и структуры федеральных органов исполнительной власти до принятия федеральных законов о внесении соответствующих изменений в федеральные законы может перераспределять установленные федеральными законами функции федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых руководит Президент Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, указанных в части первой настоящей статьи.

Статья 33. Отмена Президентом Российской Федерации актов Правительства Российской Федерации

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Статья 34. Временное исполнение Председателем Правительства Российской Федерации обязанностей Президента Российской Федерации

В случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации временно исполняет обязанности Президента Российской Федерации.

Статья 35. Отставка Правительства Российской Федерации и сложение Правительством Российской Федерации своих полномочий

Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации. Решение о сложении Правительством Российской Федерации своих полномочий оформляется распоряжением Правительства Российской Федерации в день вступления в должность Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

Президент Российской Федерации вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в том числе и в предусмотренных Конституцией Российской Федерации случаях выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации либо отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

Глава VI. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Статья 36. Участие Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности

Правительству Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы в Федеральном Собрании.

Право законодательной инициативы Правительство Российской Федерации осуществляет посредством внесения законопроектов в Государственную Думу.

Правительство Российской Федерации вправе вносить в Государственную Думу в соответствии с ее Регламентом поправки к находящимся на рассмотрении Государственной Думы законопроектам.

Разрабатываемые Правительством Российской Федерации проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в обязательном порядке направляются Правительством Российской Федерации в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации дает письменные заключения на законопроекты о введении или об отмене налогов, об освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и на законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. Заключение Правительства Российской Федерации направляется субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу в срок до одного месяца со дня поступления законопроекта в Правительство Российской Федерации. По согласованию с соответствующим субъектом права законодательной инициативы этот срок может быть продлен.

Правительство Российской Федерации может направлять в палаты Федерального Собрания официальные отзывы о рассматриваемых палатами федеральных законах и законопроектах. Официальные отзывы Правительства Российской Федерации подлежат обязательному оглашению или распространению при рассмотрении федеральных законов и законопроектов на заседаниях Совета Федерации или Государственной Думы.

Заключения Правительства Российской Федерации на законопроекты, поправки к законопроектам и официальные отзывы Правительства Российской Федерации о рассматриваемых палатами Федерального Собрания федеральных законах и законопроектах подписываются Председателем Правительства Российской Федерации или его заместителем и направляются в палаты Федерального Собрания (в ред. Федерального конституционного закона от 19.06.2004 № 4-ФКЗ).

Члены Правительства Российской Федерации вправе присутствовать и выступать на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий в соответствии с регламентами палат.

Для представления в палатах Федерального Собрания внесенного Правительством Российской Федерации законопроекта назначается официальный представитель (официальные представители) Правительства

Российской Федерации. Для защиты позиций Правительства Российской Федерации по заключениям, поправкам и официальным отзывам поручением Председателя Правительства Российской Федерации или одного из его заместителей может быть направлен специальный представитель, полномочия которого определяются в поручении. Представители Правительства Российской Федерации присутствуют на заседаниях палат Федерального Собрания при рассмотрении федеральных законов и законопроектов, где им предоставляется слово в соответствии с регламентами палат.

Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе федеральный бюджет и отчет о его исполнении. Отчет об исполнении федерального бюджета за прошедший финансовый год представляется Государственной Думе Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального бюджета на следующий финансовый год.

Статья 37. Доверие, недоверие и отказ в доверии Правительству Российской Федерации

Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. В этом случае Государственная Дума вправе либо выразить Правительству Российской Федерации доверие, либо отказать в доверии Правительству Российской Федерации.

Государственная Дума вправе выразить недоверие Правительству Российской Федерации.

Статья 38. Ответы членов Правительства Российской Федерации на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы

Члены Правительства Российской Федерации обязаны по приглашению палат Федерального Собрания присутствовать на их заседаниях и отвечать на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы в порядке, определенном регламентами палат.

Приглашение палаты Федерального Собрания с указанием интересующих членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы вопросов направляется члену Правительства Российской Федерации не менее чем за пять дней до проведения заседания палаты.

В случае невозможности присутствия на заседании палаты Федерального Собрания соответствующий член Правительства Российской Федерации заблаговременно уведомляет об этом палату Федерального Собрания с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица, которое может прибыть на заседание и ответить на поставленные вопросы.

Статья 39. Запросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы

Порядок рассмотрения Правительством Российской Федерации запросов членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы определяется законодательством Российской Федерации о статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы.

Статья 40. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и комитетов и комиссий палат Федерального Собрания

Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания вправе направлять письменные обращения по вопросам своего ведения членам Правительства Российской Федерации и руководителям федеральных органов исполнительной власти.

О результатах рассмотрения письменных обращений комитетов и комиссий палат Федерального Собрания и о принятых мерах члены Правительства Российской Федерации и руководители федеральных органов исполнительной власти сообщают соответствующим комитетам и комиссиям в согласованные с ними сроки.

Статья 41. Предоставление информации об исполнении федерального бюджета

Правительство Российской Федерации в соответствии с федеральным законом информирует Государственную Думу о ходе исполнения федерального бюджета.

Правительство Российской Федерации в установленные сроки представляет необходимую информацию в Счетную палату Российской Федерации при осуществлении ею контроля за исполнением федерального бюджета в порядке, установленном федеральным законом.

Глава VII. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Статья 42. Основы взаимоотношений Правительства Российской Федерации и органов судебной власти

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий: производит финансирование судов только из федерального бюджета и обеспечивает возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом; обеспечивает исполнение судебных решений.

Глава VIII. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 43. Основы взаимоотношений Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий в целях обеспечения сочетания интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере осуществления исполнительной власти координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в срок не более одного месяца рассматривает внесенные в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения законодательных (представительных) или исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и сообщает указанным органам о результатах рассмотрения внесенных предложений.

Правительство Российской Федерации направляет в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации проекты своих решений по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Предложения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по таким проектам подлежат обязательному рассмотрению в Правительстве Российской Федерации.

Статья 44. Контроль Правительства Российской Федерации за деятельностью органов исполнительной власти и урегулирование разногласий между этими органами

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, а по вопросам, отнесенным к ведению Российской Феде-

рации и полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, также за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации обеспечивает соблюдение федеральными органами исполнительной власти прав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, способствует взаимодействию указанных органов.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий разрешает споры и устраняет разногласия между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Для разрешения споров и устранения разногласий создаются согласительные комиссии из представителей заинтересованных сторон.

Правительство Российской Федерации вносит предложения Президенту Российской Федерации о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Глава IX. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 45. Расходы на содержание Правительства Российской Федерации

Расходы на содержание Правительства Российской Федерации определяются в федеральном бюджете отдельной строкой.

Статья 46. Обеспечение деятельности членов Правительства Российской Федерации

Члены Правительства Российской Федерации за свою служебную деятельность получают денежное содержание, размер которого устанавливается федеральным законодательством.

Медицинское обслуживание и социально-бытовое обеспечение членов Правительства Российской Федерации осуществляются на основании федерального законодательства в пределах расходов федерального бюджета на содержание Правительства Российской Федерации.

Статья 47. Аппарат Правительства Российской Федерации

Для обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти решений, принятых Правительством Российской Федерации, образуется Аппарат Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации взаимодействует с Администрацией Президента Российской Федерации и аппаратами палат Федерального Собрания.

Аппарат Правительства Российской Федерации возглавляет Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации — Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации или федеральный министр.

Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

Финансирование расходов на содержание Аппарата Правительства Российской Федерации производится в пределах расходов на содержание Правительства Российской Федерации.

Глава X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 48. Вступление в силу настоящего Федерального конституционного закона

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным конституционным законом в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона.

Признать утратившим силу Закон Российской Федерации «О Совете Министров — Правительстве Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 1, ст. 14) со дня вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона.

Президент Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН,
Москва, Кремль, 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30 июня 2004 г. № 321

**Положение о Министерстве здравоохранения
и социального развития Российской Федерации**
(в ред. Постановления Правительства РФ от 31.12.2004 № 904)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы организации медицинской профилактики, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, санитарно-эпидемиологического благополучия, уровня жизни и доходов населения, демографической политики, медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, оплаты труда, пенсионного обеспечения, в том числе негосударственного пенсионного обеспечения, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.12.2004 № 904).

2. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости, Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.12.2004 № 904).

3. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. ПОЛНОМОЧИЯ

5. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

5.1. вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сферам ведения подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

5.2. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Министерство самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

5.2.1. положения о территориальных органах федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных Министерству;

5.2.2. квалификационные требования к работникам и номенклатура специальностей в сфере, отнесенной к компетенции Министерства;

5.2.3. методические рекомендации по вопросам, связанным с прохождением обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности;

5.2.4. порядок медицинского освидетельствования лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо

потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача;

5.2.5. порядок выдачи разрешений для применения средств и методов диагностики наркомании и лечения больных наркоманией;

5.2.6. порядок медицинского наблюдения и учета больных наркоманией;

5.2.7. перечень медицинских противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источниками повышенной опасности;

5.2.8. порядок организации медицинской помощи лицам, задержанным, заключенным под стражу, отбывающим наказание в местах лишения свободы либо административный арест;

5.2.9. перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности;

5.2.10. перечень медицинских показаний для медицинской стерилизации;

5.2.11. акты об оказании первичной медико-санитарной помощи;

5.2.12. порядок оказания скорой медицинской помощи;

5.2.13. порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам, лицам без гражданства и беженцам;

5.2.14. виды, объем и стандарты качества специализированной медицинской помощи, оказываемой в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения;

5.2.15. виды и объем медико-социальной помощи, предоставляемой гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями;

5.2.16. виды и объем медико-социальной помощи, предоставляемой гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;

5.2.17. порядок применения новых методов диагностики и лечения;

5.2.18. порядок проведения биомедицинского исследования;

5.2.19. положение о критериях и порядке определения момента смерти человека, прекращения реанимационных мероприятий;

5.2.20. порядок проведения патолого-анатомических вскрытий;

5.2.21. порядок допуска студентов высших и средних медицинских учебных заведений к участию в оказании медицинской помощи гражданам;

5.2.22. порядок допуска лиц, не имеющих законченного высшего медицинского или фармацевтического образования, к занятию медицинской или фармацевтической деятельностью в должностях работников со средним медицинским образованием;

5.2.23. порядок деятельности семейного врача;

5.2.24. порядок переподготовки, совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников, получения ими квалификационных категорий;

- 5.2.25. порядок проведения обязательных медицинских осмотров, учета, ведения отчетности и выдачи работникам личных медицинских книжек;
- 5.2.26. перечень объектов трансплантации;
- 5.2.27. перечень учреждений здравоохранения, осуществляющих забор, заготовку и трансплантацию органов и (или) тканей человека, и правила их деятельности;
- 5.2.28. инструкция о выдаче медицинского заключения о необходимости трансплантации органов и (или) тканей человека;
- 5.2.29. процедура констатации смерти мозга;
- 5.2.30. номенклатура организаций здравоохранения, осуществляющих заготовку, переработку, хранение донорской крови и ее компонентов;
- 5.2.31. порядок медицинского обследования доноров;
- 5.2.32. порядок контроля крови, ее компонентов, препаратов из донорской крови, консервирующих растворов, выпускаемых организациями службы крови;
- 5.2.33. порядок обмена донорской кровью, ее компонентами и препаратами из донорской крови с иностранными медицинскими организациями;
- 5.2.34. акты по вопросам, связанным с обращением лекарственных средств;
- 5.2.35. порядок фармацевтической деятельности;
- 5.2.36. предельно допустимое количество наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, содержащихся в препаратах, в отношении которых могут исключаться некоторые меры контроля;
- 5.2.37. перечни должностей медицинских и фармацевтических работников, а также организаций и учреждений, которым предоставлено право отпуска наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам;
- 5.2.38. порядок отпуска наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам;
- 5.2.39. максимальные сроки назначения конкретных наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также количество наркотических средств или психотропных веществ, которое может быть выписано в одном рецепте;
- 5.2.40. форма бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, порядок их регистрации, учета, хранения, правил оформления;
- 5.2.41. порядок и условия использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях;
- 5.2.42. порядок создания специальных комиссий для осуществления контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения;

5.2.43. перечень наркотических средств и психотропных веществ, используемых в ветеринарии;

5.2.44. порядок применения лекарственных средств, дезинфекционных средств, иммунобиологических препаратов, в том числе используемых за рубежом, не разрешенных к применению, но находящихся на рассмотрении в установленном порядке;

5.2.45. порядок отпуска гражданам медицинских иммунобиологических препаратов, используемых для иммунопрофилактики;

5.2.46. перечень инфекционных болезней, при угрозе возникновения которых необходимо проведение профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

5.2.47. перечень медицинских противопоказаний к проведению профилактических прививок;

5.2.48. порядок и сроки проведения профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

5.2.49. национальный календарь профилактических прививок;

5.2.50. акты об обеспечении государственных и муниципальных организаций здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами для проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок, и профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

5.2.51. порядок регистрации профилактических прививок, поствакцинальных осложнений, оформления отказа от профилактических прививок, а также формы медицинских документов и сертификата профилактических прививок;

5.2.52. Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих;

5.2.53. размеры тарифных ставок и разряды оплаты труда Единой тарифной сетки для работников бюджетной сферы в зависимости от предъявляемых к работникам требований и (или) отнесения работ по их сложности к квалификационным группам;

5.2.54. должностные оклады и другие условия оплаты труда для отдельных категорий работников бюджетных организаций применительно к условиям оплаты труда, утвержденным Правительством Российской Федерации;

5.2.55. разряды оплаты труда и квалификационные требования по должностям отдельных категорий работников, занятых выполнением аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

5.2.56. порядок ведения пенсионной документации;

5.2.57. порядок подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости;

5.2.58. порядок подсчета и подтверждения стажа государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим и определения соответствия должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы;

5.2.59. правила обращения за пенсией за выслугу лет федеральных государственных служащих, ее назначения и выплаты;

5.2.60. правила выплаты трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению;

5.2.61. правила обращения за трудовой пенсией и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, назначения и перерасчета размера пенсии, перехода с одного вида пенсии на другой;

5.2.62. акты об установлении тождества профессий, должностей и организаций (структурных подразделений), работа в которых засчитывается в стаж для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, тем же профессиям, должностям и организациям (структурным подразделениям), имевшим ранее иные наименования;

5.2.63. перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, дополнительного ежемесячного материального обеспечения;

5.2.64. разъяснения о порядке применения законодательства по вопросам назначения (перерасчета), выплаты и организации доставки трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, установления доплаты к пенсии отдельным категориям граждан;

5.2.65. перечень документации и материалов, представляемых на государственную экспертизу условий труда (в зависимости от объекта экспертизы);

5.2.66. предельные нормы переноски и перемещения тяжестей работниками в возрасте до 18 лет;

5.2.67. порядок обучения и проверки знания требований охраны труда работников организаций, включая обучение и проверку знаний отдельных категорий застрахованных работников за счет Фонда социального страхования Российской Федерации;

5.2.68. положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, а также формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве;

5.2.69. правила бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания;

5.2.70. межотраслевые правила и типовые инструкции по охране труда;

5.2.71. типовые нормы труда;

5.2.72. нормы бесплатной выдачи витаминных препаратов;

5.2.73. нормы бесплатной выдачи работникам сертифицированных средств индивидуальной защиты;

5.2.74. нормы бесплатной выдачи работникам смывающих и обезвреживающих средств, порядок и условия их выдачи;

5.2.75. нормы и условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов;

5.2.76. рационы лечебно-профилактического питания;

5.2.77. перечень вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов;

5.2.78. перечень предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, проведение которых частично финансируется за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

5.2.79. перечень производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда;

5.2.80. критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, форма программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания;

5.2.81. методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда;

5.2.82. типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда;

5.2.83. порядок регистрации соглашений и коллективных договоров;

5.2.84. порядок финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан;

5.2.85. порядок исчисления среднего заработка для определения размеров пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;

5.2.86. акты о территориях, которые отнесены к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда;

5.2.87. порядок подготовки и рассмотрения предложений по определению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности;

5.2.88. акты о выдаче заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников;

5.2.89. перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, а также организаций, в которых предусмотрено ее прохождение;

5.2.90. порядок выдачи удостоверений о праве на льготы бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

5.2.91. порядок заключения, изменения и расторжения договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов и формы примерного договора о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов;

5.2.92. примерный перечень и нормы выдачи специальной одежды, обуви и инвентаря социальным работникам государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания;

5.2.93. порядок диспансерного наблюдения и лечения несовершеннолетних в детской и подростковой службах;

5.2.94. форма, порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации инвалида;

5.2.95. перечни заболеваний, возникновение или обострение которых может быть связано с выполнением работ по ликвидации последствий аварий на Чернобыльской АЭС, на территории производственного объединения «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

5.2.96. форма справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых учреждениями Государственной службы медико-социальной экспертизы;

5.2.97. форма примерного договора о стационарном обслуживании, заключаемого между учреждениями социального обслуживания, предоставляющими платные социальные услуги, и гражданами пожилого возраста и инвалидами или их законными представителями;

5.2.98–5.2.100. Исключены. — Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 № 904;

5.2.101. нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности Министерства и подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных агентств, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

5.3. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства, а также на прове-

дение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности;

5.4. обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

5.5. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;

5.6. организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.7. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

5.8. обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств по их мобилизационной подготовке;

5.9. организует профессиональную подготовку работников Министерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.10. в установленном порядке взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, включая представление по поручению Правительства Российской Федерации интересов Российской Федерации во Всемирной организации здравоохранения, в Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной организации труда, Международной ассоциации инспекций труда, Детском фонде ООН, Фонде ООН в области народонаселения, Международной ассоциации социального обеспечения, Европейском центре по политике и исследованиям в области социального благосостояния, других международных организациях (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.12.2004 № 904);

5.11. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства;

5.12. осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

6. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

6.1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Министерства вопросам;

6.2. учреждать в установленном порядке знаки отличия в установленной сфере деятельности и награждать ими работников Министерства и находящихся в ведении Министерства федеральных служб и федеральных агентств, других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере;

6.3. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, научные и иные организации, ученых и специалистов;

6.4. создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности;

6.5. учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства, подведомственных федеральных служб и федеральных агентств.

7. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

Установленные абзацем первым настоящего пункта ограничения полномочий Министерства не распространяются на полномочия Министра по управлению имуществом, закрепленным за Министерством на праве оперативного управления, решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Министерства и его структурных подразделений.

При осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности Министерство не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполне-

ние Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

Количество заместителей Министра устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Структурными подразделениями Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.

10. Министр:

10.1. распределяет обязанности между своими заместителями;

10.2. утверждает положения о структурных подразделениях Министерства;

10.3. в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства;

10.4. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве;

10.5. утверждает структуру и штатное расписание Министерства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

10.6. утверждает ежегодный план работы и показатели деятельности подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных агентств, а также отчеты об их исполнении;

10.7. вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителей подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных агентств проекты положений о федеральных службах и фе-

деральных агентствах, предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников федеральных служб и федеральных агентств;

10.8. вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета и финансированию подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных агентств;

10.9. вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, другие документы, указанные в подпункте 5.1 настоящего Положения;

10.10. вносит в Правительство Российской Федерации предложения о назначении на должность и об освобождении от должности руководителей Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

10.11. принимает нормативные правовые акты по сферам деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

10.12. вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

10.13. вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителей Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования проекты федеральных законов о бюджетах Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и об исполнении этих бюджетов;

10.14. назначает проверки деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования в случаях, устанавливаемых федеральным законом;

10.15. представляет в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных предприятий и учреждений, находящихся в ведении подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных агентств;

10.16. дает поручения подведомственным Министерству федеральным службам и федеральным агентствам и контролирует их исполнение;

10.17. отменяет противоречащие федеральному законодательству решения подведомственных Министерству федеральных служб и федераль-

ных агентств, если иной порядок отмены решений не установлен федеральным законом;

10.18. назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных агентств заместителей руководителей федеральных служб и федеральных агентств, руководителей территориальных органов федеральных служб и федеральных агентств;

10.19. представляет в установленном порядке работников Министерства и находящихся в ведении Министерства федеральных служб и федеральных агентств, других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере, к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации;

10.20. издает приказы, имеющие нормативный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности Министерства — приказы ненормативного характера.

11. Финансирование расходов на содержание Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

12. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Место нахождения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации — г. Москва.

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30 июня 2004 г. № 324

Положение о Федеральной службе по труду и занятости

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

2. Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

3. Федеральная служба по труду и занятости руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и государственные учреждения службы занятости (центры занятости населения) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. ПОЛНОМОЧИЯ

5. Федеральная служба по труду и занятости осуществляет следующие полномочия:

5.1. осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением:

5.1.1. трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

5.1.2. установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

5.2. осуществляет контроль за:

5.2.1. обеспечением государственных гарантий в области занятости населения;

5.2.2. приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

5.2.3. регистрацией инвалидов в качестве безработных;

5.2.4. прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее;

5.3. регистрирует:

5.3.1. граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан;

5.3.2. в уведомительном порядке отраслевые соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства;

5.4. оказывает в соответствии с законодательством Российской Федерации следующие государственные услуги:

5.4.1. содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- 5.4.2. информирование о положении на рынке труда;
- 5.4.3. организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- 5.4.4. психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
- 5.4.5. осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- 5.4.6. организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- 5.4.7. организация временного трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- 5.4.8. социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- 5.4.9. содействие самозанятости населения;
- 5.4.10. выдача работодателям заключений о привлечении и использовании иностранных работников;
- 5.4.11. содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;
- 5.4.12. содействие в разрешении коллективных трудовых споров;
- 5.4.13. организация подготовки трудовых арбитров, специализирующихся в разрешении коллективных трудовых споров;
- 5.5. осуществляет:
 - 5.5.1. проверки, обследования, выдачу обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечение виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - 5.5.2. рассмотрение в соответствии с законодательством Российской Федерации дел об административных правонарушениях;
 - 5.5.3. принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;
 - 5.5.4. информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
 - 5.5.5. обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости и альтернативной гражданской службе, а также подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию;
 - 5.5.6. анализ состояния и причин производственного травматизма и разработку предложений по его профилактике;
 - 5.5.7. реализацию территориальных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а так-

же граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

5.5.8. принятие решения о переводе гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую;

5.5.9. подготовку плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу;

5.6. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

5.7. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

5.8. организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.9. представляет в установленном порядке в судебных органах права и законные интересы Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

5.10. обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности территориальных органов и государственных учреждений службы занятости, находящихся в ее ведении, по их мобилизационной подготовке;

5.11. осуществляет профессиональную подготовку работников центрального аппарата Службы, территориальных органов и государственных учреждений службы занятости, находящихся в ее ведении, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.12. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

5.13. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

5.14. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности;

5.15. осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Федеральная служба по труду и занятости с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

6.1. организовывать проведение необходимых обследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора и контроля, оказания государственных услуг в установленной сфере деятельности;

6.2. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.3. запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.4. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;

6.5. применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

6.6. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и государственных учреждений службы занятости, находящихся в ее ведении;

6.7. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

6.8. разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы удостоверений государственных инспекторов труда.

7. Федеральная служба по труду и занятости не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Установленные абзацем первым настоящего пункта ограничения полномочий Службы не распространяются на полномочия руководителя Федеральной службы по труду и занятости по управлению имуществом, закрепленным за Службой на праве оперативного управления, решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Службы, контролю деятельности в возглавляемой им Службе (ее структурных подразделениях, территориальных органах и государственных учреждениях службы занятости, находящихся в ее ведении).

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8. Федеральную службу по труду и занятости возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Прави-

тельством Российской Федерации по представлению Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Руководитель Федеральной службы по труду и занятости несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Службу функций.

Руководитель Федеральной службы по труду и занятости имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром здравоохранения и социального развития Российской Федерации по представлению руководителя Службы.

Количество заместителей руководителя Федеральной службы по труду и занятости устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Руководитель Федеральной службы по труду и занятости:

9.1. распределяет обязанности между своими заместителями;

9.2. представляет Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации:

9.2.1. проект положения о Службе;

9.2.2. предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Службы;

9.2.3. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей руководителя Службы;

9.2.4. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности руководителей территориальных органов Службы;

9.2.5. проект положения о территориальных органах Службы;

9.2.6. проект ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности Службы, а также отчет об их исполнении;

9.2.7. предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансового обеспечения деятельности Службы;

9.2.8. предложения о присвоении почетных званий и награждении отличившихся работников центрального аппарата Службы, ее территориальных органов и государственных учреждений службы занятости, находящихся в ведении Службы;

9.3. назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Службы и заместителей руководителей ее территориальных органов;

9.4. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Федеральной службе по труду и занятости;

9.5. утверждает структуру и штатное расписание аппарата Службы в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на ее содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.6. утверждает численность и фонд оплаты труда работников территориальных органов Службы в пределах показателей, установленных Правительством Российской Федерации, а также смету расходов на их содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.7. назначает на должность и освобождает от должности руководителей государственных учреждений службы занятости, находящихся в ведении Службы, заключает, изменяет и расторгает с ними трудовые договоры;

9.8. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации издает приказы по вопросам, отнесенным к компетенции Службы.

10. Финансирование расходов на содержание аппарата Федеральной службы по труду и занятости, территориальных органов и государственных учреждений службы занятости, находящихся в ведении Службы, осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

11. Федеральная служба по труду и занятости является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Место нахождения Федеральной службы по труду и занятости — г. Москва.

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 28 января 2000 г. № 78

Положение о федеральной инспекции труда

1. Федеральная инспекция труда — единая федеральная централизованная система государственных органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда всеми организациями и физическими лицами, на которых это законодательство распространяется.

2. Федеральная инспекция труда в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и

распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Основной задачей федеральной инспекции труда является осуществление надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда в целях обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда.

4. Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с правоохранительными органами, с федеральными органами исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий функции надзора и контроля, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, объединениями работодателей и объединениями профессиональных союзов, другими государственными и общественными организациями.

5. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда осуществляют государственные инспекторы труда и иные должностные лица федеральной инспекции труда.

Деятельностью федеральной инспекции труда руководит заместитель Министра труда и социального развития Российской Федерации — главный государственный инспектор труда Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Руководитель Департамента государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда Министерства труда и социального развития Российской Федерации является заместителем главного государственного инспектора труда Российской Федерации.

Заместители руководителя указанного Департамента являются главным государственным правовым инспектором труда Российской Федерации и главным государственным инспектором Российской Федерации по охране труда.

Начальники отделов указанного Департамента и их заместители (по правовым вопросам и по охране труда) являются главными государственными инспекторами труда.

Руководители государственных инспекций труда являются главными государственными инспекторами труда по соответствующей территории, а их заместители — заместителями главного государственного инспектора труда по соответствующей территории (по правовым вопросам и по охране труда).

Начальники отделов государственных инспекций труда и их заместители (по правовым вопросам и по охране труда) являются главными государственными инспекторами труда соответствующих государственных инспекций труда.

6. Государственные инспекции труда в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующие основные функции:

1) осуществляют государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда на соответствующей территории;

2) расследуют в установленном порядке несчастные случаи на производстве, анализируют их причины и разрабатывают предложения по предупреждению таких случаев;

3) рассматривают в соответствии с законодательством Российской Федерации дела об административных правонарушениях;

4) информируют соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о фактах нарушения законодательства Российской Федерации о труде и охране труда;

5) участвуют в работе по правовому воспитанию, распространению знаний по соблюдению законодательства Российской Федерации о труде и охране труда;

6) обобщают опыт применения законодательства Российской Федерации о труде и охране труда;

7) ведут прием граждан, рассматривают заявления, жалобы и иные обращения граждан о нарушениях их трудовых прав;

8) готовят отчеты о результатах деятельности инспекции.

7. Положение о государственной инспекции труда утверждается Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

8. Департамент государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда Министерства труда и социального развития Российской Федерации наряду с функциями, указанными в пункте 6 настоящего Положения, выполняет следующие функции:

1) руководит работой и осуществляет контроль за деятельностью государственных инспекций труда;

2) обеспечивает организационное и методическое руководство деятельностью государственных инспекций труда, их нормативное и материальное обеспечение;

3) осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

4) анализирует состояние и причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и подготавливает предложения по их профилактике;

5) готовит и публикует ежегодные доклады о деятельности федеральной инспекции труда.

9. Государственные инспекторы труда имеют право:

1) беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверения установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации любой организационно-правовой формы;

2) осуществлять в установленном порядке проверку и расследование причин нарушений законодательства Российской Федерации о труде и охране труда;

3) запрашивать и безвозмездно получать от руководителей и иных должностных лиц организаций, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей (их представителей) документы, объяснения, информацию, необходимые для осуществления своих полномочий;

4) предъявлять работодателям (их представителям) обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о труде и охране труда, о восстановлении нарушенных прав граждан с предложениями о привлечении виновных в этих нарушениях к дисциплинарной ответственности или отстранении их в установленном порядке от должности;

5) привлекать к административной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке лиц, виновных в нарушениях законодательства Российской Федерации о труде и охране труда;

6) по результатам проверок передавать материалы по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о труде и охране труда в правоохранительные органы о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности, а также предъявлять иски в суд.

10. Государственные инспекторы по охране труда наряду с правами, указанными в пункте 9 настоящего Положения, имеют право:

1) расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

2) выдавать разрешения на строительство, реконструкцию, техническое переоснащение производственных объектов, производство и внедрение новой техники, внедрение новых технологий; при проведении предупредительного надзора с целью предотвращения отступлений от проектов, ухудшающих условия труда, снижающих его безопасность, выдавать заключения о возможности принятия в эксплуатацию новых или реконструируемых производственных объектов;

3) требовать в установленном порядке от работодателя принятия мер по устранению обнаруженных в ходе проверок нарушений и недостатков в каком-либо сооружении, оборудовании или в организации труда, которые они имеют основание считать угрожающими здоровью или безопасности работников;

4) запрещать производство и использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих государственным нормативным требованиям по охране труда;

5) изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ при условии уведомления об этом работодателя (его представителя);

6) приостанавливать работу отдельных производственных подразделений и оборудования при выявлении нарушений требований охраны труда, которые создают угрозу жизни и здоровью работников, до устранения этих нарушений;

7) отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда.

11. Главный государственный инспектор труда Российской Федерации и руководители государственных инспекций труда наряду с правами, указанными в пунктах 9 и 10 настоящего Положения, имеют право:

1) приостанавливать деятельность организаций, в которых выявлены нарушения требований по охране труда, представляющие угрозу жизни и здоровью работников, до устранения этих нарушений;

2) направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений.

12. Должностные лица, осуществляющие надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда:

при осуществлении своих полномочий независимы от государственных органов и руководствуются только федеральными законами и Конституцией Российской Федерации;

несут в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за противоправные действия или бездействие.

Решения должностных лиц могут быть обжалованы соответствующему руководителю по подчиненности и (или) в судебном порядке.

13. Государственные инспекторы труда имеют удостоверения единого образца, а также личный штамп (печать) с указанием фамилии и наименования инспекции, которую они представляют.

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 25 апреля 2003 г. № 244

Положение о проведении государственной экспертизы условий труда в Российской Федерации

(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 49)

1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения в Российской Федерации государственной экспертизы условий труда, осу-

ществляемой Федеральной службой по труду и занятости и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ведающими вопросами охраны труда, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 49).

2. Государственной экспертизе условий труда, в том числе проводимой по запросам органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, судебных органов, органов управления охраной труда, работодателей, объединений работодателей, работников профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов, подлежат документация и материалы по условиям и охране труда.

3. Перечень документации и материалов, представляемых на государственную экспертизу условий труда, определяется Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации в зависимости от объекта экспертизы (в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 49).

4. Документация и материалы по проектам строительства и реконструкции производственных объектов федерального уровня, направляемые на государственную экспертизу условий труда, направляются в Федеральную службу по труду и занятости, а документация и материалы по другим направлениям государственной экспертизы условий труда, включая проекты строительства и реконструкции производственных объектов, — в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ведающие вопросами охраны труда (в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 49).

5. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право в процессе проведения экспертизы запрашивать у ее заказчика дополнительную информацию, необходимую для оценки соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

6. Документация и материалы, представленные в установленном порядке на государственную экспертизу условий труда в соответствующие органы исполнительной власти, регистрируются и передаются на исполнение в соответствующее структурное подразделение органа исполнительной власти.

7. Руководитель соответствующего структурного подразделения органа исполнительной власти (далее именуется — руководитель экспертизы) формирует состав экспертов, организует проведение государственной экспертизы условий труда и подготовку проекта экспертного заключения.

Для проведения государственной экспертизы условий труда в каждом случае определяется специалист (эксперт) или группа специалистов (экспертов) из числа штатных и внештатных специалистов (экспертов), обладающих соответствующими знаниями.

8. Срок проведения государственной экспертизы условий труда определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ и объема представленных на экспертизу документации и материалов, но не должен превышать одного месяца.

В исключительных случаях срок проведения государственной экспертизы условий труда может быть продлен, но не более чем на один месяц.

9. При представлении на государственную экспертизу условий труда документации и материалов, не соответствующих установленным требованиям, орган исполнительной власти в срок не более 7 дней со дня регистрации документации и материалов уведомляет об этом заказчика. Если заказчик не устраняет указанные недостатки, орган исполнительной власти по истечении одного месяца со дня регистрации документации и материалов сообщает заказчику о невозможности проведения экспертизы и возвращает представленные документацию и материалы.

10. При осуществлении государственной экспертизы условий труда могут проводиться лабораторные исследования (измерения) факторов производственной среды, выполняемые за счет средств заказчика аккредитованными в установленном порядке исследовательскими (измерительными) лабораториями.

11. По окончании государственной экспертизы условий труда составляется экспертное заключение (в двух экземплярах), которое подписывается лицом (лицами), проводившим экспертизу, и руководителем экспертизы.

Если исполнители не пришли к общему мнению, то каждый из них обязан изложить в письменной форме причины своего несогласия с мнением других для рассмотрения их руководителем экспертизы.

12. Экспертное заключение должно содержать обоснованные выводы о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Оба экземпляра экспертного заключения утверждаются органом исполнительной власти.

Один экземпляр экспертного заключения вместе с документацией и материалами, прошедшими экспертизу, направляется заказчику, другой экземпляр остается в органе исполнительной власти.

13. Экспертные заключения подлежат хранению органами исполнительной власти в течение 5 лет, если более длительный срок хранения не установлен законодательством Российской Федерации.

14. Заказчик в случае несогласия с экспертным заключением может обжаловать его в судебном порядке.

Положение о федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

2. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

3. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. ПОЛНОМОЧИЯ

5. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет следующие полномочия:

5.1. осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:

5.1.1. государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;

5.1.2. государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;

5.1.3. контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;

5.1.4. санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

5.2. выдает лицензии на осуществление:

5.2.1. деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;

5.2.2. деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;

5.3. регистрирует:

5.3.1. впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);

5.3.2. отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);

5.3.3. отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации;

5.3.4. лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов;

5.4. устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

5.5. информирует органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

5.6. готовит предложения о введении и об отмене на территории Российской Федерации, субъектов Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5.7. организует в установленном порядке ведение социально-гигиенического мониторинга;

5.8. организует деятельность системы государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации;

5.9. осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вы-

полнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров;

5.10. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

5.11. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

5.12. организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.13. обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке;

5.14. организует профессиональную подготовку работников аппарата Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.15. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

5.16. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

5.17. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

5.18. осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

6.1. организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;

6.2. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.3. запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Службы вопросам;

6.4. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;

6.5. пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

6.6. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций;

6.7. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

6.8. разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений, порядок ношения форменной одежды.

7. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Установленные абзацем первым настоящего пункта ограничения полномочий Службы не распространяются на полномочия руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по управлению имуществом, закрепленным за Службой на праве оперативного управления, решению кадровых вопросов и вопросам организации деятельности Службы.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8. Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Службу функций.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром здравоохранения и социального развития Российской Федерации по представлению руководителя Службы.

Заместители руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, выполняющие функции по организации и осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора, являются заместителями главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

Количество заместителей руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

9.1. распределяет обязанности между своими заместителями;

9.2. представляет Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации:

9.2.1. проект положения о Службе;

9.2.2. предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Службы;

9.2.3. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей руководителя Службы;

9.2.4. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности руководителей территориальных органов Службы;

9.2.5. проект ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности Службы, а также отчет об их исполнении;

9.2.6. предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансирования Службы;

9.3. назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Службы и заместителей руководителей ее территориальных органов;

9.4. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

9.5. утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Службы в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на ее содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.6. утверждает численность и фонд оплаты труда работников территориальных органов Службы в пределах показателей, установленных Прави-

тельством Российской Федерации, а также смету расходов на их содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.7. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации издает приказы по вопросам, отнесенным к компетенции Службы.

10. Финансирование расходов на содержание Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

11. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека имеет геральдический знак — эмблему, флаг и вымпел, утверждаемые в установленном порядке.

13. Место нахождения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — г. Москва.

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30 июля 2004 г. № 401

Положение о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию,

эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности;

органом государственного горного надзора;

специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;

органом государственного энергетического надзора;

специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

2. Руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. ПОЛНОМОЧИЯ

5. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

5.1. вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской

Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере ведения Службы, установленной пунктом 1 настоящего Положения, а также проект ежегодного плана работы и прогнозные показатели деятельности Службы;

5.2. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

5.2.1. федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5.2.2. порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии в соответствии с перечнем должностей, утвержденным Правительством Российской Федерации;

5.2.3. требования к составу и содержанию документов, касающихся обеспечения безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и/или осуществляемой деятельности в области использования атомной энергии, необходимых для лицензирования деятельности в этой области, а также порядок проведения экспертизы указанных документов;

5.2.4. порядок организации и осуществления надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов;

5.2.5. требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;

5.2.6. порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;

5.2.7. порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

5.2.8. порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения данной экспертизы;

5.2.9. требования к составу и содержанию документов, касающихся оценки техногенного воздействия на окружающую среду;

5.2.10. перечни (кадастры) объектов, в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;

5.2.11. порядок выдачи и форма разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ;

5.2.12. расчетные инструкции по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух;

5.2.13. методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов;

5.2.14. правила инвентаризации объектов размещения отходов и правила учета в области обращения с отходами;

5.2.15. нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

5.3. на основании федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляет следующие полномочия по контролю и надзору в установленной сфере деятельности:

5.3.1. осуществляет контроль и надзор:

5.3.1.1. за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

5.3.1.2. за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);

5.3.1.3. за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

5.3.1.4. за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;

5.3.1.5. за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

5.3.1.6. за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике);

5.3.1.7. за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, с целью обеспечения соблюдения всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по охране недр (в пределах своей ком-

петенции), по безопасному ведению работ, а также с целью предупреждения и устранения их вредного влияния на население, окружающую среду, здания и сооружения;

5.3.1.8. за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;

5.3.1.9. за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, за исключением гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления;

5.3.1.10. за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль);

5.3.1.11. за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

5.3.1.12. за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;

5.3.1.13. за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

5.3.1.14. за горно-спасательными работами в части, касающейся состояния и готовности подразделений военизированных горно-спасательных частей к ликвидации аварий на обслуживаемых предприятиях;

5.3.2. осуществляет лицензирование деятельности:

5.3.2.1. по размещению, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

5.3.2.2. по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

5.3.2.3. по обращению с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении;

5.3.2.4. по использованию ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

5.3.2.5. по проектированию и конструированию ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

5.3.2.6. по конструированию и изготовлению оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

5.3.2.7. по проведению экспертизы проектной, конструкторской и технологической документации, а также документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, деятельности по обращению с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами;

5.3.2.8. по эксплуатации химически опасных производственных объектов;

5.3.2.9. по эксплуатации взрывоопасных производственных объектов;

5.3.2.10. по эксплуатации пожароопасных производственных объектов в части, касающейся деятельности по эксплуатации объектов, на которых ведутся подземные и открытые горные работы по добыче и переработке полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию, а также работы на других горных объектах, технология которых предусматривает ведение пожароопасных работ, в том числе не связанных с добычей полезных ископаемых;

5.3.2.11. по эксплуатации нефтегазодобывающих производств;

5.3.2.12. по эксплуатации магистрального трубопроводного транспорта;

5.3.2.13. по эксплуатации газовых сетей;

5.3.2.14. по проведению экспертизы промышленной безопасности;

5.3.2.15. по производству маркшейдерских работ;

5.3.2.16. по производству взрывчатых материалов промышленного назначения в части, касающейся деятельности по производству взрывчатых материалов, используемых при ведении взрывных работ в местах их применения;

5.3.2.17. по хранению взрывчатых материалов промышленного назначения в части, касающейся деятельности по хранению, осуществляемой организациями, производящими взрывчатые материалы на стационарных пунктах изготовления и в местах применения, ведущими взрывные работы, а также использующими взрывчатые материалы в научно-исследовательских, учебных и экспериментальных целях;

5.3.2.18. по применению взрывчатых материалов промышленного назначения в части, касающейся деятельности по применению взрывчатых материалов организациями, ведущими взрывные работы на гражданских объектах;

5.3.2.19. по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения, изготавливаемых в местах их применения и используемых при ведении взрывных работ;

5.3.2.20. по эксплуатации электрических сетей (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

5.3.2.21. по эксплуатации тепловых сетей (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

5.3.2.22. по переработке нефти, газа и продуктов их переработки;

5.3.2.23. по хранению нефти, газа и продуктов их переработки;

5.3.2.24. по транспортировке по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки;

5.3.2.25. по обращению с опасными отходами;

5.3.3. выдает разрешения:

5.3.3.1. на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;

5.3.3.2. на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;

5.3.3.3. на застройку площадей залегания полезных ископаемых в пределах горного отвода;

5.3.3.4. на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;

5.3.3.5. на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

5.3.3.6. на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;

5.3.3.7. на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации ядовитых веществ;

5.3.3.8. на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами;

5.3.4. устанавливает лимиты на размещение отходов;

5.3.5. регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов;

5.3.6. ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;

5.3.7. ведет государственный кадастр отходов и государственный учет в области обращения с отходами, а также проводит работу по паспортизации опасных отходов;

5.3.8. проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности;

5.3.9. согласовывает:

5.3.9.1. квалификационные справочники должностей руководителей и специалистов (служащих), в которых определяются квалификационные

требования к работникам, получающим разрешение на право ведения работ в области использования атомной энергии;

5.3.9.2. перечни радиоизотопной продукции, ввоз и вывоз которой не требуют лицензий;

5.3.9.3. условия лицензий, технические проекты на пользование недрами, на разработку месторождений полезных ископаемых, нормативы потерь полезных ископаемых при их добыче и первичной переработке;

5.3.10. организует и проводит в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу:

5.3.10.1. проектов правовых актов, международных договоров Российской Федерации, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую среду (за исключением экспертизы объектов в сфере природопользования), утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

5.3.10.2. подлежащих утверждению органами государственной власти Российской Федерации материалов, предшествующих разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, в том числе:

проектов комплексных и целевых федеральных социально-экономических, научно-технических и иных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую среду;

проектов схем развития отраслей народного хозяйства Российской Федерации;

проектов межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует Российская Федерация, и федеральных инвестиционных программ;

5.3.10.3. технико-экономических обоснований и проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности Российской Федерации, осуществление которых может оказывать воздействие на окружающую среду, в том числе на окружающую среду сопредельных государств;

5.3.10.4. материалов по созданию организаций горно-добывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающих использование природных ресурсов;

5.3.10.5. материалов, обосновывающих безопасность лицензируемой деятельности, способной оказывать техногенное воздействие на окружающую среду;

5.3.10.6. проектов технической документации на новые технологии и технику;

5.3.10.7. иных видов документации, касающейся хозяйственной и другой деятельности, которая способна оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду (за исключением экспертизы объектов в сфере природопользования);

5.3.11. организует и обеспечивает функционирование системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении чрезвычайных ситуаций (аварийное реагирование);

5.3.12. создает, развивает и поддерживает функционирование автоматизированной системы информационно-аналитической службы, в том числе для целей единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации;

5.3.13. руководит в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций деятельностью функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно и радиационно опасными объектами;

5.3.14. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

5.4. обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности;

5.5. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций;

5.6. организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.7. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

5.8. обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по их мобилизационной подготовке;

5.9. организует профессиональную подготовку работников Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.10. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

5.11. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

5.12. осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

6.1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.2. проводить в пределах своей компетенции необходимые расследования, организовывать проведение экспертиз, заказывать проведение исследований, испытаний, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности;

6.3. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.4. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций;

6.5. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов;

6.6. применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

6.7. создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности;

6.8. учреждать знаки отличия и награждать ими граждан за высокие достижения в установленной сфере деятельности.

7. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности функции по управлению государственным имуществом и оказанию платных услуг, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Установленные абзацем первым настоящего пункта ограничения не распространяются на полномочия руководителя Службы по управлению имуществом, закрепленным за Службой на праве оперативного управления, решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Службы.

При осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности Служба не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8. Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Службу полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Руководитель Службы имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

Количество заместителей руководителя Службы устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Структурными подразделениями центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору являются управления по основным направлениям деятельности Службы. В состав управлений включаются отделы.

10. Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- 10.1. распределяет обязанности между своими заместителями;
- 10.2. вносит в Правительство Российской Федерации:
 - 10.2.1. проект положения о Службе;
 - 10.2.2. предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Службы;
 - 10.2.3. предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей руководителя Службы;

10.2.4. проект ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности Службы, а также отчет об их исполнении;

10.3. утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Службы и территориальных органах Службы;

10.4. назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Службы, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Службы;

10.5. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

10.6. утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Службы в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на содержание центрального аппарата Службы в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

10.7. утверждает структуру, численность и фонд оплаты труда работников территориальных органов Службы в пределах показателей, установленных Правительством Российской Федерации, а также смету расходов на их содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

10.8. вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансового обеспечения деятельности Службы;

10.9. представляет в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных организаций и учреждений, находящихся в ведении Службы;

10.10. принимает решения по вопросам создания, реорганизации и ликвидации территориальных органов Службы в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников;

10.11. представляет в установленном порядке работников центрального аппарата Службы, территориальных органов Службы и других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере, к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации.

11. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, ее территориальных органов и иных подведомственных организаций осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

12. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является юридическим лицом, имеет печать с изображением

Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору имеет геральдический знак — эмблему, флаг и вымпел, утверждаемые в установленном порядке.

14. Место нахождения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору — г. Москва.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 11 июля 2004 г. № 868

**Положение о министерстве Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

3. МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему: территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации; Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — Государственная противопожарная служба); войска гражданской обороны; Государственную инспекцию по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — Государственная инспекция по маломерным судам); аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

4. МЧС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

5. МЧС России обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в сфере своей деятельности, разрабатывает предложения по его совершенствованию и вносит их на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

6. МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ МЧС РОССИИ

7. Основными задачами МЧС России являются:

1) выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;

2) организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также

управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

5) осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

III. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ МЧС РОССИИ

8. МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

1) разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и (или) в Правительство Российской Федерации:

предложения по формированию основ государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в области преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, а также обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

проекты законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах своей компетенции;

проекты нормативных правовых актов по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, чрезвычайного гуманитарного реагирования;

проект плана гражданской обороны Российской Федерации, а также предложения о порядке введения в действие плана гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме либо частично;

предложения о привлечении в установленном порядке к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

предложения о введении чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

проект положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проект положения о Государственной противопожарной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

проект положения о надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России;

проект положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

проект плана взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и водных бассейнах Российской Федерации;

проект положения о войсках гражданской обороны;

ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

доклад о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации;

проект положения о гражданской обороне в Российской Федерации;

предложения по отнесению территорий к группам по гражданской обороне;

перечень критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры страны;

запросы о выпуске материальных ценностей из государственного резерва для обеспечения неотложных нужд при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (при согласовании запросов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о выпуске материальных ценностей из государственного резерва для указанных целей);

предложения по организации реагирования при чрезвычайных ситуациях регионального, федерального и трансграничного характера, по оказанию за счет средств федерального бюджета финансовой помощи населению и территориям, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций;

2) разрабатывает и утверждает (устанавливает):

нормативные правовые акты по вопросам, касающимся установленной сферы деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

положения о территориальных органах МЧС России — региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации;

положение о системе и порядке осуществления мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

положение о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в установленном порядке;

методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций, классификации и учета чрезвычайных ситуаций, а также типовой паспорт безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

порядок разработки и представления деклараций безопасности потенциально опасных промышленных объектов в пределах своей компетенции;

порядок разработки и представления деклараций безопасности подводных потенциально опасных объектов;

примерное положение о спасательных службах;

положение об организации повседневной деятельности органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

инструкцию по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, а также положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты;

положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время;

инструкцию по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

ежегодный план основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

ежегодные организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

правила аттестации руководящего состава по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) организует:

работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и трансграничного характера, спасанию людей при этих чрезвычайных ситуациях;

предупреждение и тушение пожаров на объектах, критически важных для безопасности Российской Федерации, других особо важных пожароопасных объектах, объектах федеральной собственности, особо ценных объектах культурного наследия России, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

предупреждение и тушение пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях;

планирование в установленном порядке действий и применение войск гражданской обороны для выполнения задач в целях обороны Российской Федерации, подготовку войск гражданской обороны к совместным с Вооруженными Силами Российской Федерации действиям в целях обороны Российской Федерации;

работу по участию МЧС России в разработке в установленном порядке Плана применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационного плана Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральной государственной программы оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, а также обеспечение осуществления мероприятий в части, касающейся гражданской обороны, оперативного оборудования территорий;

работу по участию МЧС России в разработке мобилизационного плана экономики Российской Федерации в части, касающейся задач, возложенных на МЧС России;

разработку федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями мобилизационных планов мероприятий по гражданской обороне; деятельность пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, авиации и других сил МЧС России;

поиск и спасание людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации в соответствии с планом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по

поиску и спасанию людей на море и водных бассейнах Российской Федерации;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по созданию системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также по разработке и внедрению в установленном порядке показателей риска на территориях и объектах экономики;

информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганду в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработку предложений, касающихся режимов природопользования, безопасного проживания населения и хозяйственной деятельности на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

подготовку в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для войск гражданской обороны, Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по малотонным судам, пожарных, аварийно-спасательных и иных формирований МЧС России, кадров для пожарной охраны и организаций независимо от формы собственности, а также подготовку в установленном порядке кадров для соответствующих органов иностранных государств;

методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в пределах своей компетенции — при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;

проведение в установленном порядке аттестации аварийно-спасательных служб, пожарно-спасательных, аварийно-спасательных формирований и спасателей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, подводных работ особого (специального) назначения;

подготовку и представление в установленном порядке предложений по номенклатуре и нормам накопления в государственном резерве материаль-

ных ценностей, предназначенных для обеспечения неотложных нужд при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

формирование и доставку в установленном порядке совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти гуманитарной помощи населению Российской Федерации и иностранных государств, а также эвакуацию граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

обязательное страхование жизни и здоровья военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, спасателей, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

материально-техническое обеспечение системы МЧС России;

делопроизводство, архивное и иное хранение в установленном порядке документов и материалов по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

4) осуществляет:

надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне и пожарной безопасности (за исключением пожарного надзора на подземных объектах и при ведении взрывных работ), а также по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий;

руководство деятельностью Государственной противопожарной службы, координацию деятельности всех видов пожарной охраны;

надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, а также руководство деятельностью Государственной инспекции по маломерным судам;

государственное регулирование пожарной безопасности при использовании атомной энергии;

координацию деятельности и взаимодействие Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов при решении задач в области гражданской обороны;

поддержание боевой и мобилизационной готовности органов управления, войск гражданской обороны и подразделений Государственной противопожарной службы;

текущее и перспективное планирование мобилизационного развертывания войск гражданской обороны и воинских частей Государственной противопожарной службы в военное время;

руководство созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и контроль за созданием и деятельностью этих систем;

контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;

методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области;

организационное и методическое руководство накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

методическое руководство созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны, организацией радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также контроль в этой области;

управление в установленном порядке единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;

подготовку в пределах своей компетенции заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;

организацию подготовки работников мобилизационных органов;

в пределах своей компетенции меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности;

организацию подготовки в установленном порядке должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также по вопросам мобилизационной подготовки;

ведение в установленном порядке реестра подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (за исключением подводных переходов трубопроводного транспорта);

методическое руководство федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при определении состава, размещении и оснащении сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

методическое обеспечение создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

методическое руководство совместной деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам реабилитации населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий, и контроль за проведением мероприятий в этой области;

сбор и обработку информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

создание и сохранение страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения;

финансирование подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

создание, реорганизацию и ликвидацию в установленном порядке территориальных органов, спасательных центров, соединений, воинских частей и подразделений войск гражданской обороны, подразделений Государственной противопожарной службы, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, образовательных, научно-исследовательских, медицинских учреждений и организаций, Государственной инспекции по маломерным судам, содержащихся за счет средств федерального бюджета, комплектование их личным составом, тарификацию их утвержденных штатов и штатных перечней, а также их материальное, техническое, финансовое и другие виды обеспечения;

разработку государственной программы вооружения и предложений по формированию государственного оборонного заказа по закрепленной за МЧС России номенклатуре вооружения и военной техники общего применения, а также пожарно-технической продукции;

заказ на производство, закупку и ремонт вооружения, военной и специальной техники, другого имущества, материальных и других средств для МЧС России, а также их финансирование;

размещение в установленном порядке заказов на поставку однотипной продукции для тылового обеспечения на совместных конкурсах, проводимых в рамках межведомственной (сопряженной) унифицированной системы тылового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

определение потребности и учет аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и пожарных формирований федеральных органов исполнительной власти, общероссийских и межрегиональных общественных объединений, имеющих ус-

тавные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и тушению пожаров и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также спасателей международного класса;

методическое руководство по вопросам создания, реорганизации, ликвидации подразделений Государственной противопожарной службы, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средств организаций;

разработку и контроль за реализацией федеральных целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;

реализацию в установленном порядке полномочий государственного заказчика федеральных целевых программ по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

координацию работы по стандартизации и метрологии, а также деятельности органов по сертификации и аккредитации испытательных лабораторий (центров) в системе МЧС России;

в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции МЧС России;

международное сотрудничество в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, а также поддержку международных гуманитарных проектов, программ и операций;

ремонт и эксплуатацию основных фондов МЧС России;

реализацию функций государственного заказчика строительных и других объектов, обладающего необходимыми средствами и полномочиями для заключения государственных контрактов: на выполнение подрядных строительных и проектно-изыскательских работ, связанных со строительством и ремонтом объектов производственного и непромышленного характера, предназначенных для удовлетворения потребностей подведомственных организаций и финансируемых за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников; на сопровождение инвестиционно-го процесса; на приемку указанных объектов в эксплуатацию;

комплекс профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья военнослужащих войск гражданской обороны, сотрудников Государственной противопожарной службы и спасателей, а также законодательно приравненных к ним в праве на охрану здоровья и медицинскую помощь категориям граждан;

обеспечение в пределах своей компетенции проведения мероприятий по защите государственной тайны и служебной информации, а также деятельность по развитию специальной связи;

редакционно-издательскую деятельность по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.

IV. ПОЛНОМОЧИЯ МЧС РОССИИ

9. МЧС России в пределах своей компетенции:

1) издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

2) создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения, находящиеся в ведении МЧС России;

3) создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;

4) проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;

5) осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

6) имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;

7) осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;

8) осуществляет в установленном порядке государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

9) проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;

10) осуществляет в установленном порядке функции по управлению государственным имуществом;

11) является главным распорядителем средств федерального бюджета;

12) запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;

13) заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ

10. МЧС России возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

11. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации.

12. Министр:

1) несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МЧС России задач и функций;

2) распределяет обязанности между своими заместителями;

3) вносит в установленном порядке на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты нормативных правовых актов и предложения по вопросам, входящим в компетенцию МЧС России;

4) утверждает положения о подразделениях центрального аппарата МЧС России;

5) осуществляет в установленном порядке прием граждан Российской Федерации на военную службу в войска гражданской обороны по контракту,

на службу в Государственную противопожарную службу, на работу в МЧС России; назначает на должность и освобождает от должности военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, работников МЧС России; увольняет с военной службы (службы) военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы и работников МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также определяет соответствующие полномочия должностных лиц МЧС России;

6) утверждает в пределах установленной Президентом Российской Федерации численности работников структуру и штатное расписание центрального аппарата МЧС России;

7) утверждает смету МЧС России в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета на соответствующий год МЧС России;

8) утверждает в установленном порядке уставы (положения) организаций, находящихся в ведении МЧС России, назначает на должность и освобождает от должности их руководителей, заключает и расторгает с ними трудовые договоры (контракты), а также вносит в договоры (контракты) изменения;

9) организует работу МЧС России, руководит деятельностью Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам, аварийно-спасательных и иных формирований и осуществляет управление войсками гражданской обороны;

10) представляет МЧС России в органах исполнительной, законодательной и судебной власти Российской Федерации, в организациях, а также в международных организациях;

11) определяет перечень должностных лиц МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и организует их деятельность;

12) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации в установленном порядке территориальных органов и организаций, находящихся в ведении МЧС России, определяет их структуру и штатное расписание, устанавливает нормативы их штатной численности;

13) представляет в установленном порядке на утверждение Президента Российской Федерации концепцию и план строительства и развития войск гражданской обороны, предложения по их структуре и составу, а также по штатной численности военнослужащих войск гражданской обороны;

14) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в МЧС России;

15) пользуется в полном объеме правами, предусмотренными общевоевыми уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, в отношении военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, а также правами, предусмотренными Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», — в отношении лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы;

16) присваивает военнослужащим войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы воинские звания до полковника (капитана 1 ранга) включительно, лицам рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы — специальные звания до полковника внутренней службы включительно; определяет полномочия должностных лиц МЧС России по присвоению военнослужащим войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы воинских званий до подполковника (капитана 2 ранга) включительно, лицам начальствующего состава Государственной противопожарной службы — специальных званий до подполковника внутренней службы включительно;

17) представляет на рассмотрение Президента Российской Федерации предложения:

о включении воинских должностей военнослужащих войск гражданской обороны и должностей высшего начальствующего состава Государственной противопожарной службы в перечни воинских должностей и должностей высшего начальствующего состава, замещаемых высшими офицерами и лицами высшего начальствующего состава;

о назначении на должность и освобождении от должности военнослужащих войск гражданской обороны и лиц начальствующего состава Государственной противопожарной службы, для которых штатом предусмотрены соответственно воинские звания высших офицеров и специальные звания высшего начальствующего состава, о присвоении им воинских званий высших офицеров и специальных званий высшего начальствующего состава, а также об увольнении их со службы;

18) имеет в установленном порядке наградной и подарочный фонды, в том числе огнестрельного и холодного оружия, для награждения военнослужащих войск гражданской обороны, личного состава Государственной противопожарной службы, работников МЧС России, а также других лиц, оказывающих содействие в выполнении возложенных на МЧС России задач;

19) принимает по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решения о перемещении

ции в пределах Российской Федерации подразделений и воинских частей войск гражданской обороны;

20) представляет военнослужащих войск гражданской обороны и личный состав Государственной противопожарной службы, работников МЧС России к награждению государственными наградами Российской Федерации;

21) решает в пределах своей компетенции вопросы обеспечения правовой и социальной защиты военнослужащих войск гражданской обороны, личного состава Государственной противопожарной службы, работников МЧС России, органов, подразделений и организаций системы МЧС России и членов их семей, заключает в установленном порядке отраслевое тарифное соглашение в качестве работодателя;

22) направляет в установленном порядке военнослужащих войск гражданской обороны, личный состав Государственной противопожарной службы и работников МЧС России в служебные командировки, в том числе за пределы Российской Федерации;

23) определяет в установленном порядке ведомственные знаки отличия, утверждает положения об этих знаках и их описания, награждает ими личный состав МЧС России, а также граждан, оказавших содействие в решении задач гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в обеспечении пожарной безопасности;

24) утверждает в установленном порядке описание формы одежды, обуви и средств специальной защиты, нормы снабжения специальной одеждой и снаряжением, в том числе временные, порядок обеспечения вещевым имуществом отдельных категорий государственных служащих и лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной службы, военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы;

25) утверждает в установленном порядке генеральные планы строительства и развития военных городков войск гражданской обороны, городков поисково-спасательных формирований и городков аварийно-спасательных формирований, проекты объектов собственного строительства войск гражданской обороны, планы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;

26) издает в пределах своей компетенции в установленном порядке нормативные правовые акты, обязательные для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами

без гражданства, утверждает стандарты и нормы, отнесенные к компетенции МЧС России;

27) утверждает в пределах своей компетенции в установленном порядке перечни воинских должностей военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, должностей рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, а также перечни соответствующих этим должностям воинских и специальных званий;

28) утверждает типовые структуры, штаты, штатные расписания, а также нормативы обеспеченности личным составом и пожарной техникой подразделений Государственной противопожарной службы, устанавливает нормативы штатной численности органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы;

29) определяет порядок и условия заключения контрактов о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, назначения указанных лиц на должность по конкурсу;

30) прикомандировывает военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы к органам государственной власти и организациям в порядке и на условиях, определяемых законодательством Российской Федерации;

31) вносит в установленном порядке Президенту Российской Федерации предложения об утверждении официальных символов МЧС России, а также утверждает знаки различия военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы и описания этих знаков различия;

32) устанавливает временные нормы продовольственного пайка военнослужащих войск гражданской обороны при выполнении задач в период стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также при выполнении ими срочных заданий;

33) назначает на должность и освобождает от должности в установленном порядке руководителей региональных центров, органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору;

34) назначает лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы на должности в центральном аппарате МЧС России и в системе МЧС России, связанные с обеспечением деятельности Государственной противопожарной службы, с сохранением ранее установ-

ленных для указанной категории лиц льгот и гарантий, в том числе пенсионного обеспечения в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

35) устанавливает оклады по нетиповым воинским должностям военнослужащих, штатным должностям сотрудников Государственной противопожарной службы применительно к окладам по типовым воинским должностям военнослужащих и типовым штатным должностям сотрудников Государственной противопожарной службы;

36) вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета на соответствующий год;

37) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Личному составу МЧС России в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в подтверждение полномочий могут выдаваться служебные удостоверения и удостоверения личности, порядок выдачи которых определяет Министр.

14. В МЧС России образуется коллегия, в состав которой входят Министр (председатель коллегии) и его заместители, входящие в него по должности, а также другие руководящие работники центрального аппарата МЧС России, организаций, находящихся в ведении МЧС России.

Численность коллегии и ее состав (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Министра.

Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности МЧС России.

Решения коллегии реализуются, как правило, приказами МЧС России.

В случае разногласий между председателем и членами коллегии решение принимает председатель, докладывая о возникших разногласиях в установленном порядке Президенту Российской Федерации.

15. Для рассмотрения и выработки рекомендаций по особо важным проблемам, отнесенным к компетенции МЧС России, при МЧС России создается научно-технический совет, в состав которого могут входить представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций и общественных объединений. Положение о совете и его состав утверждаются Министром.

16. Для разработки основных направлений международного сотрудничества и обеспечения деятельности российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования при МЧС России создается

совет по оценке и стратегическому планированию международной деятельности. Положение о совете и его состав утверждаются Министром.

17. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата МЧС России осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на государственное управление.

18. МЧС России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, эмблему и флаг.

19. Местонахождение МЧС России — г. Москва.

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 17 июня 2004 г. № 294

Положение о федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии.

2. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии находится в ведении Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации.

3. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. ПОЛНОМОЧИЯ

5. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

5.1. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства;

5.2. осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству;

5.3. организует:

5.3.1. экспертизу и подготовку заключений по проектам федеральных целевых программ, а также межотраслевых и межгосударственных научно-технических и инновационных программ;

5.3.2. экспертизу проектов национальных стандартов;

5.3.3. проведение в установленном порядке испытаний средств измерений в целях утверждения их типа и утверждение типа средств измерений;

5.3.4. проведение в установленном порядке поверки средств измерений в Российской Федерации;

5.3.5. сбор и обработку информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирование приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам соблюдения требований технических регламентов;

5.4. осуществляет:

5.4.1. опубликование в установленном порядке уведомлений о разработке и завершении публичного обсуждения проектов технических регламентов, проекта федерального закона о техническом регламенте, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, а также заключений экспертных комиссий по техническому регулированию на проекты технических регламентов;

5.4.2. опубликование уведомлений о разработке, завершении публичного обсуждения и утверждении национального стандарта, перечня национальных стандартов, которые могут на добровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов, официальное опубликование национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации и их распространение;

5.4.3. руководство деятельностью Государственной метрологической службы, Государственной службы времени, частоты и определения параметров вращения Земли, Государственной службы стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов, Государственной службы стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов;

5.4.4. создание технических комитетов по стандартизации и координацию их деятельности;

5.4.5. принятие программы разработки национальных стандартов;

5.4.6. утверждение национальных стандартов;

5.4.7. учет национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечение их доступности заинтересованным лицам;

5.4.8. введение в действие общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации;

5.4.9. проведение в установленном порядке работ по аккредитации в установленной сфере деятельности;

5.4.10. организационно-методическое руководство работами по созданию федеральной системы каталогизации для федеральных государственных нужд;

5.4.11. функции национального органа по стандартизации в порядке, определяемом федеральным органом по техническому регулированию;

5.4.12. определение общих метрологических требований к средствам, методам и результатам измерений;

5.4.13. отнесение в установленном порядке технического устройства к средствам измерений и установление интервалов между поверками средств измерений;

5.4.14. проведение конкурса на соискание премий Правительства Российской Федерации в области качества и других конкурсов в области качества;

5.4.15. распоряжение в установленном порядке от имени Российской Федерации правами на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, созданные за счет средств федерального бюджета по заказу Агентства;

5.4.16. межрегиональную и межотраслевую координацию деятельности в области обеспечения единства измерений, координацию проведения работ по аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по

оценке соответствия, и координацию деятельности по развитию системы кодирования технико-экономической и социальной информации;

5.4.17. ведение:

5.4.17.1. федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов;

5.4.17.2. единой информационной системы по техническому регулированию;

5.4.17.3. перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия;

5.4.17.4. реестра зарегистрированных деклараций о соответствии;

5.4.17.5. единого реестра выданных сертификатов;

5.4.17.6. государственного реестра аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности, а также деятельность по обеспечению единства измерений;

5.4.17.7. государственного реестра утвержденных типов средств измерений;

5.4.17.8. единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации;

5.4.17.9. федерального каталога продукции для государственных нужд;

5.4.17.10. государственного кадастра гражданского и военного оружия и патронов к нему;

5.4.17.11. общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации;

5.5. осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;

5.6. осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности Агентства;

5.7. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

5.8. осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.9. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

5.10. обеспечивает мобилизационную подготовку Агентства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении организаций по мобилизационной подготовке;

5.11. организует профессиональную подготовку работников Агентства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.12. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Агентства;

5.13. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Агентства и реализацию возложенных на Агентство функций;

5.14. организует в установленном порядке конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в сфере деятельности Агентства;

5.15. осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

6. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

6.1. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам сферы деятельности Агентства;

6.2. привлекать для проработки вопросов сферы деятельности Агентства научные и иные организации, ученых и специалистов;

6.3. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

6.4. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Агентства и подведомственных организаций.

7. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

Установленные абзацем первым настоящего пункта ограничения полномочий Агентства не распространяются на полномочия руководителя Агентства по решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Агентства, контролю деятельности в возглавляемом им Агентстве (его структурных подразделениях).

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра промышленности и энергетики Российской Федерации.

Руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство функций.

Руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром промышленности и энергетики Российской Федерации по представлению руководителя Агентства.

Количество заместителей руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии:

9.1. распределяет обязанности между своими заместителями;

9.2. представляет Министру промышленности и энергетики Российской Федерации:

9.2.1. проект положения об Агентстве;

9.2.2. предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников аппарата Агентства;

9.2.3. предложения по кандидатурам на должности заместителей руководителя Агентства и руководителей территориальных органов Агентства;

9.2.4. ежегодный план и показатели деятельности Агентства, а также отчет о его деятельности;

9.2.5. проект положения о территориальных органах Агентства;

9.3. утверждает положения о структурных подразделениях Агентства;

9.4. в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Агентства;

9.5. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Агентстве;

9.6. утверждает структуру и штатное расписание аппарата Агентства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на содержание аппарата Агентства в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.7. в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности руководителей подведомственных учреждений и иных орга-

низаций, заключает, изменяет, расторгает с указанными руководителями трудовые договоры;

9.8. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации издает приказы по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства.

10. Финансирование расходов на содержание Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

11. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, другие необходимые печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Место нахождения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии — г. Москва.

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 10-ФЗ

«О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»

(в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002

№ 112-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ,

от 08.12.2003 № 169-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 24.01.2002 № 3-П)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций (далее — профсоюзы).

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности, регулирует отно-

шения профсоюзов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридически-ми лицами и гражданами.

Статья 2. Право на объединение в профсоюзы

1. Профсоюз — добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Все профсоюзы пользуются равными правами.

2. Каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов.

Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.

3. Граждане Российской Федерации, проживающие вне ее территории, могут состоять в российских профсоюзах.

4. Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, могут состоять в российских профсоюзах, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

5. Профсоюзы имеют право создавать свои объединения (ассоциации) по отраслевому, территориальному или иному учитываемому профессиональную специфику признаку — общероссийские объединения (ассоциации) профсоюзов, межрегиональные объединения (ассоциации) профсоюзов, территориальные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов. Профсоюзы, их объединения (ассоциации) имеют право сотрудничать с профсоюзами других государств, вступать в международные профсоюзные и другие объединения и организации, заключать с ними договоры, соглашения.

Статья 3. Основные термины

Для целей настоящего Федерального закона применяемые термины означают:

первичная профсоюзная организация — добровольное объединение членов профсоюза, работающих, как правило, на одном предприятии, в одном учреждении, одной организации независимо от форм собственности и подчиненности, действующее на основании положения, принятого им в соответствии с уставом, или на основании общего положения о первичной профсоюзной организации соответствующего профсоюза;

общероссийский профсоюз — добровольное объединение членов профсоюза — работников одной или нескольких отраслей деятельности, связанных общими социально-трудовыми и профессиональными интересами, действующее на всей территории Российской Федерации или на территориях более половины субъектов Российской Федерации либо объединяющее не менее половины общего числа работников одной или нескольких отраслей деятельности;

общероссийское объединение (ассоциация) профсоюзов — добровольное объединение общероссийских профсоюзов, территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов, действующее на всей территории Российской Федерации или на территориях более половины субъектов Российской Федерации;

межрегиональный профсоюз — добровольное объединение членов профсоюза — работников одной или нескольких отраслей деятельности, действующее на территориях менее половины субъектов Российской Федерации;

межрегиональное объединение (ассоциация) организаций профсоюзов — добровольное объединение межрегиональных профсоюзов и (или) территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов, действующее на территориях менее половины субъектов Российской Федерации;

территориальное объединение (ассоциация) организаций профсоюзов — добровольное объединение организаций профсоюзов, действующее, как правило, на территории одного субъекта Российской Федерации либо на территории города или района;

территориальная организация профсоюза — добровольное объединение членов первичных профсоюзных организаций одного профсоюза, действующее на территории одного субъекта Российской Федерации, либо на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, либо на территории города или района;

профсоюзный орган — орган, образованный в соответствии с уставом профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов или положением о первичной профсоюзной организации;

профсоюзный представитель (доверенное лицо) — профорганизатор, профгруппорг, руководитель профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, профсоюзного органа или другое лицо, уполномоченное на представительство уставом профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, положением о первичной профсоюзной организации или решением профсоюзного органа;

организация — предприятие, учреждение, организация независимо от форм собственности и подчиненности;

работодатель — организация (юридическое лицо), представляемая ее руководителем (администрацией), либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях;

работник — физическое лицо, работающее в организации на основе трудового договора (контракта), лицо, занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью, лицо, обучающееся в образовательном учреждении начального, среднего или высшего профессионального образования;

член профсоюза — лицо (работник, временно не работающий, пенсионер), состоящее в первичной профсоюзной организации.

Статья 4. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на все организации, находящиеся на территории Российской Федерации, а также на российские организации, находящиеся за рубежом, и другие организации в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

2. Права профсоюзов и гарантии их деятельности, закрепленные настоящим Федеральным законом, распространяются на все первичные профсоюзные организации, профсоюзы, их объединения (ассоциации), а также на образованные ими профсоюзные органы и на профсоюзных представителей в пределах их полномочий.

Особенности применения настоящего Федерального закона в отношении профсоюзов, объединяющих военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, судей и прокуроров, определяются соответствующими федеральными законами (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ).

Статья 5. Независимость профсоюзов

1. Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

2. Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в деятельность профсоюзов, которое может повлечь за собой ограничение прав профсоюзов или воспрепятствовать законному осуществлению их уставной деятельности.

Статья 6. Правовая основа деятельности профсоюзов

1. Права профсоюзов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями и гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

2. Законодательство субъектов Российской Федерации не может ограничивать права профсоюзов и гарантии их деятельности, предусмотренные федеральными законами.

3. Если международными договорами Российской Федерации, конвенциями Международной организации труда, ратифицированными Российской Федерацией, установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международных договоров и конвенций.

Статья 7. Уставы профсоюзов и их объединений (ассоциаций), положения о первичных профсоюзных организациях

1. Профсоюзы, их объединения (ассоциации) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, положения о первичных профсоюзных организациях, свою структуру; образуют профсоюзные органы, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды и другие мероприятия.

2. Устав профсоюза должен предусматривать:

- наименование, цели и задачи профсоюза;
- категории и профессиональные группы объединяемых граждан;
- условия и порядок образования профсоюза, принятия в члены профсоюза и выхода из него, права и обязанности членов профсоюза;
- территорию, в пределах которой профсоюз осуществляет свою деятельность;
- организационную структуру;
- порядок образования и компетенцию профсоюзных органов, сроки их полномочий;
- порядок внесения дополнений и изменений в устав, порядок уплаты вступительных и членских взносов;
- источники образования доходов и иного имущества, порядок управления имуществом профсоюзов;
- местонахождение профсоюзного органа;
- порядок реорганизации, прекращения деятельности и ликвидации профсоюза и использования его имущества в этих случаях;

другие вопросы, относящиеся к деятельности профсоюза.

3. Устав объединения (ассоциации) профсоюзов должен предусматривать:

наименование, цели и задачи объединения (ассоциации) профсоюзов;
состав участников;

территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность;

порядок образования профсоюзных органов и их компетенцию;

местонахождение профсоюзного органа;

сроки полномочий профсоюзного органа;

источники образования доходов и иного имущества, порядок управления имуществом профсоюзов;

порядок внесения дополнений и изменений в устав;

порядок реорганизации, прекращения деятельности и ликвидации объединения (ассоциации) профсоюзов и использования его имущества в этих случаях;

другие вопросы, относящиеся к деятельности объединения (ассоциации) профсоюзов.

Статья 8. Государственная регистрация профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций в качестве юридических лиц (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

1. Правоспособность профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица возникает с момента их государственной регистрации, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного настоящим Федеральным законом специального порядка государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций (в ред. Федерального закона от 08.12.2003 № 169-ФЗ).

Государственная регистрация профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица осуществляется в уведомительном порядке.

Для государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации общественных объединений (далее — федеральный орган государственной регистрации), или его территориальный орган в субъекте Российской Федерации по месту нахождения соответствующего профсоюзного органа представляются подлинники либо нотариально удостове-

ренные копии уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, заверенные копии решений съездов (конференций, собраний) о создании профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, об утверждении уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, перечней участников — соответствующих профсоюзов, их объединений (ассоциаций) (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ).

Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации представляют указанные документы в течение месяца со дня их образования.

При получении указанных документов федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган направляет в уполномоченный в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральный орган исполнительной власти (далее — уполномоченный регистрирующий орган) сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц (в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 № 169-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ).

Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным регистрирующим органом на основании представленных федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом документов. При этом порядок взаимодействия федерального органа государственной регистрации и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций определяется Правительством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ).

При получении от уполномоченного регистрирующего органа информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц записи о профсоюзе, либо об объединении (ассоциации) профсоюзов, либо о первичной профсоюзной организации федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган выдает заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи о профсоюзе, либо об объединении (ассоциации) профсоюзов, либо о первичной профсоюзной организации в единый государственный реестр юридических лиц (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ).

Федеральный орган государственной регистрации, его территориальные органы в субъектах Российской Федерации, уполномоченный регистрирую-

щий орган не вправе контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, а также отказывать им в регистрации (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ).

Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации вправе не регистрироваться. В этом случае они не приобретают прав юридического лица.

Государственная регистрация первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица может осуществляться также представителем профсоюзного органа соответствующего профсоюза по доверенности.

2. Отказ в государственной регистрации или уклонение от нее могут быть обжалованы профсоюзами, их объединениями (ассоциациями), первичными профсоюзными организациями в суд.

Статья 9. Запрещение дискриминации граждан по признаку принадлежности или непринадлежности к профсоюзам

1. Принадлежность или непринадлежность к профсоюзам не влечет за собой какого-либо ограничения социально-трудовых, политических и иных прав и свобод граждан, гарантируемых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение лица принадлежностью или непринадлежностью его к профсоюзу.

Статья 10. Реорганизация, прекращение деятельности, приостановка, запрещение деятельности и ликвидация профсоюза, первичной профсоюзной организации

1. Реорганизация или прекращение деятельности профсоюза или первичной профсоюзной организации осуществляются по решению его членов в порядке, определяемом уставом профсоюза, положением о первичной профсоюзной организации, а ликвидация профсоюза или первичной профсоюзной организации как юридического лица — в соответствии с федеральным законом.

2. Государственная регистрация профсоюза или первичной профсоюзной организации в связи с их ликвидацией и государственная регистрация профсоюза или первичной профсоюзной организации, создаваемых путем реорганизации, осуществляются в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с учетом особенностей такой регистрации, установленных настоящим Федеральным законом (в ред. Федерального закона от 08.12.2003 № 169-ФЗ).

Сведения и документы, необходимые для осуществления государственной регистрации профсоюза или первичной профсоюзной организации в связи с их ликвидацией, представляются в орган, которым был выдан документ о государственной регистрации данного профсоюза или данной первичной профсоюзной организации.

Документы, необходимые для осуществления государственной регистрации профсоюза или первичной профсоюзной организации, создаваемых путем реорганизации, представляются в федеральный орган государственной регистрации или его территориальные органы в соответствующих субъектах Российской Федерации. При этом порядок представления указанных документов определяется Правительством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ).

При получении документов, необходимых для государственной регистрации профсоюза или первичной профсоюзной организации в связи с их ликвидацией либо в случае их создания путем реорганизации, федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган направляет в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ).

На основании представленных федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом необходимых сведений и документов уполномоченный регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения указанных сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в орган, который представил указанные сведения и документы (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ).

Порядок взаимодействия федерального органа государственной регистрации и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации профсоюза или первичной профсоюзной организации в связи с их ликвидацией либо в случае их создания путем реорганизации определяется Правительством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ) (п. 2 введен Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ).

3. В случае, если деятельность профсоюза противоречит Конституции Российской Федерации, конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации, федеральным законам, она может быть приостановлена на срок до шести месяцев или запрещена решением Верховного Суда Российской Федерации или соответствующего суда субъекта Российской Федерации по заявлению Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации.

Приостановка или запрещение деятельности профсоюза по решению каких-либо иных органов не допускается.

4. Деятельность профсоюза, первичной профсоюзной организации может быть приостановлена или запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» (п. 4 введен Федеральным законом от 25.07.2002 № 112-ФЗ).

Глава II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

Статья 11. Право профсоюзов на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников

1. Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации и их органы представляют и защищают права и интересы членов профсоюзов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений, а в области коллективных прав и интересов — указанные права и интересы работников независимо от членства в профсоюзах в случае наделения их полномочиями на представительство в установленном порядке.

Проекты законодательных актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются федеральными органами государственной власти с учетом предложений общероссийских профсоюзов и их объединений (ассоциаций).

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов.

Профсоюзы вправе выступать с предложениями о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы.

2. Профсоюзы защищают право своих членов свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

3. Системы оплаты труда, формы материального поощрения, размеры тарифных ставок (окладов), а также нормы труда устанавливаются работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями) по согласованию с соответствующими профсоюзными органами и закрепляются в коллективных договорах, соглашениях.

4. Профсоюзы вправе участвовать в рассмотрении органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также работодате-

лями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями своих предложений.

5. Профсоюзные представители вправе беспрепятственно посещать организации и рабочие места, где работают члены соответствующих профсоюзов, для реализации уставных задач и предоставленных профсоюзам прав.

Статья 12. Право профсоюзов на содействие занятости

1. Профсоюзы вправе принимать участие в разработке государственных программ занятости, предлагать меры по социальной защите членов профсоюзов, высвобождаемых в результате реорганизации или ликвидации организации, осуществлять профсоюзный контроль за занятостью и соблюдением законодательства в области занятости.

2. Ликвидация организации, ее подразделений, изменение формы собственности или организационно-правовой формы организации, полное или частичное приостановление производства (работы), влекущие за собой сокращение количества рабочих мест или ухудшение условий труда, могут осуществляться только после предварительного уведомления (не менее чем за три месяца) соответствующих профсоюзов и проведения с ними переговоров о соблюдении прав и интересов членов профсоюза.

3. Профсоюзы имеют право вносить на рассмотрение органов местного самоуправления предложения о перенесении сроков или временном прекращении реализации мероприятий, связанных с массовым высвобождением работников.

4. Расторжение трудового договора (контракта) с работником — членом профсоюза по инициативе работодателя может быть произведено только с предварительного согласия соответствующего профсоюзного органа в случаях, предусмотренных законодательством, коллективными договорами, соглашениями.

5. Привлечение и использование в Российской Федерации иностранной рабочей силы осуществляются с учетом мнения соответственно общероссийских объединений (ассоциаций) профсоюзов или территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов.

Статья 13. Право профсоюзов, первичных профсоюзных организаций на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроль за их выполнением

1. Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации и их органы имеют право на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений и коллективных договоров от имени работников в соответствии с федеральным законом.

Представительство профсоюзов, их объединений (ассоциаций) на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений от имени работников на федеральном, отраслевом или территориальном уровнях определяется с учетом количества объединяемых ими членов профсоюза.

В случае, если в организации действует несколько первичных профсоюзных организаций разных профсоюзов, их представительство в коллективных переговорах, заключении коллективных договоров определяется с учетом количества представляемых членов профсоюза.

Запрещается ведение переговоров и заключение соглашений и коллективных договоров от имени работников лицами, представляющими работодателя.

2. Работодатели, их объединения (союзы, ассоциации), органы исполнительной власти и органы местного самоуправления обязаны вести коллективные переговоры с первичными профсоюзными организациями, профсоюзами, их объединениями (ассоциациями) по социально-трудовым вопросам, а также по вопросам заключения коллективных договоров, соглашений, если первичные профсоюзные организации, профсоюзы, их объединения (ассоциации) выступают инициаторами таких переговоров, и заключать коллективные договоры, соглашения на согласованных сторонами условиях.

3. Первичные профсоюзные организации, профсоюзы, их объединения (ассоциации) вправе осуществлять профсоюзный контроль за выполнением коллективных договоров, соглашений.

В случае нарушения работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), органами исполнительной власти и органами местного самоуправления условий коллективного договора, соглашения первичные профсоюзные организации, профсоюзы, объединения (ассоциации) профсоюзов и их органы вправе направлять им представление об устранении этих нарушений, которое рассматривается в недельный срок. В случае отказа устранить эти нарушения или недостижения соглашения в указанный срок разногласия рассматриваются в соответствии с федеральным законом.

Статья 14. Право профсоюзов на участие в урегулировании коллективных трудовых споров

Профсоюзы вправе участвовать в урегулировании коллективных трудовых споров, имеют право на организацию и проведение в соответствии с федеральным законом забастовок, собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других коллективных действий, используя их как средство защиты социально-трудовых прав и интересов работников.

Статья 15. Отношения профсоюзов с работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), органами государственной власти, органами местного самоуправления

1. Отношения профсоюзов с работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), органами государственной власти и органами местного самоуправления строятся на основе социального партнерства и взаимодействия сторон трудовых отношений, их представителей, а также на основе системы коллективных договоров, соглашений.

2. Профсоюзы вправе участвовать в выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Профсоюзы имеют равные с другими социальными партнерами права на паритетное участие в управлении государственными фондами социального страхования, занятости, медицинского страхования, пенсионным и другими фондами, формируемыми за счет страховых взносов, а также имеют право на профсоюзный контроль за использованием средств этих фондов. Уставы (положения) этих фондов утверждаются по согласованию с общероссийскими объединениями (ассоциациями) профсоюзов либо с соответствующими общероссийскими профсоюзами.

4. Профсоюзы осуществляют организацию и проведение оздоровительных мероприятий среди членов профсоюза и их семей. Размеры средств на эти цели определяются органом управления (правлением) Фонда социального страхования Российской Федерации по представлению соответствующих профсоюзов.

5. Профсоюзы вправе осуществлять взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, объединениями (союзами, ассоциациями) и организациями по развитию санаторно-курортного лечения, учреждений отдыха, туризма, массовой физической культуры и спорта.

Статья 16. Отношения профсоюзов, первичных профсоюзных организаций и их органов с другими представительными органами работников в организации, органами управления организацией

1. Отношения профсоюзов, первичных профсоюзных организаций и их органов с другими представительными органами работников в организации строятся на основе сотрудничества.

Наличие иных представительных органов работников в организации не может использоваться для воспрепятствования деятельности профсоюзов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Профсоюзы имеют право выдвигать кандидатуры своих представителей для избрания в иные представительные органы работников в организации.

3. Профсоюзы по уполномочию работников вправе иметь своих представителей в коллегиальных органах управления организацией.

4. Участие профсоюзных представителей в работе иных представительных органов работников в организации не лишает их права непосредственно обращаться к работодателям по вопросам, затрагивающим интересы членов профсоюза.

Статья 17. Право профсоюзов на информацию

1. Для осуществления своей уставной деятельности профсоюзы вправе бесплатно и беспрепятственно получать от работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию по социально-трудовым вопросам.

Профсоюзные органы имеют право обсуждать полученную информацию с приглашением представителей работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), органов управления организацией, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Профсоюзы имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определяемом договорами с их учредителями, а также могут быть учредителями средств массовой информации в соответствии с федеральным законом.

Статья 18. Право профсоюзов на участие в подготовке и повышении квалификации профсоюзных кадров

Профсоюзы вправе создавать образовательные и научно-исследовательские учреждения, осуществлять подготовку, переподготовку, повышение квалификации профсоюзных кадров и обучение профсоюзных работников и членов профсоюза.

Профсоюзные образовательные и научно-исследовательские учреждения могут частично финансироваться за счет средств соответствующих бюджетов в установленном порядке.

Статья 19. Право профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде

1. Профсоюзы имеют право на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде, в том числе по вопросам трудового договора (контракта), рабо-

чего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, льгот и преимуществ, а также по другим социально-трудовым вопросам в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений. Работодатели, должностные лица обязаны в недельный срок с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить профсоюзу о результатах его рассмотрения и принятых мерах.

2. Для осуществления профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде профсоюзы вправе создавать собственные инспекции труда, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утверждаемыми профсоюзами.

Профсоюзы, их инспекции труда при осуществлении этих полномочий взаимодействуют с государственными органами надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

3. Профсоюзные инспектора труда вправе беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, в которых работают члены данного профсоюза, для проведения проверок соблюдения законодательства о труде и законодательства о профсоюзах, а также выполнения работодателями условий коллективного договора, соглашения.

Статья 20. Права профсоюзов в области охраны труда и окружающей природной среды

1. Профсоюзы вправе участвовать в формировании государственных программ по вопросам охраны труда и окружающей природной среды, а также в разработке нормативных правовых и других актов, регламентирующих вопросы охраны труда, профессиональных заболеваний и экологической безопасности.

2. Профсоюзы осуществляют профсоюзный контроль за состоянием охраны труда и окружающей природной среды через свои органы, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, а также собственные инспекции по охране труда, действующие на основании положений, утверждаемых профсоюзами. В этих целях они имеют право беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, их структурные подразделения, рабочие места, где работают члены данного профсоюза, участвовать в расследовании несчастных случаев на производстве (работе), защищать права и интересы членов профсоюза по вопросам условий труда и безопасности на производстве (работе), возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве (работе), а также по другим вопросам охраны труда и окружающей природной среды в соответствии с федеральным законодательством.

3. В случаях выявления нарушений, угрожающих жизни и здоровью работников, профсоюзные органы в организации, профсоюзные инспектора по охране труда вправе потребовать от работодателя немедленного устранения этих нарушений и одновременно обратиться в Федеральную инспекцию труда для принятия неотложных мер.

4. При невыполнении требований по устранению нарушений, особенно в случаях появления непосредственной угрозы жизни и здоровью работников, профсоюзные органы, профсоюзные инспектора по охране труда вправе требовать от работодателя, органа управления организацией, должностного лица приостановления работ впредь до принятия окончательного решения Федеральной инспекцией труда. Работодатель, должностное лицо обязаны незамедлительно выполнить такое требование.

5. Профсоюзы вправе участвовать в экспертизе безопасности условий труда на проектируемых, строящихся и эксплуатируемых производственных объектах, а также в экспертизе безопасности проектируемых и эксплуатируемых механизмов и инструментов.

Статья 21. Участие профсоюзов в осуществлении приватизации государственного и муниципального имущества

Профсоюзы вправе иметь своих представителей в создаваемых в организации комиссиях по приватизации государственного и муниципального имущества, включая объекты социального назначения.

Представитель профсоюза входит в число представителей организации, направляемых в соответствующий комитет по управлению имуществом для участия в работе комиссии по приватизации организации и осуществления профсоюзного контроля.

Статья 22. Права профсоюзов на социальную защиту работников

1. Права профсоюзов в области социального страхования и охраны здоровья, социального обеспечения, улучшения жилищных условий и других видов социальной защиты работников регулируются соответствующими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

2. Профсоюзы вправе участвовать в формировании социальных программ, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в разработке мер по социальной защите работников, определении основных критериев жизненного уровня, размеров индексации заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и компенсаций в зависимости от изменения индекса цен, а также вправе осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением законодательства в указанной сфере.

Статья 23. Право профсоюзов на защиту интересов работников в органах по рассмотрению трудовых споров

В случаях нарушения законодательства о труде профсоюзы вправе по просьбе членов профсоюза, других работников, а также по собственной инициативе обращаться с заявлениями в защиту их трудовых прав в органы, рассматривающие трудовые споры.

Для защиты социально-трудовых и других гражданских прав и профессиональных интересов своих членов профсоюзы могут создавать юридические службы и консультации.

Глава III. ГАРАНТИИ ПРАВ ПРОФСОЮЗОВ

Статья 24. Гарантии имущественных прав профсоюзов

1. Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащим им на праве собственности имуществом, в том числе денежными средствами, необходимыми для выполнения своих уставных целей и задач, владеют и пользуются переданным им в установленном порядке в их хозяйственное ведение иным имуществом.

2. Гарантируются признание, неприкосновенность и защита прав собственности профсоюзов, условия для осуществления этих прав наравне с другими юридическими лицами независимо от форм собственности в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления.

Финансовый контроль за средствами профсоюзов органами исполнительной власти не осуществляется, за исключением контроля за средствами от предпринимательской деятельности.

Ограничение независимой финансовой деятельности профсоюзов не допускается.

Имущество профсоюзов может быть отчуждено только по решению суда.

3. Профсоюзы не отвечают по обязательствам организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые в свою очередь не отвечают по обязательствам профсоюзов.

4. Источники, порядок формирования имущества и использования средств профсоюзов определяются их уставами, положениями о первичных профсоюзных организациях.

5. В собственности профсоюзов могут находиться земельные участки, здания, строения, сооружения, санаторно-курортные, туристические, спортивные, другие оздоровительные учреждения, культурно-просветительные,

научные и образовательные учреждения, жилищный фонд, организации, в том числе издательства, типографии, а также ценные бумаги и иное имущество, необходимые для обеспечения уставной деятельности профсоюзов.

6. Профсоюзы имеют право учреждать банки, фонды солидарности, страховые, культурно-просветительные фонды, фонды обучения и подготовки кадров, а также другие фонды, соответствующие уставным целям профсоюзов.

7. Профсоюзы вправе осуществлять на основе федерального законодательства через учрежденные ими организации предпринимательскую деятельность для достижения целей, предусмотренных уставом, и соответствующую этим целям.

Статья 25. Гарантии работникам, входящим в состав профсоюзных органов и не освобожденным от основной работы

1. Работники, входящие в состав профсоюзных органов и не освобожденные от основной работы, не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию без предварительного согласия профсоюзного органа, членами которого они являются, руководители профсоюзных органов в подразделениях организаций — без предварительного согласия соответствующего профсоюзного органа в организации, а руководители профсоюзных органов в организации, профорганизаторы — органы соответствующего объединения (ассоциации) профсоюзов.

2. Перевод указанных профсоюзных работников на другую работу по инициативе работодателя не может производиться без предварительного согласия профсоюзного органа, членами которого они являются.

3. Увольнение по инициативе работодателя работников, входящих в состав профсоюзных органов и не освобожденных от основной работы, допускается помимо общего порядка увольнения только с предварительного согласия профсоюзного органа, членами которого они являются, профгруппов — соответствующего органа подразделения организации (при его отсутствии — соответствующего профсоюзного органа в организации), а руководителей и членов профсоюзных органов в организации, профорганизаторов — только с предварительного согласия соответствующего объединения (ассоциации) профсоюзов.

4. Привлечение к дисциплинарной ответственности уполномоченных профсоюза по охране труда и представителей профсоюза в создаваемых в организации совместных комитетах (комиссиях) по охране труда, перевод их на другую работу или увольнение по инициативе работодателя допускаются только с предварительного согласия профсоюзного органа в первичной профсоюзной организации.

5. Члены профсоюзных органов, не освобожденные от основной работы, уполномоченные профсоюза по охране труда, представители про-

фсоюза в создаваемых в организациях совместных комитетах (комиссиях) по охране труда освобождаются от основной работы для выполнения профсоюзных обязанностей в интересах коллектива работников, а также на время краткосрочной профсоюзной учебы. Условия освобождения от основной работы и порядок оплаты времени выполнения профсоюзных обязанностей и времени учебы указанных лиц определяются коллективным договором, соглашением.

6. Члены профсоюзных органов, не освобожденные от основной работы, освобождаются от нее для участия в качестве делегатов съездов, конференций, созываемых профсоюзами, а также для участия в работе их выборных органов. Условия их освобождения от работы и порядок оплаты времени участия в указанных мероприятиях определяются коллективным договором, соглашением.

Статья 26. Гарантии освобожденным профсоюзным работникам, избранным (делегированным) в профсоюзные органы

1. Профсоюзным работникам, освобожденным от работы в организации вследствие избрания (делегирования) на выборные должности в профсоюзные органы, предоставляется после окончания срока их полномочий прежняя работа (должность), а при ее отсутствии — другая равноценная работа (должность) в той же или с согласия работника в другой организации.

2. При невозможности предоставления соответствующей работы (должности) по прежнему месту работы в случае реорганизации организации работодатель или его правопреемник, а в случае ликвидации организации профсоюз сохраняет за освобожденным профсоюзным работником его средний заработок на период трудоустройства, но не свыше шести месяцев, а в случае учебы или переквалификации — на срок до одного года.

3. Время работы освобожденных профсоюзных работников, избранных (делегированных) в профсоюзные органы, засчитывается им в общий и специальный трудовой стаж.

4. Освобожденные профсоюзные работники, избранные (делегированные) в орган первичной профсоюзной организации, обладают такими же социально-трудовыми правами и льготами, как и другие работники организации, в соответствии с коллективным договором, соглашением.

Статья 27. Гарантии права на труд работникам, являвшимся членами профсоюзных органов

Увольнение по инициативе работодателя работников, являвшихся членами профсоюзных органов, не допускается в течение двух лет после окончания срока их полномочий, кроме случаев ликвидации организации

или совершения работником действий, за которые федеральным законом предусмотрено увольнение. В этих случаях увольнение производится в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 25 настоящего Федерального закона.

Статья 28. Обязанности работодателя по созданию условий для осуществления деятельности профсоюзов

1. Работодатель предоставляет профсоюзам, действующим в организации, в бесплатное пользование необходимые для их деятельности оборудование, помещения, транспортные средства и средства связи в соответствии с коллективным договором, соглашением.

2. Работодатель может передавать в бесплатное пользование профсоюзам находящиеся на балансе организации либо арендуемые ею здания, сооружения, помещения и другие объекты, а также базы отдыха, спортивные и оздоровительные центры, необходимые для организации отдыха, ведения культурно-просветительной, физкультурно-оздоровительной работы с работниками и членами их семей. При этом хозяйственное содержание, ремонт, отопление, освещение, уборка, охрана, а также оборудование указанных объектов осуществляются организацией, если иное не предусмотрено коллективным договором, соглашением.

Перечень объектов и размеры отчислений профсоюзу средств на проведение им социально-культурной и иной работы в организации определяются в порядке и на условиях, установленных федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, коллективным договором, соглашением.

3. При наличии письменных заявлений работников, являющихся членами профсоюза, работодатель ежемесячно и бесплатно перечисляет на счет профсоюза членские профсоюзные взносы из заработной платы работников в соответствии с коллективным договором, соглашением. Работодатель не вправе задерживать перечисление указанных средств.

4. В организациях, в которых профсоюзами заключены коллективные договоры, соглашения или на которые распространяется действие отраслевых (межотраслевых) тарифных соглашений, работодатели по письменному заявлению работников, не являющихся членами профсоюза, ежемесячно перечисляют на счета профсоюзов денежные средства из заработной платы указанных работников на условиях и в порядке, установленных коллективными договорами, отраслевыми (межотраслевыми) тарифными соглашениями. В случае, если в организации действует несколько профсоюзов, участвовавших в подписании коллективного договора или отраслевого (межотраслевого) тарифного соглашения, денежные средства перечисляются на счета этих профсоюзов пропорционально числу их членов.

Глава IV. ЗАЩИТА ПРАВ ПРОФСОЮЗОВ

Статья 29. Судебная защита прав профсоюзов

Гарантируется судебная защита прав профсоюзов.

Дела о нарушениях прав профсоюзов рассматриваются судом по заявлению прокурора либо по исковому заявлению или жалобе соответствующего органа профсоюза, первичной профсоюзной организации.

Статья 30. Ответственность за нарушение прав профсоюзов

1. За нарушение законодательства о профсоюзах должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, работодатели, должностные лица их объединений (союзов, ассоциаций) несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в соответствии с федеральными законами.

2. Органы общероссийских профсоюзов, объединений (ассоциаций) профсоюзов, первичных профсоюзных организаций вправе требовать привлечения к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения должностных лиц, нарушающих законодательство о профсоюзах, не выполняющих обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением.

По требованию указанных профсоюзных органов работодатель обязан расторгнуть трудовой договор (контракт) с должностным лицом, если оно нарушает законодательство о профсоюзах, не выполняет своих обязательств по коллективному договору, соглашению.

Глава V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОФСОЮЗОВ

Статья 31. Ответственность профсоюзов

За невыполнение своих обязательств по коллективному договору, соглашению, организацию и проведение забастовки, признанной судом незаконной, профсоюзы и лица, входящие в их руководящие органы, несут ответственность в соответствии с федеральными законами.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 32. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 33. О приведении правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН,
Москва, Кремль 12 января 1996 года № 10-ФЗ



Нормативные правовые акты уровня управления субъекта Российской Федерации

Закон Иркутской области от 7 июля 2004 года № 36-оз «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области»

*(в ред. Законов Иркутской области от 31.12.2004 № 140-оз,
от 08.06.2005 № 34-оз)*

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом Иркутской области устанавливается система исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее — область) (в ред. Закона Иркутской области от 31.12.2004 № 140-оз).

Статья 2. Система исполнительных органов государственной власти области (в ред. Закона Иркутской области от 31.12.2004 № 140-оз)

1. В соответствии с Уставом области исполнительными органами государственной власти области являются администрация области — постоянно действующий высший орган исполнительной власти области, иные исполнительные органы государственной власти области.

Исполнительные органы государственной власти области осуществляют отраслевое и межотраслевое управление, исполнительно-распорядительные, контрольные и иные функции.

2. Структура администрации области устанавливается законом области в соответствии с Уставом области.

3. Иными исполнительными органами государственной власти области являются органы исполнительной власти области:

- по управлению областной государственной собственностью;
- по управлению областными финансами;
- по управлению в области социальной защиты;
- по управлению в области социальной защиты;
- по управлению в области здравоохранения;
- по управлению в области физической культуры и спорта;
- по управлению в области общего и профессионального образования;
- по управлению в области формирования и реализации областной государственной молодежной политики;
- по управлению в области культуры;
- по управлению в области фармацевтической деятельности и производства лекарств;
- по управлению в отраслях сельского хозяйства;
- по государственному контролю за использованием и сохранностью жилищного фонда;
- по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;
- по государственному ветеринарному надзору;
- по государственному регулированию тарифов на электрическую и тепловую энергию;
- по государственному регулированию цен (тарифов);
- по управлению в области труда и охраны труда;
- по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей области;
- по управлению в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;
- по управлению архивным делом;
- по проведению экспертизы градостроительной деятельности и проектно-сметной документации;
- по управлению в области архитектуры, градостроительства;
- по обеспечению взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти;
- по обеспечению деятельности Губернатора и администрации области;
- по представлению интересов области в Монголии;
- по управлению в области охраны объектов культурного наследия (Абзац введен законом Иркутской области от 08.06.2005 № 34-оз).

4. Наименования исполнительных органов государственной власти области устанавливаются Губернатором области при определении структуры

исполнительных органов государственной власти области в соответствии с его полномочиями, установленными Уставом области (Часть 4 в ред. Закона Иркутской области от 31.12.2004 № 140-оз).

5. Исполнительные органы государственной власти области формируются администрацией области в соответствии с установленной настоящим Законом системой исполнительных органов государственной власти области и определенной Губернатором структурой исполнительных органов государственной власти (в ред. Закона Иркутской области от 31.12.2004 № 140-оз).

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области Б.А. ГОВОРИН,
Иркутск, 7 июля 2004 года, № 36-оз

Постановление губернатора Иркутской области от 11 мая 2004 г. № 293-п «О структуре исполнительных органов государственной власти Иркутской области»

*(в ред. постановления губернатора области от 28.01.2005 № 26-п,
от 21.04.2005 № 172-п)*

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», руководствуясь пунктом 1 статьи 33 Устава Иркутской области, постановляю:

1. Определить структуру исполнительных органов государственной власти Иркутской области (в ред. постановления губернатора области от 28.01.2005 № 26-п):

- 1.1. Администрация Иркутской области.
- 1.2. Администрация губернатора Иркутской области.
- 1.3. Представительство администрации Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве.
- 1.4. Главное управление сельского хозяйства Иркутской области.
- 1.5. Управление ветеринарии Иркутской области.
- 1.6. Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники по Иркутской области.
- 1.7. Главное финансовое управление Иркутской области.
- 1.8. Комитет по управлению государственным имуществом Иркутской области.

1.9. Главное управление архитектуры и градостроительства Иркутской области.

1.10. Управление государственной вневедомственной экспертизы и ценообразования Иркутской области.

1.11. Государственная жилищная инспекция Иркутской области.

1.12. Комитет по фармацевтической деятельности и производству лекарств Иркутской области.

1.13. Главное управление здравоохранения Иркутской области.

1.14. Комитет по культуре Иркутской области.

1.15. Главное управление общего и профессионального образования Иркутской области.

1.16. Комитет по физической культуре и спорту Иркутской области.

1.17. Главное управление социальной защиты населения Иркутской области.

1.18. Комитет по молодежной политике Иркутской области.

1.19. Региональная энергетическая комиссия Иркутской области.

1.20. Управление записей актов гражданского состояния Иркутской области.

1.21. Архивное управление Иркутской области.

1.22. Управление по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

1.23. Представительство Иркутской области в Монголии.

1.24. Комитет по труду Иркутской области.

1.25. Комитет цен Иркутской области.

1.26. Комитет по охране объектов культурного наследия Иркутской области (Пункт 1.26 введен постановлением губернатора области от 21.04.2005 № 172-п).

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в газете «Восточно-Сибирская правда».

Б.А. ГОВОРИН

Утверждено
постановлением
администрации области
от 15 июня 2004 года
№ 17-па

Положение о Комитете по труду Иркутской области

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Комитет по труду Иркутской области (далее — Комитет по труду) является органом исполнительной власти Иркутской области, осуществля-

ющим функции по выработке и реализации государственной политики, управлению в сфере труда, а также координирующим деятельность по этому направлению на территории области.

1.2. Комитет по труду в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Уставом области, законами и иными правовыми актами области, а также настоящим Положением.

1.3. Комитет по труду осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления области, общественными объединениями и другими организациями независимо от их организационно-правовых форм.

1.4. Образование, реорганизация и ликвидация Комитета по труду осуществляются администрацией области в соответствии с действующим законодательством.

1.5. Положение о Комитете по труду, его структура и предельная штатная численность работников утверждаются администрацией области.

1.6. Деятельность Комитета по труду курирует и контролирует заместитель главы администрации области.

1.7. Комитет по труду наделяется правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, а также соответствующие печати и штампы (в ред. постановления администрации области от 20.01.2005 № 3-па).

1.8. Сотрудники Комитета по труду несут ответственность за выполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и области.

1.9. Комитет по труду имеет лицевой счет в Главном финансовом управлении Иркутской области (Пункт 1.9 введен постановлением администрации области от 20.01.2005 № 3-па).

1.10. Финансирование расходов на содержание Комитета по труду осуществляется за счет средств областного бюджета (Пункт 1.10 введен постановлением администрации области от 20.01.2005 № 3-па).

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОМИТЕТА ПО ТРУДУ

Основными задачами Комитета по труду являются разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов государственной политики в сферах:

- труда и трудовых отношений;
- развития народонаселения;

- повышения уровня жизни и доходов населения;
- развития кадрового потенциала;
- совершенствования системы оплаты труда и социального партнерства;
- улучшения условий и охраны труда;
- совершенствования законодательства о труде.

3. ФУНКЦИИ КОМИТЕТА ПО ТРУДУ

Комитет по труду в соответствии с возложенными на него задачами в установленном порядке осуществляет следующие основные функции:

3.1. В области комплексного развития сферы труда:

- подготавливает с участием органов исполнительной власти области предложения по основным направлениям и приоритетам государственной политики в сфере труда на основе анализа социально-экономического развития области, муниципальных образований области, отраслей и секторов экономики;

- представляет в администрацию области аналитические материалы о положении дел в сфере труда;

- в пределах своей компетенции осуществляет мониторинг и подготавливает предложения к прогнозам социально-экономического развития области на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу;

- разрабатывает проекты, а также участвует в реализации областных государственных социальных программ в пределах своей компетенции.

3.2. В области законодательства о труде:

- подготавливает с участием заинтересованных органов исполнительной власти области проекты нормативных и иных правовых актов в сфере труда и вносит их на рассмотрение в установленном порядке;

- подготавливает замечания и предложения по проектам федеральных законодательных и иных нормативных правовых актов в пределах своей компетенции.

3.3. В области повышения уровня жизни и доходов населения:

- разрабатывает совместно с соответствующими органами исполнительной власти области проект потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения;

- разрабатывает проект правового акта об установлении величины прожиточного минимума в области;

- подготавливает проекты нормативных и иных правовых актов по вопросам повышения уровня жизни и доходов населения области, участвует в разработке мероприятий и областных государственных социальных программ по указанным вопросам;

- осуществляет методическое руководство деятельностью органов местного самоуправления по оценке уровня жизни населения муниципальных образований области.

3.4. Исключен. — Постановление администрации области от 20.01.2005 № 3-па.

3.5. В области оплаты труда:

- содействует обеспечению прав граждан, работающих во внебюджетном секторе экономики, на вознаграждение за труд, подготавливает аналитические доклады об изменении задолженности по выплате заработной платы и принимаемых мерах;

- участвует в разработке предложений по совершенствованию районного регулирования оплаты труда, системы льгот и компенсаций с учетом природно-климатических и социально-экономических факторов;

- осуществляет экспертизу обоснованности формирования фонда оплаты труда и численности работников органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные областные государственные полномочия, переданные в установленном порядке;

- осуществляет экспертизу обоснованности формирования фонда оплаты труда работников органов исполнительной власти области;

- дает заключения о правильности исчисления периодов трудовой деятельности, учитываемых при исчислении стажа замещения областных государственных должностей в целях, определенных законодательством области;

- подготавливает совместно с заинтересованными органами исполнительной власти области проекты областных нормативных и иных правовых актов по денежному содержанию областных государственных служащих;

- разрабатывает проекты областных нормативных и иных правовых актов в сфере оплаты труда, формирования заработной платы в отраслях бюджетной сферы области, разрабатывает предложения по совершенствованию системы оплаты труда;

- осуществляет методическое руководство в сфере тарифного регулирования заработной платы во внебюджетном секторе экономики области и проводит экспертизу оплаты труда руководителей областных государственных унитарных предприятий.

3.6. В области социального партнерства в трудовых отношениях:

- подготавливает предложения по совершенствованию системы социального партнерства, основных направлений ее развития;

- организует работу секретариата трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений и секретариата комиссии со стороны администрации;

- организует ведение переговоров, разработку трехстороннего соглашения между администрацией области, работниками (областным Советом профсоюзов, иными уполномоченными работниками представительных органов) и работодателями (объединениями работодателей);

- осуществляет методическое руководство работой по развитию социального партнерства на территории области;

- проводит уведомительную регистрацию региональных, отраслевых (межотраслевых) соглашений и осуществляет контроль за их выполнением;
- содействует урегулированию коллективных трудовых споров на территории области, осуществляет меры по предупреждению их возникновения.

3.7. В области политики на рынке труда, развития трудовых ресурсов и кадрового потенциала:

- обеспечивает организационно-методическое руководство разработкой балансов трудовых ресурсов и занятости населения на территории области;
- прогнозирует рынок труда, подготавливает предложения по совершенствованию основных направлений государственной политики занятости населения области;
- обеспечивает формирование предложений по квоте на привлечение иностранных граждан с целью трудовой деятельности на территории Иркутской области;
- оценивает и прогнозирует демографическое развитие области, подготавливает ежегодный доклад о демографическом положении;
- участвует в разработке и реализации концепций, областных государственных социальных программ, мероприятий в части демографического развития области, а также создания и сохранения рабочих мест;
- осуществляет мероприятия по развитию кадрового потенциала области;
- разрабатывает и реализует меры, направленные на сохранение и укрепление кадрового потенциала организаций, развитие системы подготовки и переподготовки кадров, повышение квалификации в соответствии с целями и задачами экономики области;
- оценивает и прогнозирует развитие рынков труда и учебных услуг в соответствии с кадровой потребностью отраслей региона;
- участвует совместно с заинтересованными органами в развитии системы профессиональной ориентации молодежи;
- подготавливает совместно с органами по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям предложения по эффективному использованию трудовых ресурсов для решения задач, возникших при чрезвычайных ситуациях, мобилизационной подготовке хозяйственного комплекса области;
- совершенствует систему содействия организациям в развитии персонала на производстве.

3.8. В области условий и охраны труда:

- осуществляет государственное управление охраной труда на территории области;
- контролирует выполнение органами местного самоуправления области отдельных областных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда, переданных в установленном порядке;

- разрабатывает организационно-методические документы по вопросам охраны и условий труда;
- организует проведение обучения по охране труда и проверку знаний требований по охране труда;
- осуществляет государственную экспертизу условий труда и утверждает экспертные заключения государственной экспертизы условий труда в соответствии с действующим законодательством;
- организует проведение сертификации работ по охране труда;
- подготавливает требования в судебные органы о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда в соответствии с установленным порядком;
- в установленном порядке участвует в расследовании несчастных случаев на производстве.

Наряду с выполнением перечисленных функций Комитет по труду:

- издает в пределах компетенции правовые акты в форме приказов;
- дает разъяснения по применению нормативных и иных правовых актов органов исполнительной власти области по вопросам, входящим в компетенцию Комитета по труду, обязательные для исполнения органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, организациями области независимо от их организационно-правовых форм;
- в установленном порядке выступает учредителем областных государственных учреждений;
- рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан в установленном порядке.

4. ПРАВА КОМИТЕТА ПО ТРУДУ

4.1. Комитет по труду для осуществления своих задач и функций имеет право в установленном порядке:

- запрашивать и получать от федеральных государственных органов, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, организаций области независимо от их организационно-правовых форм материалы, в том числе предусмотренные государственной статистической отчетностью, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию Комитета по труду;
- использовать областные государственные системы связи;
- проводить семинары, выставки, ярмарки, конференции и совещания по вопросам, относящимся к компетенции Комитета по труду;
- образовывать коллегиальные органы в Комитете по труду;
- участвовать в деятельности совещательных и вспомогательных органов, образованных в органах исполнительной власти области;

- осуществлять информационно-методическую помощь в деятельности органов местного самоуправления, организаций области в сфере труда;
- организовывать и координировать проведение научно-исследовательских работ по вопросам компетенции Комитета по труду в пределах выделяемых на эти цели средств.

4.2. Должностные лица Комитета по труду имеют право ознакомления в установленном законодательством порядке в организациях области независимо от их организационно-правовых форм с документами, необходимыми для выполнения возложенных на Комитет по труду задач.

4.3. Комитет по труду не вправе самостоятельно привлекать кредиты, предоставлять гарантии, поручительства, принимать на себя обязательства третьих лиц.

4.4. Комитет по труду расходует полученные из областного бюджета средства строго в соответствии с утвержденной росписью и в пределах установленных лимитов финансирования.

4.5. Договоры на поставку товаров, работ, услуг заключаются только в пределах лимитов бюджетных обязательств на реализацию функций, предусмотренных Положением, на сумму, не превышающую установленную сметой доходов и расходов на текущий финансовый год.

4.6. Комитет по труду не вправе заключать сделки, из которых вытекают денежные обязательства областного бюджета, без их обязательного предварительного учета Комитетом по труду при сумме сделки до 1000 минимальных размеров оплаты труда, Главным финансовым управлением области при сумме сделки более 1000 минимальных размеров оплаты труда.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИТЕТА ПО ТРУДУ

5.1. Комитет по труду возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности губернатором области в установленном порядке.

5.2. Председатель Комитета по труду:

- руководит на основе единоначалия деятельностью Комитета по труду и организует его работу;

- несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Комитет по труду;

- подготавливает предложения по структуре, предельной штатной численности работников Комитета по труду и представляет на утверждение в установленном порядке;

- подписывает в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и Иркутской области приказы, подлежащие обязательному исполнению работниками Комитета по труду;

- назначает на должность и освобождает от должности работников Комитета по труду в установленном порядке;
- распределяет обязанности между работниками Комитета по труду;
- утверждает положения о структурных подразделениях Комитета по труду, должностные инструкции на работников Комитета по труду, подготавливает смету расходов на его содержание в пределах выделенных ассигнований;
- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Иркутской области.

5.3. Председатель Комитета по труду несет ответственность за:

- целевое использование выделенных в распоряжение Комитета по труду бюджетных средств;
- достоверность и своевременное представление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением областного бюджета;
- своевременное составление бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств;
- своевременное представление бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств в Главное финансовое управление Иркутской области;
- утверждение смет доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений;
- соответствие бюджетной росписи показателям, утвержденным законом области об областном бюджете;
- соблюдение нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг при утверждении смет доходов и расходов;
- эффективное использование бюджетных средств;
- соответствие иным требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральных законов (Пункт 5.3 введен постановлением администрации области от 20.01.2005 № 3-па).

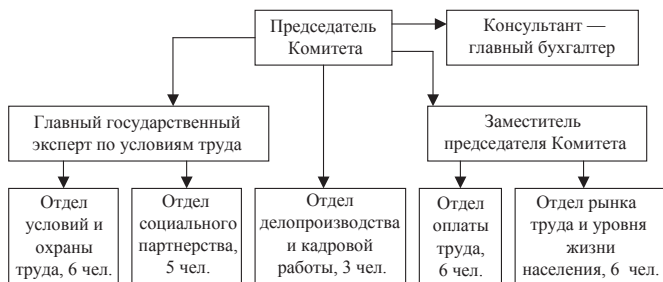
5.4. Комитет по труду, являясь распорядителем средств областного бюджета:

- составляет бюджетную роспись, распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и направляет их в Главное финансовое управление области;
- определяет задания по предоставлению государственных услуг для получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат;
- утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений;
- осуществляет контроль за использованием бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств (Пункт 5.4 введен постановлением администрации области от 20.01.2005 № 3-па).

Заместитель главы администрации области И.И. ДУМОВА

Утверждена
постановлением
администрации области
от 15 июня 2004 года № 17-па

СТРУКТУРА Комитета по труду Иркутской области



Заместитель главы администрации области И.И. ДУМОВА

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением главы администрации области
от 20 июля 2000 г. № 263-пг

Положение об областной межведомственной комиссии по охране труда

1. Областная межведомственная комиссия по охране труда (далее — комиссия) создана для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам в области охраны труда, координации деятельности структурных подразделений администрации области и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, привлечения компетентных организаций, ученых и специалистов в целях реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями администрации области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, прокуратурой, органами местного самоуправления, объединениями профсоюзов и работодателей, а также организациями Иркутской области

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Рос-

сийской Федерации, Уставом, законами и иными нормативно-правовыми актами области, а также настоящим Положением.

3. Основными задачами комиссии являются:

разработка предложений по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, обеспечению взаимодействия органов государственной власти, объединений профсоюзов и работодателей Иркутской области по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

координация деятельности структурных подразделений администрации области, осуществляющих разработку и реализацию мер по охране труда, подготовку нормативных актов об охране труда для организаций всех организационно-правовых форм;

определение при разработке областных программ приоритетных направлений работы по охране труда;

рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных актов об охране труда;

рассмотрение докладов, информации по вопросам улучшения условий и охраны труда;

рассмотрение методических и организационных вопросов, предложений органов государственной власти и местного самоуправления, объединений профсоюзов и работодателей Иркутской области по охране труда.

4. Комиссия в целях выполнения возложенных на нее задач:

рассматривает вопросы, связанные с реализацией экономического механизма обеспечения охраны труда;

организует при необходимости рабочие группы для разработки концепций областных программ по охране труда и других вопросов, привлекая для этих целей по согласованию с соответствующими органами государственной власти и местного самоуправления, объединениями профсоюзов и работодателей Иркутской области высококвалифицированных специалистов и научных работников;

заслушивает на заседаниях комиссии руководителей организаций по вопросам, относящимся к компетенции органов, представленных в комиссии;

направляет в соответствующие правоохранительные органы информацию и иные материалы о нарушении законодательства об охране труда;

направляет предложения органам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, для привлечения к административной ответственности должностных лиц в установленном законодательством порядке за нарушение норм охраны труда.

По вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, комиссия вносит соответствующие предложения на рассмотрение межведомственной комиссии по охране труда Российской Федерации.

5. Комиссию возглавляет председатель, назначаемый губернатором области. Состав комиссии утверждается губернатором Иркутской области.

Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, который принимается на заседании комиссии и утверждается ее председателем.

Заседания комиссии считаются правомочными, если на них присутствует более половины ее членов.

Решения комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии путем открытого голосования. В случае равенства голосов решающим является голос председателя комиссии.

Во всех случаях, когда председатель комиссии не в состоянии исполнять свои обязанности, временное исполнение этих обязанностей последовательно переходит к заместителю председателя комиссии, к члену комиссии, по поручению председателя комиссии.

6. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

7. Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляет комитет по труду администрации области. Тиражирование материалов, рассматриваемых на комиссии, производится через копировально-множительное бюро администрации области.

И.о. председателя комитета
по труду администрации области С.В. Уразбеков

УТВЕРЖДЕН
Решением межведомственной
комиссии по охране труда
Иркутской области
от 26 сентября 2000 г.

Регламент работы областной межведомственной комиссии по охране труда

Настоящий Регламент разработан с целью установления порядка организации работы областной межведомственной комиссии по охране труда.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Заседания комиссии проходят под руководством председателя, а в его отсутствие — одного из заместителей.

Члены комиссии лично участвуют в ее заседаниях, в исключительных случаях с правом замены. О лице, заменяющем члена комиссии в случае его отсутствия, организация заблаговременно информирует секретаря комиссии.

На заседание комиссии могут быть приглашены представители заинтересованных организаций, подразделений администрации области, терри-

ториальных органов федеральных органов исполнительной власти, другие заинтересованные лица.

Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют более половины ее членов. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии, при наличии кворума.

Комиссия в необходимых случаях информирует население области о проводимой работе и решаемых проблемах в средствах массовой информации.

Текущие расходы, связанные с организацией работы комиссии, осуществляются за счет штрафов, взыскиваемых за нарушение законодательства Российской Федерации о труде и охране труда, и распределяемые государственной инспекции труда в Иркутской области и комитету по труду администрации области.

2. ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ

1. Комиссия ведет работу в соответствии с полугодовым планом работы, который утверждается решением комиссии после его предварительного обсуждения на заседании комиссии.

2. Проект плана работы подготавливается секретарем комиссии на основе предложений председателя, членов комиссии, реализации предыдущих решений комиссии, других проблемных вопросов, требующих обсуждения на комиссии, и предоставляется членам комиссии заблаговременно до дня проведения 2-го и 4-го заседания комиссии.

3. Вопросы, требующие оперативного решения, могут быть включены в повестку заседания комиссии дополнительно к плану, при соблюдении порядка и сроков подготовки материалов.

3. ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ

1. Заседания комиссии проводятся ежеквартально, в последний месяц квартала (март, июнь, сентябрь, декабрь), в последний четверг месяца, начало заседания 14.30. Внеочередные заседания комиссии могут созываться по предложению не менее половины ее членов.

2. По объективным причинам заседание комиссии может быть перенесено на другое число и время.

3. Повестка дня формируется секретарем комиссии в соответствии с планом работы и дополнительными вопросами, требующими оперативного решения, и визируется заместителем председателя комиссии. Далее повестка передается на подпись председателю комиссии не позднее пяти дней до начала заседания.

4. Подготовка материалов к заседанию комиссии возлагается на ответственных лиц согласно утвержденному плану работы.

5. Материалы к заседанию комиссии должны быть переданы ответственными лицами за подготовку вопроса в комитет по труду администрации области за 15 дней до дня ее проведения.

6. Материалы комиссии состоят из справки (информации) и проекта решения по обсуждаемым вопросам, иных необходимых справочно-аналитических материалов.

7. При подготовке материалов комиссии соблюдаются следующие требования:

справка должна содержать четкую информацию по обсуждаемому вопросу и определять возможные пути его решения.

проект решения должен предусматривать мероприятия и поручения, сроки их выполнения, ответственных исполнителей, а также органы (лица), на которые возлагается контроль за исполнением решения.

общий объем справки и проекта решения не должен превышать четырех страниц машинописного текста, отпечатанного через полтора интервала.

справка и проект решения подписываются ответственным лицом за подготовку вопроса.

8. При обсуждении вопросов на заседаниях комиссии время для доклада устанавливается до 15 минут, для выступлений до 5 минут.

9. Рассылку материалов для членов комиссии и приглашенных организовывает секретарь комиссии не позднее чем за два дня до заседания.

10. Протокол составляется в виде единого документа и содержит краткую информацию и тексты решений по обсуждаемым вопросам в последовательном порядке.

11. Протокол заседания комиссии оформляется секретарем за подписью председательствующего на заседании и секретаря в течении 10 дней после заседания.

12. Протокол, в отдельных случаях выписки из протокола, рассылаются заинтересованным лицам в течении 20 дней после заседания.



Нормативные правовые акты муниципального уровня управления

Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления Иркутской об-

ласти (далее — область), отдельными областными государственными полномочиями (далее — государственные полномочия) по осуществлению государственного управления охраной труда (далее — управление охраной труда) согласно прилагаемому перечню, являющемуся неотъемлемой частью данного Закона

Статья 2. Передаваемые государственные полномочия по управлению охраной труда

Органы местного самоуправления области наделяются следующими государственными полномочиями по управлению охраной труда:

координация и методическое руководство работой служб охраны труда в организациях независимо от организационно-правовых форм, расположенных на территории соответствующего муниципального образования;

организация работы комиссий по проверке знаний требований охраны труда, лиц, ответственных за обеспечение безопасности труда, при наличии соответствующего разрешения таких комиссий;

анализ состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости на территории муниципального образования;

ведение учета потребности в средствах индивидуальной защиты на территории муниципального образования;

обследование фактического состояния условий и охраны труда соискателя лицензии на осуществление отдельных видов деятельности.

Статья 3. Требования к осуществлению государственных полномочий органами местного самоуправления

Органы местного самоуправления осуществляют реализацию переданных государственных полномочий в соответствии с требованиями, предусмотренными федеральным и областным законодательством.

Органы местного самоуправления не вправе изменять установленный законодательством Российской Федерации порядок осуществления государственных полномочий.

Статья 4. Права органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

Органы местного самоуправления при реализации переданных государственных полномочий вправе:

беспрепятственно посещать организации всех организационно-правовых форм, запрашивать и безвозмездно, в установленном законодатель-

ством Российской Федерации порядке, получать необходимую информацию при обследовании фактического состояния условий и охраны труда соискателя лицензии на осуществление отдельных видов деятельности;

создавать межведомственные комиссии по охране труда для координации действий органов надзора и контроля, существующих на территории муниципального образования, и иных заинтересованных организаций;

обращаться в соответствующие органы надзора и контроля с заявлением о проведении соответствующей проверки для решения вопроса о виновности должностного лица, а также ликвидации организации или прекращении деятельности ее структурного подразделения вследствие нарушения требований охраны труда;

участвовать в установленном порядке в расследовании несчастных случаев на производстве.

Статья 5. Прекращение, отказ от осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления

Прекращение реализации государственных полномочий и отказ органов местного самоуправления от их реализации осуществляются в порядке, установленном Законом Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями Иркутской области».

Статья 6. Контроль за осуществлением государственных полномочий органами местного самоуправления

Контроль за реализацией переданных государственных полномочий осуществляют администрация области и иные органы, определенные действующим законодательством.

В период осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления ежеквартально представляют в структурное подразделение администрации области, осуществляющее управление в сфере охраны труда, информацию о ходе выполнения работы по управлению охраной труда и осуществления контроля за соблюдением нормативных правовых актов об охране труда, а также иные необходимые данные по запросам администрации области.

Статья 7. Финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий ежегодно предусматриваются в законе об областном бюджете отдельной строкой.

Обеспечение органов местного самоуправления необходимыми финансовыми средствами для исполнения государственных полномочий осуществляется за счет ассигнований, передаваемых из областного бюджета при формировании бюджетов на предстоящий финансовый год.

Статья 8. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области Б.А. Говорин,
7 мая 2001 г., № 25-оз,
Закон опубликован в газете «Восточно-Сибирская правда»
16 мая 2001 года

Приложение
к Закону Иркутской области «О наделении органов
местного самоуправления областными
государственными полномочиями
по государственному
управлению охраной труда»
от 7 мая 2001 № 25-оз

Перечень муниципальных образований Иркутской области

Ангарское муниципальное образование
Муниципальное образование города Бодайбо и района
Муниципальное образование города Братска
Зиминское городское муниципальное образование
Зиминское районное муниципальное образование
Муниципальное образование город Иркутск
Муниципальное образование город Нижнеудинск
Муниципальное образование город Саянск
Муниципальное образование «город Тайшет»
Муниципальное образование «город Тулун»
Муниципальное образование города Усолье-Сибирское
Муниципальное образование город Усть-Илимск
Усть-Кутское муниципальное образование
Черемховское городское муниципальное образование
Шелеховское муниципальное образование
Муниципальное образование Балаганский район
Муниципальное образование Братский район
Муниципальное образование Жигаловский район

Муниципальное образование Заларинский район
Иркутское районное муниципальное образование
Муниципальное образование Казачинско-Ленский район
Муниципальное образование «Катангский район»
Муниципальное образование «Качугский район»
Муниципальное образование Киренский район
Муниципальное образование Куйтунский район
Муниципальное образование Мамско-Чуйский район
Муниципальное образование Нижнеилимский район
Муниципальное образование Нижнеудинский район
Ольхонское районное муниципальное образование
Муниципальное образование — Слюдянский район
Муниципальное образование «Тайшетский район»
Муниципальное образование «Тулунский район»
Усольское районное муниципальное образование
Муниципальное образование «Усть-Илимский район»
Муниципальное образование Усть-Удинский район
Черемховское районное муниципальное образование
Чунское районное муниципальное образование

РЕКОМЕНДОВАНО

коллекцией при председателе комитета по труду
администрации Иркутской области 23 мая 2001 г.

Модельное положение об органе по охране труда администрации муниципального образования

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Орган по охране труда (отдел, сектор, специалист) администрации муниципального образования (в дальнейшем — орган по охране труда) является звеном единой системы государственного управления охраной труда в Иркутской области.

2. ЦЕЛЬ РАБОТЫ

Основной целью работы органа по охране труда является обеспечение реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории муниципального образования.

3. ЗАДАЧИ¹

Для обеспечения выполнения установленной цели орган по охране труда решает на территории муниципального образования следующие задачи:

1. Содействует созданию на рабочих местах организаций здоровых и безопасных условий труда, способствует проводимой организациями работе по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

2. Обеспечивает взаимодействие представителей органов государственной власти, местного самоуправления, работодателей, профсоюзов и других общественных объединений по вопросам охраны труда;

3. Изучает и распространяет передовой опыт по охране труда.

4. ФУНКЦИИ²

Для обеспечения выполнения установленных задач на орган по охране труда возлагаются следующие функции:

Проведение анализа состояния условий и охраны труда в муниципальном образовании, и подготовка предложений по их улучшению;

Принятие участия в организации разработки и реализации территориальной программы по улучшению условий и охраны труда;

Подготовка предложений в проекты областной программы улучшения условий и охраны труда, законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда;

Принятие участия в создании и обеспечении работы городской (районной) межведомственной комиссии по охране труда;

Обеспечение взаимодействия представителей органов государственной власти, местного самоуправления, работодателей, профсоюзов и других общественных объединений по вопросам охраны труда;

Проведение проверки содержания раздела «Охрана труда» коллективных договоров организаций, при их уведомительной регистрации в администрации муниципального образования;

Принятие участия в подготовке раздела «Охрана труда» территориального Соглашения между администрацией, объединениями профсоюзов и работодателей;

Подготовка материалов по актуальным вопросам охраны труда для рассмотрения на 3-х (2-х) сторонней комиссии муниципального образования

¹ Механизм реализации установленных задач и функций определяется по решению главы муниципального образования

² Некоторые функции (*) настоящей инструкции указаны с учетом выполнения отдельных областных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда органами местного самоуправления

по регулированию социально-трудовых отношений, городской (районной) межведомственной комиссии по охране труда, областной межведомственной комиссии по охране труда;

Оказание помощи организациям, расположенным на территории муниципального образования в организации деятельности служб охраны труда*;

Сбор сведений о потребности в специалистах по охране труда в организациях города (района);

Взаимодействие с учебными центрами по обучению в сфере охраны труда и подготовка предложений по совершенствованию системы обучения, проверки знаний и повышения квалификации работников по охране труда;

Организация работы комиссий по проверке знаний по охране труда муниципального образования*;

Обследование фактического состояния выполнения требований законодательных и иных нормативных актов по охране труда организациями-соискателями лицензий на отдельные виды деятельности*;

Принятие участия в комплексных проверках состояния условий и охраны труда, соблюдения законодательства о труде и об охране труда в организациях муниципального образования совместно с представителями соответствующих органов надзора и контроля;

Подготовка предложений в соответствующие органы надзора и контроля для рассмотрения и принятия мер, при выявлении нарушений законодательства об охране труда в организациях муниципального образования;

Принятие участия в расследовании групповых, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в организациях, расположенных на территории муниципального образования;

Содействие реализации Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

Взаимодействие с поставщиками средств индивидуальной защиты в части создания единого банка данных о вышеуказанной продукции и ее производителях*;

Изучение и распространение передового опыта по охране труда, содействие проведению совещаний, семинаров, выставок по охране труда, смотров-конкурсов, Дней охраны труда на территории муниципального образования.

5. ПРАВА

Орган по охране труда администрации города (района) при выполнении установленных функций имеет право:

В установленном порядке:

запрашивать у органов государственной власти и организаций информацию для выполнения возлагаемых задач;

получать от органов госстатистики, предусмотренные госстатотчетностью материалы по вопросам условий и охраны труда;

вносить предложения по вопросам улучшения условий и охраны труда главе муниципального образования;

формировать временные и постоянно действующие творческие коллективы, экспертные и рабочие группы, привлекать для работы в них экспертов и консультантов из числа ученых, предпринимателей, профсоюзных работников, представителей органов власти и других специалистов в области охраны труда;

При проведении обследования фактического состояния выполнения требований законодательных и иных нормативных актов по охране труда организациями-соискателями лицензий на отдельные виды деятельности беспрепятственно посещать организации, и знакомиться с необходимыми документами.

6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Работники органа по охране труда несут ответственность за достоверность, качество и своевременность выполнения возложенных на них настоящих положением задач и функций.

Степень ответственности работников отдела устанавливается должностными инструкциями и действующим законодательством Российской Федерации.

Одобрены
решением межведомственной комиссии
по охране Иркутской области труда
22 марта 2001 года № 1-01

Рекомендации по созданию и работе межведомственной комиссии по охране труда в муниципальном образовании Иркутской области

Рекомендации о создании межведомственной комиссии по охране труда в муниципальном образовании Иркутской области (в дальнейшем — Рекомендации), разработаны в целях реализации Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17.07.99 № 181-ФЗ для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам охраны труда в городе (районе), координации деятельности всех органов исполнительной власти, надзорных органов, работодателей и профессиональных

союзов, находящихся на территории муниципального образования, привлечения других компетентных организаций и специалистов.

Настоящие Рекомендации рассматривают основные задачи, функции и права межведомственной комиссии по охране труда.

1. Общие положения

1.1. Межведомственная комиссия по охране труда (далее — комиссия) создается при администрации муниципального образования для решения вопросов охраны труда, предупреждения аварий, производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Объектами преимущественного внимания комиссии являются взрывоопасные производства, транспорт, эксплуатация энергетического и особо сложного технологического оборудования, газоочистительных установок, хранения, транспортировки и использования ядовитых, огнеопасных и взрывоопасных веществ, организация безопасного дорожного движения и т.д..

1.2. Комиссия, как правило, имеет следующий состав:

– первый заместитель главы муниципального образования — председатель комиссии;

– специалист по труду (охране труда) — заместитель председателя комиссии;

члены комиссии — представители органов надзора и контроля:

– госинспектор труда;

– госинспектор госгортехнадзора;

– госинспектор энергонадзора;

– начальник государственной противопожарной службы;

– главврач городского (районного) центра санэпиднадзора (его заместитель);

– представитель объединения профсоюзов;

– начальник ГИБДД города (района) (его заместитель);

– представитель подразделения охраны природы (при его наличии);

– представители других заинтересованных организаций и ведомств.

В состав комиссии также вводится секретарь комиссии из числа работников администрации, ведающий вопросами охраны труда.

1.3. Структура и персональный состав комиссии утверждается решением главы муниципального образования.

Членство в комиссии предварительно согласовывается с руководством заинтересованных организаций.

1.4. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, который принимается на заседании комиссии и утверждается ее председателем. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

1.5. Комиссия в своей деятельности руководствуется действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации, Иркутской

области, постановлениями и распоряжениями администрации города (района), а также настоящими Рекомендациями. Работа комиссии в необходимых случаях осуществляется во взаимодействии с прокуратурой города (района).

1.6. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

1.7. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии путем открытого голосования. В случае равенства голосов решающим является голос председателя комиссии.

2. Задачи комиссии

Основными задачами комиссии являются:

2.1. Разработка предложений по реализации на территории города (района) государственной политики в области охраны труда.

2.2. Координация деятельности в области охраны труда всех заинтересованных организаций и ведомств на территории города (района) по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

2.3. Рассмотрение методических и организационных вопросов и предложений администрации района, объединений профсоюзов и работодателей в сфере охраны труда.

2.4. Рассмотрение представляемых главе района (города) ежегодных материалов (отчетов, справок) о состоянии охраны труда.

2.5. Подготовка, обсуждение проектов постановлений главы города (района) по вопросам охраны труда и их оценка.

2.6. Рассмотрение вопросов связанных с реализацией экономического механизма обеспечения охраны труда.

3. Функции комиссии

Для выполнения поставленных задач рекомендуется возложить на комиссию следующие функции:

3.1. Организация в городе (районе) работы по созданию безопасных условий труда, внедрению эффективных средств и методов предупреждения аварий, пожаров и производственных травм.

3.2. Организация по ежегодно составляемым графикам целевых и комплексных обследований состояния охраны труда и техники безопасности на предприятиях. Контроль за устранением вскрытых проверками недостатков.

3.3. Рассмотрение вопросов, связанных с реализацией экономического механизма обеспечения охраны труда.

3.4. Координация разработки городской (районной) программы по улучшению условий и охраны труда, организация при необходимости рабочих групп, для разработки концепций этих программ, а также для про-

ведения обследования и изучения вопросов, связанных с охраной труда. Привлечение для этих целей, при необходимости, высококвалифицированных специалистов и научных работников.

3.5. Контроль за выполнением работодателями постановлений правительства и органов государственного надзора и контроля, правил и норм по технике безопасности и производственной санитарии.

3.6. Подготовка предложений в органы местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах улучшения условий и повышения безопасности труда.

4. Права комиссии

Для выполнения задач возложенных на комиссию, ей должно быть предоставлено право:

4.1. Заслушивать на заседаниях руководителей предприятий по вопросам, относящимся к компетенции органов, представленных в комиссии.

4.2. Направлять в соответствующие государственные органы информацию и иные материалы по фактам нарушений законодательства об охране труда.

4.3. Давать предложения органам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, для привлечения к административной ответственности должностных лиц в установленном законодательством порядке за нарушение норм охраны труда.

5. Рекомендуемый перечень вопросов для рассмотрения межведомственной комиссией города (района)

1. Об организации (совершенствовании) системы управления охраной труда в городе (районе) и о приоритетных направлениях работы по охране труда на год.

2. О состоянии работы по аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятиях.

3. Об организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий города (района).

4. О состоянии работы служб охраны труда на предприятиях и уровне подготовки специалистов по охране труда (инженеров по охране труда).

5. О состоянии порядка учета и организации расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве.

6. О порядке представления ежеквартальной отчетности на предприятиях города (района).

7. О проведении городского (районного) смотра конкурса на лучшее состояние организации охраны труда на предприятиях города (района) и др.

8. О состоянии охраны труда на предприятиях малого бизнеса города (района) и о работе органов надзора и контроля района по улучшению состояния и условий труда на этих предприятиях.

9. О создании и состоянии работы совместных комитетов (комиссий) по охране труда на предприятиях города (района).

10. О состоянии общественного контроля за охраной труда на предприятиях города (района).

11. О выполнении работодателями района обязанностей по обеспечению охраны труда.

12. Об организации работы по обеспечению контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией автомобильного транспорта, сельскохозяйственной техники на предприятиях района. О состоянии безопасности дорожного движения.

13. О состоянии взрыво-, пожаро- и электробезопасности, технического состояния зданий и сооружений, грузоподъемных механизмов, котлов, сосудов работающих под давлением.

14. О выполнении соглашений по охране труда и раздела «Охрана труда» коллективного договора.

15. О состоянии пожарной безопасности на предприятиях и объектах города (района) и влиянии органов надзора в ее обеспечении.

16. О подготовке к зимнему (летнему) периоду эксплуатации объектов (зданий, сооружений, котельных, техники, оборудования и т.п.) города (района) (хозяйств, отрасли и т.д.).

17. О состоянии обеспеченности предприятий города (района) специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты. О путях улучшения обеспечения СИЗ и санитарно-бытовых условий.

18. О выполнении требований законодательства по работе женщин и подростков на предприятиях города (района). О мерах по реализации требований законодательства по ограничению тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда.

19. Об организации прохождения предварительных медицинских осмотров работниками предприятий города (района) при поступлении на работу и профилактических медицинских осмотров.

20. О состоянии условий труда на предприятиях города (района) (в хозяйствах, в отрасли и т.п.) и проведении профилактической работы, направленной на оздоровление условий труда на снижение и предупреждение заболеваемости, на предотвращение (снижение) воздействия вредных производственных факторов на состояние здоровья работников.

21. О порядке предоставления льгот и компенсаций работникам за работу в неблагоприятных условиях труда на предприятиях города (района) и другие вопросы сферы охраны труда.



Нормативные правовые акты уровня управления организации

ГОСТ Р 12.0.006-2002 «Общие требования к системе управления охраной труда в организации»

Утвержден Постановлением Госстандарта России от 29 мая 2002 г. № 221-ст, Дата введения — 1 января 2003 года, (в ред. Изменения № 1, утв. Постановлением Госстандарта РФ от 26.06.2003 № 206-ст)

ПРЕДИСЛОВИЕ

1. Разработан рабочей группой, созданной Техническим комитетом по стандартизации ТК 251 «Безопасность труда» и Всероссийским научно-исследовательским институтом стандартизации.

Внесен Техническим комитетом по стандартизации ТК 251 «Безопасность труда» и Департаментом условий и охраны труда Министерства труда и социального развития Российской Федерации.

2. Принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 29 мая 2002 г. № 221-ст.

3. Настоящий стандарт гармонизирован со стандартом OHSAS 18001-99 и руководством Международной организации труда ILO-OSH 2001.

4. Введен впервые.

ВВЕДЕНИЕ

Многие организации проявляют заинтересованность в эффективности и демонстрации возможностей управления охраной труда (охраной здоровья и безопасностью) работников (персонала). Это делается в условиях ужесточения законодательства в области охраны труда и реформирования экономики.

Методология создания и функционирования систем управления (менеджмента) по ряду направлений определяется общепризнанными международными стандартами ИСО серии 9000 (управление качеством) и ИСО серии 14000 (управление охраной окружающей среды). В основе методологии создания и функционирования систем управления, определяемой этими международными стандартами, положены известные принципы: «планируй–выполни–контролируй–совершенствуй», реализуемые в рамках политики в рассматриваемом направлении деятельности. Модель такого подхода приведена на рисунке.

Известный британский стандарт BS 8800-96 «Руководство по системам управления охраной здоровья и безопасностью персонала» (Guide to Occupational health and safety management systems) и разработанный на его

основе стандарт OHSAS 18001-99 (аббревиатура OHSAS — Occupational Health and Safety Assessment Series) «Системы управления охраной здоровья и безопасностью персонала. Требования» и руководство Международной организации труда ILO-OSH 2001 ориентированы на создание системы управления охраной труда организации, которая в виде подсистемы могла бы быть объединена с другими подсистемами системы управления (менеджмента) в рамках единой интегрированной системы управления (менеджмента) организации.



Модель системы управления охраной труда (СУОТ)

Настоящий государственный стандарт содержит требования к системам управления охраной труда в организации, стандарт гармонизирован с стандартом OHSAS 18001-99 <*> и руководством ILO-OSH 2001. Следует отметить, что создание системы не является обязательным, а определяется лишь намерениями организации совершенствовать свою деятельность в области охраны труда.

Система управления охраной труда, соответствующая требованиям настоящего стандарта, предназначена для реализации организацией своей политики и задач в области охраны труда и оценки ее деятельности в этой области сторонними организациями.

Стандарт является общетехническим, устанавливающим требования к элементам системы управления охраной труда. Требования стандарта применимы к организациям всех типов и размеров, независимо от конкретного сектора экономики (отрасли промышленности). На разработку и внедрение системы управления охраной труда оказывают определенное влияние область деятельности организации, ее конкретные задачи, выпускаемая

<*> Стандарт OHSAS 18001-99 разработан при участии национальных органов по стандартизации ряда стран (Великобритания, Япония, ЮАР, Ирландия), фирм и исследовательских организаций.

продукция и оказываемые услуги, а также используемые технологические процессы, оборудование, средства индивидуальной и коллективной защиты работников и практический опыт деятельности в области охраны труда.

Успех функционирования системы управления охраной труда зависит от обязательств, взятых на себя на всех уровнях управления, всеми подразделениями и работниками организации, особенно ее руководством (работодателем).

Настоящий стандарт содержит требования, которые могут быть использованы для объективной самооценки, самодекларации или сертификации.

1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Настоящий стандарт устанавливает общие требования к системе управления охраной труда в организации.

Требования, содержащиеся в настоящем стандарте, применимы к любой организации независимо от ее организационно-правовой формы, которая намерена:

- создавать систему управления охраной труда;
- обеспечивать внедрение, функционирование и последовательное совершенствование системы управления охраной труда;
- проводить сертификацию системы управления охраной труда;
- проводить самооценку и самодекларацию соответствия функционирующей системы управления охраной труда требованиям охраны труда и настоящего стандарта.

2. НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящем стандарте использованы ссылки
ГОСТ 12.0.002-80. Система стандартов безопасности труда. Термины и определения

ГОСТ Р 51897-2002. Менеджмент риска. Термины и определения

ГОСТ Р 51898-2002. Аспекты безопасности. Правила включения в стандарты

3. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем стандарте применяют следующие термины с соответствующими определениями:

3.1. Авария: разрушение сооружений, оборудования, технических устройств, неконтролируемые взрыв и/или выброс опасных веществ, создающие угрозу жизни и здоровью людей.

3.2. Аттестация рабочих мест по условиям труда: система анализа и оценки состояния условий труда на рабочих местах.

3.2а. Аудит: систематический, независимый и отражаемый в документах процесс получения и объективной оценки данных для определения степени соблюдения установленных критериев.

3.3. Безопасность (продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации): состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений [4].

3.4. Исключен.

3.5. Безопасные условия труда: условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов [5].

3.5а. Допустимый риск: по ГОСТ Р 51898.

3.6. Заинтересованная сторона: по ГОСТ Р 51897.

3.6а. Идентификация опасностей: процедура выявления опасностей, их характеристик, возможного проявления последствий.

3.7. Компетентность: выраженная способность применять свои знания и умения.

3.8. Несоответствие: невыполнение требований.

3.9. Происшествие: событие, которое приводит или может привести к несчастному случаю.

3.10. Несчастный случай: нежелательное событие, приводящее к смертельному исходу, травме или заболеванию работника.

3.11. Организация работ по охране труда: система взаимосвязанных мероприятий, направленных на обеспечение охраны труда.

3.12. Охрана труда: система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия [2].

3.12а. Оценка риска: по ГОСТ Р 51897.

3.13. Результативность: измеримые результаты функционирования системы управления охраной труда, относящиеся к контролю и управлению рисками для здоровья и безопасности персонала и основывающиеся на политике охраны труда организации, ее целях и задачах.

3.14. Риск: по ГОСТ Р 51898.

3.14а. Снижение риска: по ГОСТ Р 51897.

Примечание. При использовании в настоящем стандарте термина «риск» под ним подразумевают риск для здоровья и безопасности персонала.

3.15. Сертификация работ по охране труда в организациях: форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия ра-

бот по охране труда в организации требованиям технических регламентов, положений стандартов или условий договора.

3.16. Система управления охраной труда: часть общей системы управления организации, обеспечивающая управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью организации.

Примечание. Система включает организационную структуру, деятельность по планированию, распределению ответственности, процедуры, процессы и ресурсы для разработки, внедрения, достижения целей, анализа результативности политики и мероприятий охраны труда организации. Термин «управление» в системе управления охраной труда по смысловому значению соответствует термину «менеджмент» в системе менеджмента качества по стандартам ИСО серии 9000.

3.17. Средства (индивидуальной, коллективной) защиты работников: технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных или опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения [2].

3.18. Травмобезопасность: соответствие рабочих мест требованиям безопасности труда, исключающим травмирование работающих в условиях, установленных требованиями техническими регламентами, положениями стандартов или условиями договоров.

3.19. Требования безопасности (труда) (требования безопасности): по ГОСТ 12.0.002.

3.20. Условия труда: совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника [5].

3.21. Управление риском: по ГОСТ Р 51897.

3.22. Технический регламент: документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицирован в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, и указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям или сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) [4].

3.23. Стандарт: документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правил осуществления и характеристик процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг [4].

4. ТРЕБОВАНИЯ К СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

4.1. Общие требования

4.1.1. Руководство организации, несущее ответственность за охрану труда, должно обеспечивать разработку, внедрение и функционирование системы управления охраной труда в соответствии с установленными требованиями.

4.1.2. При создании системы управления охраной труда необходимо:

- определять законы и иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, распространяющиеся на деятельность организации;

- выявлять опасные и вредные производственные факторы и соответствующие им риски, связанные с прошлыми, настоящими или планируемыми видами деятельности организации;

- определять политику организации в области охраны труда;

- определять цели и задачи в области охраны труда, устанавливать приоритеты;

- разрабатывать организационную схему и программу для реализации политики и достижения ее целей, выполнения поставленных задач.

4.1.3. Система управления охраной труда должна предусматривать:

- планирование показателей условий и охраны труда;

- контроль плановых показателей;

- возможность осуществления корректирующих и предупредительных действий;

- внутренний аудит системы управления охраной труда и анализ ее функционирования, с тем чтобы обеспечивать соответствие этой системы принятой политике и ее последовательное совершенствование;

- возможность адаптации к изменяющимся обстоятельствам;

- возможность интеграции в общую систему управления (менеджмента) организации в виде отдельной подсистемы.

4.2. Политика организации в области охраны труда

4.2.1. Руководство должно:

- определять и документально оформлять политику, цели и задачи (обязательства) в области охраны труда;

- обеспечивать доведение принятой политики до всех работников организации, ее поддержку на всех уровнях управления и ее реализацию;

- периодически рассматривать (анализировать) и корректировать политику с целью обеспечения ее постоянного соответствия изменяющимся потребностям организации.

4.2.2. Политика организации в области охраны труда должна:

- определять общие цели по улучшению условий и охраны труда работников;

– соответствовать характеру и масштабу рисков, а также быть увязанной с хозяйственными целями организации;

– включать обязательство руководства организации (работодателя) по соответствию условий и охраны труда в организации законодательству в области охраны труда (государственным нормативным требованиям охраны труда);

– включать обязательство руководства организации по постоянному улучшению условий и охраны труда, формированию общественных органов и служб охраны труда, обеспечению социального партнерства, информированию работников об условиях труда на рабочих местах, о существующих производственных рисках, о полагающихся компенсациях за нанесение вреда здоровью;

– предусматривать основу для установления целей и задач по охране труда и их анализа;

– быть доступной заинтересованным сторонам.

4.2.3. Цели должны соответствовать политике в области охраны труда, включая необходимость последовательного улучшения условий и охраны труда. При разработке целей должны быть рассмотрены и учтены государственные нормативные требования охраны труда и другие требования, производственные риски, технологические операции, производственные, функциональные, финансовые и другие хозяйственные требования.

Цели в области охраны труда должны быть установлены применительно к каждой функции и уровню управления внутри организации.

Цели и задачи по охране труда должны иметь по возможности количественное выражение.

4.2а. Идентификация опасностей, оценка риска и управление им

4.2а.1. Основные положения

Организация должна разрабатывать, внедрять и поддерживать в рабочем состоянии процедуры идентификации опасностей, оценки рисков и внедрения необходимых мер защиты от них. Эти процедуры должны гарантировать:

а) идентификацию опасностей;

б) оценку риска;

в) управление риском;

г) регулярную оценку потребности в действиях, указанных в перечислениях «а» — «в».

4.2а.2. Идентификация опасностей

Идентификация опасностей на рабочих местах должна учитывать:

а) ситуации, события, комбинации обстоятельств, которые потенциально могут приводить к травме или заболеванию работника;

б) причины возникновения потенциального заболевания, связанного с выполняемой работой, продукцией или услугой;

в) сведения о ранее имевших место травмах, заболеваниях или происшествиях.

Идентификация опасностей процессов должна включать рассмотрение:

- а) организации работ, управления их выполнением;
- б) проектирования рабочих мест, технологических процессов, оборудования;
- в) монтажа, эксплуатации, технического обслуживания, ремонта оборудования (помещений);
- г) характеристик приобретаемых товаров и услуг.

4.2а.3. Оценка риска

Все риски, связанные с каждой из идентифицированных опасностей, следует анализировать, оценивать и упорядочивать по приоритетам необходимости исключения или снижения риска. При этом следует рассматривать как нормальные условия функционирования производства, так и случаи отклонения в работе, связанные с происшествиями и возможными аварийными ситуациями.

Оценке подвергают текущую, прошлую и будущую деятельность.

Риски, которые признаны неприемлемыми, должны быть использованы как исходные данные для разработки целей и задач в области охраны труда.

4.2а.4. Управление рисками

Все идентифицированные риски подлежат управлению, с учетом приоритетов применяемых мер, в качестве которых используют:

- исключение опасной работы (процедуры);
- замену опасной работы (процедуры);
- инженерные (технические) методы ограничения воздействия опасностей;
- административные методы ограничения воздействия опасностей;
- средства коллективной и индивидуальной защиты.

При выполнении работ с высоким уровнем риска должны даваться письменные разрешения на проведение таких работ.

4.2а.5. Аттестация рабочих мест по условиям труда

При аттестации рабочих мест проводят оценку условий труда и травмобезопасности рабочих мест. При этом учитывают наличие средств коллективной защиты, обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты и определяют эффективность этих средств.

4.3. Планирование мероприятий и функционирования системы управления охраной труда

4.3.1. Исключен.

4.3.2. Организация должна формировать и своевременно корректировать перечень (реестр) факторов, влияющих на охрану труда, которые она может контролировать и на которые она может воздействовать. Организация должна устанавливать приоритеты, выявлять те факторы, которые

оказывают или могут оказывать значительные воздействия на условия и охрану труда, и гарантировать принятие во внимание этих факторов при определении целей в области охраны труда. Организация должна постоянно актуализировать эту информацию.

4.3.3. Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии документально оформленные цели и задачи по охране труда для каждого подразделения и уровня управления организации.

При установлении и анализе целей и задач по охране труда организация должна учитывать:

- требования законодательных актов, государственные нормативные требования охраны труда;
- важные факторы охраны труда, технологические, финансовые, эксплуатационные и другие особенности хозяйственной деятельности организации;
- ресурсные возможности;
- политику организации в области охраны труда, включая обязательство по предотвращению несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- мнение заинтересованных сторон.

4.3.4. Программа улучшения условий и охраны труда

4.3.4.1. Руководство должно определять и документально оформлять программу улучшения условий и охраны труда, уделяя внимание следующим действиям по реализации требований охраны труда:

- подготовке программы улучшения условий и охраны труда;
- определению и приобретению необходимых средств управления производственными процессами, оборудования (включая компьютеры, контрольно-измерительную аппаратуру), средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- разъяснению работникам степени соответствия рабочих мест установленным требованиям условий и охраны труда, а также приобретению работниками навыков, необходимых для достижения требуемого уровня безопасности труда;
- совершенствованию и актуализации, если это необходимо, методов управления охраной труда и средств контроля;
- выяснению перспективных тенденций в области охраны труда, включая оценку возможностей превышения организацией современного технического уровня обеспечения охраны труда;
- выявлению и контролю вредных и опасных производственных факторов и работ, при наличии которых необходим предварительный и периодический медицинский осмотр.

4.3.4.2. Программу улучшения условий и охраны труда следует регулярно пересматривать с запланированными интервалами. При необходи-

мости программа должна учитывать изменения в деятельности организации (в том числе изменения технологических процессов и оборудования), изменения оказываемых услуг или условий функционирования. Такая программа должна также предусматривать:

- распределение ответственности за достижение целей и задач, нормативных показателей условий и охраны труда для каждого подразделения и уровня управления в организации;
- обеспеченность необходимыми ресурсами;
- средства и сроки, в которые должны быть достигнуты цели и решены задачи программы.

Примечание. Указанная программа улучшения условий и охраны труда может содержать ссылки на соответствующие документированные методы, составляющие неотъемлемую часть системы управления охраной труда.

5. ВНЕДРЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

5.1. Структура работ и распределение ответственности

5.1.1. Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организации в соответствии с законодательством Российской Федерации [2] возлагают на руководителя организации (работодателя).

5.1.2. В организации должен быть назначен руководитель (специальный представитель руководства), который независимо от других возложенных на него обязанностей должен нести ответственность и обладать полномочиями для:

- организации разработки, внедрения и обеспечения функционирования системы управления охраной труда в соответствии с настоящим стандартом;
- обеспечения выполнения всех нормативных требований охраны труда на всех рабочих местах и во всех областях деятельности организации;
- инициирования проведения мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда, совершенствование системы управления охраной труда, а также на предупреждение профессиональных заболеваний, несчастных случаев и аварий;
- выявления и регистрации любых проблем, касающихся условий и охраны труда;
- выработки рекомендаций и обеспечения выполнения решений по совершенствованию охраны труда;
- организации работ по аттестации рабочих мест по условиям труда;
- проверки выполнения принятых решений;
- управления устранением несоответствий;
- регулярного представления отчетности о функционировании системы управления охраной труда с целью анализа и использования ее

руководством организации для совершенствования системы управления охраной труда.

Примечание. В обязанности представителя руководства может также входить поддержание связи с органами государственного и общественного контроля за охраной труда, другими заинтересованными сторонами по вопросам условий и охраны труда организации.

5.1.3. Для обеспечения соблюдения нормативных требований и эффективного управления охраной труда должны быть определены и документированы обязанности, ответственность, полномочия руководителей разного уровня, лиц, управляющих, выполняющих и проверяющих работы.

5.1.4. Руководство организации должно определять требования к ресурсам, необходимым для управления охраной труда, обеспечивать контроль за использованием ресурсов, назначать подготовленный персонал для выполнения работ и проверок, включая внутренние аудиты условий и охраны труда.

Примечание. Под ресурсами подразумеваются кадры с их специальными знаниями и опытом, технические и финансовые ресурсы.

5.1.5. В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением, а также для организации сотрудничества в области охраны труда между руководством организации и работниками (персоналом) в соответствии с действующим законодательством создают службы охраны труда или назначают работников, на которых (наряду с основной работой) возлагают выполнение обязанностей по охране труда, создают комитеты (комиссии) по охране труда и выбирают уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда [2], [5].

5.2. Исключен.

5.3. Обучение, квалификация и компетентность персонала

5.3.1. Организация должна выявлять потребности в обучении персонала для компетентного выполнения работ, включая обучение по охране труда.

5.3.2. Работники должны быть обучены с учетом специфики выполняемых работ, иметь соответствующую квалификацию и компетентность, необходимые для безопасного выполнения рабочих заданий.

5.3.3. Организация должна устанавливать методы, подтверждающие наличие у работника соответствующих знаний, касающихся:

- обязанностей работника в области охраны труда в соответствии с действующим законодательством [2];

- фактических или потенциальных последствий его деятельности на уровень безопасности труда;

- понимания ответственности за соответствие его действий политике организации в области охраны труда, требованиям охраны труда, системы управления охраной труда, включая действия работника в аварийных ситуациях;

– возможных последствий несоблюдения технологических процессов и производственных инструкций.

5.3.4. В процессе обучения работников и проверки их знаний по охране труда должны быть учтены различные уровни ответственности обучаемого, требуемой компетентности и риска на рабочих местах.

5.3.5. Служба охраны труда или работник, на которого возложены (наряду с основной работой) обязанности по охране труда, должны:

– ознакомить работников с состоянием охраны труда в организации, в том числе охраны здоровья и безопасности труда, проводить вводный инструктаж;

– контролировать своевременное и качественное проведение с работниками первичного, повторного, внепланового и целевого инструктажей по охране труда;

– вовлекать работников в разработку и рассмотрение политики и методов управления рисками в организации.

5.3.6. Руководители подразделений, работ и иные должностные лица, на которые возложены обязанности по созданию безопасных условий труда, должны проводить с работниками первичный, повторный, внеплановый и целевой инструктажи.

5.4. Исключен.

5.4.1. Исключен.

5.4.2. Исключен.

5.4.3. Исключен.

5.4.4. Исключен

5.5. Подготовленность к аварийным ситуациям

5.5.1. Организация должна разрабатывать и обеспечивать практическое использование методов выявления возможностей возникновения аварийных ситуаций, а также методов реагирования на них путем предотвращения или смягчения их последствий, сокращения несчастных случаев и заболеваемости на производстве, связанных с последствиями аварий.

5.5.2. Организация должна иметь планы действий персонала в возможных аварийных ситуациях, ликвидации их последствий.

5.5.3. Организация должна анализировать и корректировать (при необходимости) планы и мероприятия по подготовленности к аварийным ситуациям, их предотвращению и ликвидации последствий. Организация также должна периодически проверять практическую подготовленность персонала к действиям в аварийных ситуациях.

5.6. Передача и обмен информацией

Система управления охраной труда организации должна обеспечивать:

– передачу информации об условиях и охране труда между различными уровнями управления и подразделениями организации;

- получение необходимой информации по охране труда от внешних заинтересованных организаций, ее документальное оформление;
- передачу информации по условиям и охране труда для заинтересованных сторон.

5.7. Документация системы управления охраной труда

5.7.1. Организация должна разрабатывать и обеспечивать ведение документации (на бумажных носителях или в электронном виде), которая устанавливает и описывает основные процедуры системы управления охраной труда в их взаимодействии.

Примечания. 1. Документация может включать утвержденное руководство (положение или другой нормативный документ) по управлению охраной труда.

2. Важно, чтобы документация была в минимальном объеме, достаточном для ее результативного использования.

5.7.2. Документация должна быть удобочитаемой, легко идентифицируемой, сопровождаться указанием даты введения в действие и срока действия. Документация должна храниться в учтенной форме в течение установленного срока. Должны быть установлены методы и определены обязанности, касающиеся разработки и обновления документов различного вида. Эти методы должны своевременно корректироваться.

5.7.3. Организация должна разрабатывать и поддерживать методы контроля документации и контроля данных, требуемых настоящим стандартом, с тем чтобы:

- документы периодически анализировались, при необходимости корректировались и переутверждались уполномоченными лицами;
- копии учтенных документов и принятых данных были доступными на всех местах, где их использование существенно для эффективного функционирования системы управления охраной труда;
- отмененные документы и данные соответственно изымались из всех мест их хранения, рассылки и применения или защищались каким-либо другим способом, исключающим их непреднамеренное использование;
- архивированные документы и данные, относящиеся к законодательно регулируемым требованиям, сохранялись в соответствии с требованиями соответствующих нормативных актов или для сохранения накопленных сведений. При этом устаревшие документы и данные должны быть соответственно обозначены.

5.8. Управление производственно-технологическими операциями

Организация должна определять те операции и виды деятельности, которые связаны с выявленными опасностями и факторами охраны труда, согласующимися с ее политикой и целями в области охраны труда. Организация должна планировать эти виды деятельности, включая техническое обслуживание, эксплуатацию и ремонт оборудования, с тем чтобы гаран-

тировать выполнение соответствующих нормативных требований охраны труда путем:

- установления и обеспечения выполнения процедур, направленных на устранение отклонений от политики организации, целей и задач в области охраны труда;
- выполнения установленных функциональных критериев (нормативных требований) к процессам;
- установления и обеспечения использования методов выявления рисков, связанных с работой оборудования, используемым сырьем, комплектующими, услугами, получаемыми и используемыми организацией, и информирования поставщиков и подрядчиков о соответствующих требованиях;
- разработки и использования методов проектирования оснащения рабочих мест, производственных процессов, оборудования с учетом требований эргономики, обеспечивая исключение или снижение производственного риска непосредственно в месте его проявления.

6. КОНТРОЛЬ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

6.1. Методы периодической оценки состояния охраны труда

6.1.1. Организация должна устанавливать и своевременно корректировать методы периодической оценки соответствия состояния охраны труда действующему законодательству, государственным нормативным требованиям охраны труда.

6.1.2. Организация должна разрабатывать и обеспечивать функционирование процессов регулярного слежения, измерения и регистрации результативности операций, способных воздействовать на условия труда. Эти процессы должны касаться:

- проведения необходимых качественных и количественных оценок в соответствии с установленными требованиями, целями организации в области охраны труда;
- измерения результатов соответствия установленным критериям (нормативным показателям) функционирования и государственным нормативным требованиям охраны труда;
- регистрации несчастных случаев, профессиональных заболеваний, происшествий и других свидетельств недостаточной эффективности системы управления охраной труда;
- регистрации данных и результатов контроля и измерений, достаточных для последующего проведения анализа результатов оперативного контроля за соответствием целям охраны труда и выработки необходимых корректирующих и предупредительных действий;
- обследования состояния здоровья работников.

Примечание. В случаях, определенных законодательством, должны быть обеспечены мониторинг и регистрация данных о здоровье работников, подвергающихся определенным опасностям.

6.1.3. Организация должна располагать данными о нормативных требованиях поверки оборудования и аппаратуры контроля, измерения и обеспечивать своевременное техническое обслуживание и поверку этих средств. Запись о проведенных поверках следует регистрировать и сохранять.

6.2. Несоответствия, проверочные, корректирующие и предупредительные действия

6.2.1. Организация должна устанавливать и своевременно корректировать методы выявления и анализа несоответствий, принятия мер для смягчения последствий их проявления, а также по инициированию и выполнению проверочных, корректирующих и предупредительных действий. Любое корректирующее или предупредительное действие, предпринятое для устранения причин действительного или потенциального несоответствия, должно быть соразмерно выявленному уровню воздействия на условия и охрану труда.

6.2.2. Организация должна осуществлять своевременную корректировку документированных методов, связанных с проверочными, корректирующими и предупредительными действиями, а также регистрировать эти действия.

6.3. Аварии, несчастные случаи и происшествия

6.3.1. Организация должна разрабатывать процедуры и обеспечивать выполнение:

- сбора данных и проведения анализа аварий, несчастных случаев, происшествий и других несоответствий;

- смягчения последствий аварий, несчастных случаев;

- корректирующих и предупредительных действий для исключения фактических или потенциальных несоответствий (предполагаемые корректирующие и предупредительные меры следует оценивать по уровню риска, связанного с их реализацией).

- анализа результативности предпринятых корректирующих и предупредительных действий;

- обязательного социального страхования работников от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания.

6.3.2. Организация должна регистрировать все изменения в документации, обусловленные предпринятыми корректирующими и предупредительными действиями.

6.4. Записи и управление записями

6.4.1. Организация должна разрабатывать и поддерживать методы ведения записей по охране труда, включая сведения об обучении и инструктажах работников, о результатах внутренних аудитов охраны труда, результатах анализа руководством системы управления охраной труда.

6.4.2. Записи по охране труда должны быть четкими, определенными, отражающими все виды деятельности организации, доступными и иметь защиту от повреждения, разрушения, а также должны сохраняться в течение установленного срока. Сроки хранения должны быть указаны на документах, содержащих записи.

6.4.3. Записи следует актуализировать и хранить в порядке, установленном в организации, для анализа и подтверждения соответствия состояния управления охраной труда требованиям настоящего стандарта.

6.5. Аудит системы управления охраной труда

6.5.1. Организация должна разрабатывать и своевременно корректировать планы и методы проведения аудита системы управления охраной труда.

6.5.2. Аудит системы управления охраной труда проводят для:

- определения наличия в организации функционирующей системы управления охраной труда, определения соответствия системы управления охраной труда требованиям настоящего стандарта, положениям политики в области охраны труда;

- определения качества функционирования системы управления охраной труда, оценки результативности достижения целей, выполнения задач (мероприятий) по охране труда, своевременности их корректировки;

- рассмотрения и учета результатов предыдущего аудита системы управления охраной труда;

- представления информации по результатам аудита системы управления охраной труда руководству организации.

6.5.3. План проведения аудита системы управления охраной труда должен основываться на результатах оценки производственных рисков и результатах предыдущих внутренних проверок системы управления охраной труда.

Методы аудита системы управления охраной труда должны соответствовать требованиям к их проведению, назначению, периодичности, уровню квалификации и компетентности лиц, осуществляющих аудит.

6.5.4. По результатам аудита системы управления охраной труда составляют отчеты.

6.5.5. Аудит системы управления охраной труда по возможности проводят лица, не несущие прямой ответственности за охрану труда и не зависящие от проверяемой деятельности.

Примечание. Термин «независимый» не обязательно означает внешний по отношению к организации.

6.6. Исключен.

6.6.1. Исключен.

6.6.2. Исключен.

7. РАССМОТРЕНИЕ (АНАЛИЗ) РУКОВОДСТВОМ ОРГАНИЗАЦИИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

7.1. Руководство организации (работодатель) должно через определенные промежутки времени анализировать функционирование системы управления охраной труда с целью обеспечения ее результативности, соответствия требованиям настоящего стандарта, а также обеспечения реализации принятой политики в области охраны труда.

7.2. Процесс анализа системы должен основываться на уверенности в том, что вся необходимая информация собрана и позволяет руководству вынести объективную оценку системы. Результаты анализа системы следует документировать.

7.3. Результаты анализа системы используют для проведения необходимых изменений в политике, целях и задачах в управлении охраной труда, учитывая данные внутренних аудитов системы управления охраной труда, изменений внешних обстоятельств и требований последовательного совершенствования системы.

Приложение А
(справочное)

БИБЛИОГРАФИЯ

(в ред. Изменения № 1, утв. Постановлением Госстандарта РФ от 26.06.2003 № 206-ст)

[1] Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Утверждено Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14.03.97 № 12.

[2] Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17.07.99 № 181-ФЗ.

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

[4] Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ.

[5] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. (введено Изменением № 1, утв. Постановлением Госстандарта РФ от 26.06.2003 № 206-ст)

Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации

Настоящие Рекомендации разработаны в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» в целях оказания помощи работодателям в организации работы службы охраны труда.

На основе настоящих Рекомендаций в организациях, осуществляющих производственную деятельность (далее — организации), разрабатываются положения о службе охраны труда, учитывающие специфику их организационно-правовых форм.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Управление охраной труда в организации осуществляет ее руководитель. Для организации работы по охране труда руководитель организации создает службу охраны труда.

2. Служба охраны труда организации (далее — Служба) подчиняется непосредственно руководителю организации или по его поручению одному из его заместителей.

3. Службу рекомендуется организовывать в форме самостоятельного структурного подразделения организации, состоящего из штата специалистов по охране труда во главе с руководителем (начальником) Службы.

4. Служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями организации, комитетом (комиссией) по охране труда, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов или иных уполномоченных работниками представительных органов, службой охраны труда вышестоящей организации (при ее наличии), а также с федеральными органами исполнительной власти и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области охраны труда, органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и органами общественного контроля.

5. Работники Службы в своей деятельности руководствуются законами и иными нормативными правовыми актами об охране труда Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации, соглашениями (генеральным, региональным, отраслевым), коллективным договором, соглашением по охране труда, другими локальными нормативными правовыми актами организации.

II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА

6. Основными задачами Службы являются:

6.1. Организация работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда.

6.2. Контроль за соблюдением работниками законов и иных нормативных правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов организации.

6.3. Организация профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами, а также работы по улучшению условий труда.

6.4. Информирование и консультирование работников организации, в том числе ее руководителя, по вопросам охраны труда.

6.5. Изучение и распространение передового опыта по охране труда, пропаганда вопросов охраны труда.

III. ФУНКЦИИ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА

7. Для выполнения поставленных задач на Службу возлагаются следующие функции:

7.1. Учет и анализ состояния и причин производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами.

7.2. Оказание помощи подразделениям в организации и проведении измерений параметров опасных и вредных производственных факторов, в оценке травмобезопасности оборудования, приспособлений.

7.3. Организация, методическое руководство аттестацией рабочих мест по условиям труда, сертификацией работ по охране труда и контроль за их проведением.

7.4. Проведение совместно с представителями соответствующих подразделений и с участием уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или иных уполномоченных работниками представительных органов проверок, обследований технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов, приспособлений, средств коллективной и индивидуальной защиты работников, состояния санитарно-технических устройств, работы вентиляционных систем на соответствие требованиям охраны труда.

7.5. Участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов производственного назначения, а также в работе комиссий по приемке из ремонта установок,

агрегатов, станков и другого оборудования в части соблюдения требований охраны труда.

7.6. Согласование разрабатываемой в организации проектной, конструкторской, технологической и другой документации в части требований охраны труда.

7.7. Разработка совместно с другими подразделениями планов, программ по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, заболеваний, обусловленных производственными факторами; оказание организационно-методической помощи по выполнению запланированных мероприятий.

7.8. Участие в составлении разделов коллективного договора, касающихся условий и охраны труда, соглашения по охране труда организации.

7.9. Оказание помощи руководителям подразделений в составлении списков профессий и должностей, в соответствии с которыми работники должны проходить обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, а также списков профессий и должностей, в соответствии с которыми на основании действующего законодательства работникам предоставляются компенсации за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда.

7.10. Организация расследования несчастных случаев на производстве в соответствии с Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 1999 г. № 279; участие в работе комиссии по расследованию несчастного случая; оформление и хранение документов, касающихся требований охраны труда (актов по форме Н-1 и других документов по расследованию несчастных случаев на производстве, протоколов измерений параметров опасных и вредных производственных факторов, оценки оборудования по фактору травмобезопасности, материалов аттестации, рабочих мест по условиям труда, сертификации работ по охране труда и др.), в соответствии с установленными сроками.

7.11. Участие в подготовке документов для назначения выплат по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями.

7.12. Составление отчетности по охране и условиям труда по формам, установленным Госкомстатом России.

7.13. Разработка программ обучения по охране труда работников организации, в том числе ее руководителя, проведение вводного инструктажа по охране труда со всеми лицами, поступающими на работу (в том числе временно), командированными, а также учащимися и студентами, прибывшими на производственное обучение или практику.

7.14. Организация своевременного обучения по охране труда работников организации, в том числе ее руководителя, и участие в работе комиссий по проверке знаний требований охраны труда.

7.15. Составление (при участии руководителей подразделений) перечней профессий и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда.

7.16. Оказание методической помощи руководителям подразделений при разработке и пересмотре инструкций по охране труда, стандартов организации Системы стандартов безопасности труда (ССБТ).

7.17. Обеспечение подразделений локальными нормативными правовыми актами организации (правилами, нормами, инструкциями по охране труда), наглядными пособиями и учебными материалами по охране труда.

7.18. Организация и руководство работой кабинета по охране труда, подготовка информационных стендов, уголков по охране труда в подразделениях.

7.19. Организация совещаний по охране труда.

7.20. Ведение пропаганды по вопросам охраны труда с использованием для этих целей внутреннего радиовещания, телевидения, видео- и кинофильмов, малотиражной печати, стенных газет, витрин и т.д.

7.21. Доведение до сведения работников действующих законов и иных нормативных правовых актов об охране труда Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации, коллективного договора, соглашения по охране труда организации.

7.22. Рассмотрение писем, заявлений, жалоб работников, касающихся вопросов условий и охраны труда, подготовка предложений руководителю организации (руководителям подразделений) по устранению выявленных недостатков.

7.23. Осуществление контроля за:

– соблюдением работниками требований законов и иных нормативных правовых актов об охране труда Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов организации;

– обеспечением и правильным применением средств индивидуальной и коллективной защиты;

– соблюдением Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 1999 г. № 279;

– выполнением мероприятий, предусмотренных программами, планами по улучшению условий и охраны труда, разделом коллективного договора, касающимся вопросов охраны труда, соглашением по охране труда, а также за принятием мер по устранению причин, вызвавших несчастный

случай на производстве (информация из акта по форме Н-1), выполнением предписаний органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, других мероприятий по созданию безопасных условий труда;

- наличием в подразделениях инструкций по охране труда для работников согласно перечню профессий и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда, своевременным их пересмотром;

- проведением аттестации рабочих мест по условиям труда и подготовкой к сертификации работ по охране труда;

- своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований оборудования, машин и механизмов;

- эффективностью работы аспирационных и вентиляционных систем;

- состоянием предохранительных приспособлений и защитных устройств;

- своевременным проведением обучения по охране труда, проверки знаний требований охраны труда и всех видов инструктажа по охране труда;

- организацией хранения, выдачи, стирки, химической чистки, сушки, обеспыливания, обезжиривания и ремонта специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной и коллективной защиты;

- санитарно-гигиеническим состоянием производственных и вспомогательных помещений;

- организацией рабочих мест в соответствии с требованиями охраны труда;

- правильным расходованием в подразделениях средств, выделенных на выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- своевременным и правильным предоставлением работникам компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, бесплатной выдачей лечебно-профилактического питания, молока и других равноценных пищевых продуктов;

- использованием труда женщин и лиц моложе 18 лет в соответствии с законодательством.

7.24. Анализ и обобщение предложений по расходованию средств фонда охраны труда организации (при его наличии), разработка направлений их наиболее эффективного использования, подготовка обоснований для выделения организации средств из территориального фонда охраны труда (при его наличии), на проведение мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

IV. ПРАВА РАБОТНИКОВ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА

8. Работники Службы имеют право:

8.1. В любое время суток беспрепятственно посещать и осматривать производственные, служебные и бытовые помещения организации, знакомиться в пределах своей компетенции с документами по вопросам охраны труда.

8.2. Предъявлять руководителям подразделений, другим должностным лицам организации обязательные для исполнения предписания¹ об устранении выявленных при проверках нарушений требований охраны труда и контролировать их выполнение.

8.3. Требовать от руководителей подразделений отстранения от работы лиц, не имеющих допуска к выполнению данного вида работ, не прошедших в установленном порядке предварительных и периодических медицинских осмотров, инструктажа по охране труда, не использующих в своей работе предоставленных средств индивидуальной защиты, а также нарушающих требования законодательства об охране труда.

8.4. Направлять руководителю организации предложения о привлечении к ответственности должностных лиц, нарушающих требования охраны труда.

8.5. Запрашивать и получать от руководителей подразделений необходимые сведения, информацию, документы по вопросам охраны труда, требовать письменные объяснения от лиц, допустивших нарушения законодательства об охране труда.

8.6. Привлекать по согласованию с руководителем организации и руководителями подразделений соответствующих специалистов организации к проверкам состояния условий и охраны труда.

8.7. Представлять руководителю организации предложения о поощрении отдельных работников за активную работу по улучшению условий и охраны труда.

8.8. Представительствовать по поручению руководителя организации в государственных и общественных организациях при обсуждении вопросов охраны труда.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА

9. Руководитель организации должен обеспечить необходимые условия для выполнения работниками Службы своих полномочий.

10. Организация труда работников Службы предусматривает регламентацию их должностных обязанностей, закрепление за каждым из них определенных функций по охране труда в подразделениях организации в соответствии с их должностными инструкциями.

11. Рабочие места работников Службы рекомендуется организовывать в отдельном помещении, обеспечивать своевременной оргтехникой, техническими средствами связи и оборудовать для приема посетителей.

¹ Примерная форма приводится в Приложении настоящего издания

12. Для осуществления ряда функций Службы (проведение обучения, инструктажа, семинаров, лекций, выставок) необходимо предусматривать организацию кабинета по охране труда, оснащенного необходимой нормативной правовой и справочной литературой по охране труда.

13. Руководителю организации рекомендуется организовывать для работников Службы систематическое повышение квалификации и проверку знаний требований охраны труда.

VI. ФОРМИРОВАНИЕ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА

14. Структуру Службы и численность работников Службы определяет руководитель организации в зависимости от численности работающих, характера условий труда, степени опасности производств и других факторов с учетом Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда на предприятии.

15. В организации с численностью более 100 работников создается Служба или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

16. В организации с численностью 100 и менее работников решение о создании Службы или введении должности специалиста по охране труда принимается руководителем организации с учетом специфики деятельности данной организации. Руководитель организации может возложить обязанности по охране труда на другого специалиста или иное лицо (с его согласия), которое после соответствующего обучения и проверки знаний наряду с основной работой будет выполнять должностные обязанности специалиста по охране труда.

При отсутствии в организации Службы (специалиста по охране труда) руководитель организации вправе заключить договор со специалистами или с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

17. На должность специалиста по охране труда назначаются, как правило, лица, имеющие квалификацию инженера по охране труда, либо специалисты, имеющие высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее 3 лет либо других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным (техническим) образованием, не менее 5 лет. Все категории указанных лиц должны пройти специальное обучение по охране труда.

VII. КОНТРОЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

18. Контроль за деятельностью Службы осуществляет руководитель организации, служба охраны труда вышестоящей организации (при ее на-

личии), орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области охраны труда и органы государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда.

19. Ответственность за деятельность Службы несет руководитель организации.

20. Работники Службы несут ответственность за выполнение своих должностных обязанностей, определенных положением о Службе и должностными инструкциями.

Утверждены
Постановлением Минтруда России
от 22 января 2001 г. № 10

Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях

Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях утверждены Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 10 с учетом мнения Федерации Независимых Профсоюзов России и рекомендуются для применения в организациях независимо от форм собственности и организационно — правовых форм.

Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях разработаны Центральным бюро нормативов по труду Министерства труда и социального развития Российской Федерации при участии Департамента условий и охраны труда Минтруда России.

Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях предназначены для определения и обоснования необходимой численности работников этой службы, установления должностных обязанностей, распределения работы между исполнителями.

1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

1.1. Нормативы численности предназначены для определения и обоснования необходимой численности работников службы охраны труда, установления должностных обязанностей, распределения работы между исполнителями и рекомендуются для применения в организациях независимо от форм собственности и организационно — правовых форм.

1.2. Сборник содержит нормативы численности работников службы охраны труда и условия формирования организационной структуры службы (специалист, бюро, отдел).

1.3. Нормативы численности охватывают следующие направления деятельности работников службы охраны труда:

управление охраной труда;

организация работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных и производственно обусловленных заболеваний в организации;

проведение аттестации рабочих мест на соответствие их требованиям условий и охраны труда в организации;

организация пропаганды по охране труда;

проведение вводного инструктажа;

организация проведения инструктажей, обучения, проверки знаний требований охраны труда работников организации;

планирование мероприятий по охране труда, составление отчетности по установленным формам, ведение документации по охране труда в организации;

оперативный контроль за состоянием охраны труда в организации и подразделениях;

контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда;

участие в реконструкции производства и организации мероприятий, направленных на улучшение условий труда в организации;

расследование и учет несчастных случаев в организации.

1.4. В основу разработки нормативов численности работников службы охраны труда положены:

данные оперативного учета и отчетности;

материалы изучения существующей организации труда и рекомендации по ее совершенствованию.

1.5. При создании нормативов численности работников службы охраны труда использованы следующие законы и иные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3702);

Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации, утвержденные Постановлением Минтруда России от 8 февраля 2000 г. № 14;

Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 1999 г. № 279 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 13, ст. 1595).

1.6. Наименования должностей установлены в соответствии с тарифно-квалификационными характеристиками (требованиями) по общетрас-

левым должностям служащих, утвержденными Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 6 июня 1996 г. № 32.

1.7. Нормативами охвачены следующие должности: начальник отдела (бюро), специалисты всех категорий.

1.8. Штатная численность работников санитарно — промышленных лабораторий и санитарных врачей данными нормативами не предусмотрена.

1.9. Приведенные в сборнике числовые значения нормативов с указанием “до” следует понимать включительно.

1.10. В тех случаях, когда отдельные производственные подразделения удалены друг от друга на расстояние от 0,5 км до 1,5 км, к рассчитанной по нормативам численности следует устанавливать коэффициент 1,2, а на расстоянии от 1,5 км и более — коэффициент 1,4.

1.11. В обособленных производственных структурах численностью от 400 человек и свыше, численность работников службы охраны труда рассчитывается отдельно для каждой единицы. Обособленной производственной структурой следует считать предприятия, цехи, управления автомобильного транспорта и жилищно — коммунального хозяйства, входящие в структуру организации, расположенные на разных производственных площадках и имеющие законченный производственный цикл.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

Работники службы охраны труда в своей деятельности руководствуются законодательными и иными нормативными правовыми актами по охране труда Российской Федерации, коллективным договором и соглашением по охране труда организации, нормативной документацией организации и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими службами организации, а также совместным комитетом (комиссией) по охране труда, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов или трудового коллектива, органами государственного управления охраной труда, надзора и контроля за охраной труда.

Организация труда работников службы охраны труда предусматривает строгую регламентацию их должностных обязанностей и закрепление за каждым из них определенных структурных подразделений или направлений работы.

Рабочее место работника службы охраны труда рекомендуется оборудовать столом, стулом, книжным шкафом для хранения документов; обеспечить ПЭВМ, телефонной связью и необходимыми канцелярскими принадлежностями, а также нормативно — справочной литературой, приборами оперативного контроля опасных и вредных производственных факторов, необходимыми для данного вида производства с учетом специфики работ.

3. НОРМАТИВНАЯ ЧАСТЬ

3.1. Создание службы охраны труда

3.1.1. Условия формирования службы охраны труда

Служба охраны труда находится непосредственно в подчинении работодателя. В организациях со среднесписочной численностью работников (при отсутствии рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными и опасными условиями труда работах) до 700 человек эти функции могут выполнять отдельные специалисты по охране труда. В организациях с большей численностью создается бюро охраны труда при штатной численности работников 3–5 единиц (включая начальника) или отдел — при штатной численности работников от 6 единиц.

3.1.2. Руководитель службы охраны труда

Состав работ:

Осуществляет руководство службой охраны труда, планирует и организует ее работу, разрабатывает должностные инструкции работников, несет персональную ответственность за эффективное и качественное выполнение возложенных на службу задач и функций, отвечает за представление отчетности. Координирует работу уполномоченных по охране труда.

Обеспечивает своевременное рассмотрение представляемых документов, писем, предложений, заявлений по вопросам, входящим в компетенцию службы.

Представляет работодателю предложения по вопросам подбора и расстановки кадров в службе охраны труда, о поощрении отличившихся работников или о применении дисциплинарных взысканий к работникам за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Обеспечивает систематическое повышение квалификации работников службы охраны труда.

3.2. Основная деятельность работников службы охраны труда

В состав основных направлений деятельности работников службы охраны труда организации входят

3.2.1. Организация работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных и производственно — обусловленных заболеваний в организации

Состав работ:

Изучение и анализ причин аварий и производственного травматизма, профессиональных и производственно обусловленных заболеваний. Участие в расследовании аварий и несчастных случаев на производстве и разработке мероприятий по предупреждению и устранению причин производственного травматизма, а также в подготовке документов на выплату возмещения вреда, причиненного здоровью работника в результате несчастного случая на производстве или профзаболевания. Контроль за

выполнением мероприятий по устранению причин производственного травматизма.

Доведение приказов, писем вышестоящих организаций по предупреждению производственного травматизма до коллективов цехов; подготовка проектов приказов, предписаний, писем по вопросам охраны труда (по организации).

Таблица 1

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах					
		до 100	101–350	351–500	501–1000	1001–3500	5000 и выше
		Нормативная численность, человек					
1	до 500	0,13	0,14	0,16	–	–	–
2	501–750	0,14	0,16	0,17	–	–	–
3	751–1000	0,16	0,17	0,19	–	–	–
4	1001–1500	0,19	0,21	0,24	0,27	–	–
5	1501–3000	0,28	0,31	0,34	0,37	–	–
6	3001–5000	0,40	0,43	0,46	0,51	0,56	–
7	5001–7500	0,55	0,58	0,63	0,68	0,74	0,81
8	7501–10000	0,70	0,75	0,80	0,86	0,93	1,02
9	10001–20000	1,30	1,35	1,41	1,48	1,57	1,68
10	20001 и свыше	1,60	1,65	1,71	1,79	1,88	1,99
инд	а	б	в	г	д	е	ж

3.2.2. Организация работы по проведению аттестации рабочих мест на соответствие их требованиям условий и охраны труда в организации, включающая:

организационное и методическое руководство работой по аттестации и рационализации рабочих мест в части соответствия рабочих мест требованиям условий охраны труда;

формирование необходимой нормативно-правовой базы для проведения аттестации рабочих мест и организация ее изучения;

учет рабочих мест и классификацию работ по категориям работников, наименованию профессий и должностей, их количеству и виду работ (подвижные, сезонные, периодического использования и др.) с целью выявления наиболее травмоопасных участков, работ, оборудования и приспособлений;

оценку рабочих мест по условиям труда: соответствие санитарно-гигиеническим нормативам и требованиям охраны труда; составление перечня опасных и вредных факторов производственной среды, показателей тяжести и напряженности трудового процесса; кодирование производств, цехов, участков, рабочих мест для проведения автоматизированной обработки ре-

зультатов; обеспеченность работников спецодеждой и спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты и их соответствие стандартам безопасности труда и установленным нормам; проведение оценки условий труда инструментальными, лабораторными и эргономическими методами исследований;

организацию оформления документов о результатах аттестации рабочих мест (протокол аттестации рабочих мест, карты аттестации, ведомости рабочих мест, формы которых должны соответствовать требованиям машинной обработки);

доведение информации о результатах аттестации рабочих мест до сведения работодателя;

разработку предложений с учетом результатов аттестации рабочих мест по условиям труда о порядке подготовки организации к сертификации работ по охране труда и определение мероприятий, конкретизирующих содержание подготовки.

Таблица 2

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах					
		до 100	101–350	351–500	501–1000	1001–3500	3501 и свыше
		Нормативная численность, человек при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации до 5					
1	2	3	4	5	6	7	8
1	до 500	0,13	0,15	0,17	–	–	–
2	501–750	0,15	0,17	0,19	–	–	–
3	751–1000	0,16	0,18	0,20	–	–	–
4	1001–1500	0,19	0,22	0,25	0,29	–	–
5	1501–3000	0,28	0,32	0,35	0,38	0,40	–
6	3001–5000	0,40	0,44	0,48	0,50	0,53	–
7	5001 и свыше	0,57	0,61	0,64	0,67	0,71	0,77
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации от 6 до 10					
8	до 500	0,15	0,16	–	–	–	–
9	501–750	0,16	0,18	–	–	–	–
10	751–1000	0,18	0,21	–	–	–	–
11	1001–1500	0,21	0,23	0,26	0,29	–	–
12	1501–3000	0,29	0,33	0,36	0,39	–	–
13	3001–5000	0,42	0,45	0,49	0,53	–	–
14	5001–7500	0,57	0,61	0,64	0,67	0,71	0,77
15	7501–10000	0,72	0,76	0,81	0,84	0,87	0,92
16	10001 и свыше	0,73	0,81	0,89	0,95	1,07	1,27

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах					
		до 100	101–350	351–500	501–1000	1001–3500	3501 и свыше
		Нормативная численность, человек					
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации от 11 до 20					
17	от 500	0,20	0,22	–	–	–	–
18	501–750	0,23	0,27	0,31	–	–	–
19	751–1000	0,27	0,31	0,37	0,43	–	–
20	1001–1500	0,31	0,37	0,43	0,47	0,51	–
21	1501–3000	0,37	0,43	0,47	0,52	0,62	–
22	3001–5000	0,43	0,46	0,51	0,66	0,77	0,93
23	5001–7500	0,51	0,60	0,71	0,79	0,92	1,02
24	7501–10000	0,60	0,69	0,79	0,88	0,94	1,10
25	10001–20000	0,75	0,83	0,90	0,96	1,08	1,29
26	20001 и свыше	0,90	0,95	1,03	1,10	1,25	1,50
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации от 21 до 50					
27	до 750	0,20	0,22	–	–	–	–
28	751–1000	0,27	0,33	0,39	–	–	–
29	1001–1500	0,33	0,39	0,49	0,58	–	–
30	1501–3000	0,39	0,49	0,69	0,73	0,26	–
31	3001–5000	0,49	0,69	0,74	0,86	0,95	–
32	5001–7500	0,60	0,74	0,86	0,94	1,01	1,08
33	7501–10000	0,73	0,85	0,95	1,01	1,08	1,2
34	10001– 20000	0,91	1,01	1,01	1,20	1,36	1,56
35	20001 и свыше	0,95	1,03	1,10	1,25	1,38	1,58
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации от 51 до 125					
36	до 1000	0,31	0,36	0,45	0,55	0,67	–
37	1001–1500	0,37	0,45	0,56	0,69	0,78	–
38	1501–3000	0,46	0,55	0,67	0,78	0,86	–
39	3001–5000	0,56	0,67	0,78	0,85	1,04	1,21
40	5001–7500	0,69	0,77	0,86	1,01	1,19	1,29
41	7501–10000	0,85	1,01	1,19	1,28	1,47	1,57
42	10001–20000	1,04	1,05	1,28	1,47	1,57	1,84
43	20001 и свыше	1,05	1,08	1,30	1,53	1,60	1,90
инд	а	б	в	г	д	е	ж

Примечание. Под структурными подразделениями в организации следует понимать отделы, цехи, бюро, службы и другие самостоятельные подразделения.

3.2.3. Организация пропаганды по охране труда, предусматривающая: руководство работой кабинета (уголков) по охране труда, организацию пропаганды и информации по вопросам охраны труда с использованием внутренней радиосвязи, телевидения, видео-кинофильмов по безопасности труда, малотиражной печати, стенных газет, витрин и т.п.;

организацию и проведение лекций, бесед; участие в подготовке экспонатов и наглядных пособий при организации учебных кабинетов; организацию выставок, уголков, витрин, стендов; проведение конкурсов и общественных смотров по охране труда; организацию и обеспечение подразделений организации правилами, инструкциями, нормами, плакатами и другими наглядными пособиями по охране труда; организацию обмена передовым опытом по охране труда, выезды в командировки, прием и ознакомление работников других организаций с практикой работы по охране труда.

Таблица 3

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Количество самостоятельных производственных-структурных подразделений в организации				
		Нормативная численность, человек				
		до 5	6–10	11–20	21–50	51–125
1	2	3	4	5	6	7
1	до 500	0,16	0,18	0,21	0,24	–
2	501–750	0,18	0,21	0,24	0,30	–
3	751–1000	0,19	0,22	0,27	0,33	–
4	1001–1500	0,23	0,26	0,32	0,40	0,51
5	1501–3000	0,34	0,40	0,44	0,59	0,75
6	3001–5000	–	0,56	0,67	0,83	1,07
7	5001–7500	–	–	0,84	1,08	1,37
8	7501–10000	–	–	0,98	1,38	1,79
9	10001–20000	–	–	1,08	1,63	2,28
10	20001 и свыше	–	–	1,35	1,89	2,40
инд.	а	б	в	г	д	е

3.2.4. Организация проведения инструктажей, обучения, проверки знаний требований охраны труда работников организации, состоящая из:

разработки программы проведения вводного инструктажа по охране труда;

проведения вводного инструктажа по охране труда;

контроля за своевременным и качественным проведением обучения, проверки знаний и организации всех видов инструктажей по охране труда; организации обучения безопасным методам и приемам выполнения работ и методам оказания первой помощи пострадавшим;

проведения консультаций по вопросам охраны труда;

участия в работе комиссий по проверке знаний по охране труда работников организации;

оказания методической помощи руководителям структурных подразделений организации при разработке и пересмотре инструкций по охране труда.

Таблица 4

№ п/п	Средне-списочная численность работников в организации	Среднемесячная численность работников в организации					
		Нормативная численность, человек					
		до 20	21–30	31–40	41–50	51–70	71–100
1	2	3	4	5	6	7	8
1	до 500	0,38	0,40	0,43	0,46	-	-
2	501–750	0,42	0,45	0,48	0,52	0,57	-
3	751–1000	0,47	0,50	0,54	0,59	0,64	0,70
4	1001–1500	0,55	0,59	0,65	0,75	0,83	0,91
5	1501–3000	0,81	0,86	0,92	1,00	1,08	1,17
6	3001–5000	1,16	1,24	1,32	1,41	1,54	1,72
7	5001–7500	1,60	1,68	1,77	1,90	2,08	2,21
8	7501–10000	–	2,12	2,24	2,43	2,56	2,76
9	10001–20000	–	–	3,98	4,24	4,43	4,78
10	20001 и свыше	–	–	4,64	4,80	5,00	5,30
инд.	а	б	в	г	д	е	ж

3.2.5. Планирование мероприятий по охране труда, составление статистической отчетности по установленным формам, ведение документации по охране труда, включающие:

разработку совместно с другими структурными подразделениями плана мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, приведению их в соответствие с требованиями нормативных правовых актов по охране труда с учетом мероприятий по улучшению техники и технологии, применению средств индивидуальной и коллективной защиты; анализ и обобщение предложений по расходованию средств на мероприятия по улучшению условий и охраны труда с указанием сроков их исполнения; составление статистической отчетности по охране труда по установленным формам и в соответствующие сроки;

составление (при участии других структурных подразделений организации) перечней профессий, должностей и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда;

согласование проектов инструкций по охране труда работников, перечней профессий и должностей работников, освобожденных от первичного инструктажа на рабочем месте, программ первичного инструктажа на рабочем месте;

составление совместно с другими структурными подразделениями организации списков профессий и должностей, в соответствии с кото-

рыми работники должны проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, а также списков профессий и должностей, в соответствии с которыми на основании действующего законодательства работникам предоставляются компенсации за тяжелые, вредные или опасные условия труда;

организацию хранения документации (актов по формы Н-1 и других документов по расследованию несчастных случаев на производстве, протоколов замеров параметров вредных и опасных производственных факторов, документов, касающихся аттестации рабочих мест и др.) в соответствии со сроками, установленными законами и иными нормативными правовыми актами;

участие в составлении раздела “Охрана труда” коллективного договора, соглашения по охране труда, в организации лечебно-профилактического обслуживания работников организации;

определение основных направлений совершенствования условий труда.

Таблица 5

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Количество самостоятельных производственных структурных подразделений в организации				
		Нормативная численность, человек				
		до 5	6–10	11–20	21–50	51–125
1	2	3	4	5	6	7
1	до 500	0,13	0,15	0,19	0,21	–
2	501–750	0,15	0,17	0,20	0,24	–
3	751–1000	0,16	0,18	0,25	0,28	–
4	1001–1500	0,19	0,22	0,26	0,33	0,43
5	1501–3000	0,28	0,32	0,39	0,48	0,61
6	3001–5000	–	0,47	0,56	0,69	0,88
7	5001–7500	–	–	0,68	0,88	1,12
8	7501–10000	–	–	0,82	0,89	1,38
9	10001–20000	–	–	0,91	1,53	2,11
10	20001 и свыше	–	–	1,23	1,60	2,20
инд	а	б	в	г	д	е

3.2.6. Оперативный контроль за состоянием охраны труда в организации и ее структурных подразделениях, в состав которого входит:

обеспечение соблюдения Рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации, утвержденных постановлением Минтруда России от 8 февраля 2000 г. № 14;

контроль за: выполнением работниками в структурных подразделениях организации требований инструкций по охране труда; содержанием

производственных и вспомогательных помещений; безопасной эксплуатацией оборудования, инструмента, приспособлений, инвентаря, транспортных средств, предохранительных и оградительных устройств; правильной организацией рабочих мест, проведением технологических процессов; использованием и соблюдением установленных сроков выдачи средств индивидуальной защиты; техническим состоянием машин и оборудования; эксплуатацией и надлежащим содержанием вентиляционных устройств, систем отопления и кондиционирования, устройств питьевого водоснабжения.

Таблица 6

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах					
		до 100	101–350	351–500	501–1000	1001–3500	3501 и свыше
		Нормативная численность, человек					
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации до 5					
1	2	3	4	5	6	7	8
1	до 500	0,26	0,29	0,33	–	–	–
2	501–750	0,29	0,33	0,37	–	–	–
3	751–1000	0,32	0,36	0,40	–	–	–
4	1001–1500	0,38	0,43	0,50	0,57	–	–
5	1501–3000	0,56	0,63	0,70	0,75	0,79	–
6	3001–5000	0,80	0,87	0,96	0,99	1,05	–
7	5001 и свыше	1,13	1,21	1,28	1,34	1,41	1,54
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации от 6 до 10					
8	до 500	0,29	0,32	–	–	–	–
9	501–750	0,32	0,36	–	–	–	–
10	751–1000	0,35	0,42	–	–	–	–
11	1001–1500	0,41	0,45	0,51	0,57	–	–
12	1501–3000	0,59	0,65	0,71	0,79	–	–
13	3001–5000	0,83	0,89	0,97	1,05	–	–
14	5001–7500	1,13	1,21	1,28	1,34	1,41	1,54
15	7501–10000	1,43	1,51	1,61	1,68	1,74	1,84
16	10001 и свыше	1,45	1,62	1,78	1,89	2,14	2,53
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации от 11 до 20					
17	от 500	0,40	0,44	–	–	–	–
18	501–750	0,45	0,53	0,62	–	–	–
19	751–1000	0,53	0,62	0,73	0,86	–	–
20	1001–1500	0,62	0,73	0,86	0,94	1,02	–

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах					
		до 100	101–350	351–500	501–1000	1001–3500	3501 и свыше
		Нормативная численность, человек					
21	1501–3000	0,73	0,86	0,94	1,04	1,24	–
22	3001–5000	0,86	0,91	1,02	1,32	1,53	1,85
23	5001–7500	1,02	1,20	1,42	1,58	1,83	2,04
24	7501–10000	1,20	1,38	1,59	1,76	1,87	2,19
25	10001–20000	1,50	1,65	1,80	1,91	2,16	2,59
26	20001 и свыше	1,80	1,90	2,05	2,20	2,50	3,00
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации от 21 до 50					
27	до 750	0,40	0,44	–	–	–	–
28	751–1000	0,53	0,66	0,78	–	–	–
29	1001–1500	0,65	0,79	0,98	1,16	–	–
30	1501–3000	0,79	0,97	1,38	1,46	1,72	–
31	3001–5000	0,97	1,38	1,47	1,72	1,89	–
32	5001–7500	1,19	1,47	1,72	1,88	2,01	2,16
33	7501–10000	1,46	1,70	1,89	2,01	2,16	2,40
34	10001–20000	1,81	2,01	2,16	2,40	2,71	3,12
35	20001 и свыше	1,90	2,05	2,20	2,50	2,75	3,15
		при количестве самостоятельных производственных структурных подразделений в организации от 51 до 125					
36	до 1000	0,61	0,72	0,89	1,09	1,34	–
37	1001–1500	0,74	0,89	1,11	1,38	1,56	–
38	1501–3000	0,91	1,09	1,34	1,56	1,71	–
39	3001–5000	1,11	1,34	1,56	1,70	2,08	2,41
40	5001–7500	1,38	1,54	1,71	2,01	2,38	2,58
41	7501–10000	1,70	2,01	2,38	2,55	2,93	3,14
42	10001–20000	2,08	2,10	2,55	2,93	3,14	3,68
43	20001 и свыше	2,10	2,15	2,60	3,06	3,20	3,80
инд.	а	б	в	г	д	е	ж

3.2.7. Контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов по охране труда, включающий также:

контроль за:

правильным расходованием в подразделениях организации средств, выделенных на выполнение мероприятий по охране труда;

наличием в структурных подразделениях организации инструкций по охране труда согласно перечню профессий, должностей и видов работ, на которые они должны быть разработаны; своевременным их пересмотром; доведением до сведения работников структурных подразделений организации вводимых в действие новых законов и иных нормативных правовых актов по охране труда.

Таблица 7

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда рабочих					
		до 100	101–350	351–500	501–1000	1001–3500	3501 и свыше
		Нормативная численность, человек					
1	до 500	0,06	0,07	0,08	–	–	–
2	501–750	0,07	0,08	0,09	–	–	–
3	751–1000	0,08	0,09	0,10	–	–	–
4	1001–1500	0,10	0,12	0,14	0,17	–	–
5	1501–3000	0,14	0,17	0,20	0,24	0,28	–
6	3001–5000	0,20	0,24	0,29	0,35	0,42	0,48
7	5001–7500	0,28	0,32	0,38	0,45	0,56	0,70
8	7501–10000	0,35	0,41	0,48	0,57	0,68	0,82
9	10001–20000	0,65	0,72	0,79	0,93	1,07	1,23
10	20001 и свыше	0,80	0,87	0,94	1,01	1,11	1,26
инд	а	б	в	г	д	е	ж

3.2.8. Участие в реконструкции производства и организации мероприятий, направленных на улучшение условий труда в организации

Состав работ:

Работа в составе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов производственного назначения, а также в работе комиссий по приемке из ремонта установок, агрегатов, станков и другого оборудования в части соблюдения требований нормативных правовых актов по охране труда.

Проведение совместно с соответствующими службами организации и с участием уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или трудового коллектива проверок, обследований (или участие в проверках, обследованиях) технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов на соответствие их нормативным правовым актам по охране труда, эффективности работы вентиляционных систем, состояния санитарно — технических устройств, санитарно — бытовых помещений, средств коллективной и индивидуальной защиты работников.

Согласование разрабатываемой в организации проектной документации в части соблюдения в ней требований по охране труда.

Таблица 8

№ п/п	Среднесписочная численность работников в организации	Количество самостоятельных производственных структурных подразделений в организации				
		Нормативная численность, человек				
		до 5	6–10	11–20	21–50	51–125
1	до 500	0,18	0,21	0,24	0,27	–
2	501–750	0,20	0,24	0,28	0,31	–
3	751–1000	0,23	0,26	0,29	0,35	–
4	1001–1500	0,27	0,31	0,34	0,42	0,61
5	1501–3000	0,31	0,42	0,45	0,51	0,62
6	3001–5000	–	0,51	0,61	0,70	0,75
7	5001–7500	–	–	0,70	0,89	1,46
8	7501–10000	–	–	–	1,01	1,67
9	10001–20000	–	–	–	–	2,21
10	20001 и свыше	–	–	–	–	2,24
инд.	а	б	в	г	д	е

3.2.9. Расследование и учет несчастных случаев в организации

Состав работ:

Обеспечение соблюдения Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации 11 марта 1999 г. № 279.

Организация оказания первой медицинской помощи пострадавшему, содействие, при необходимости, доставки его в медицинское учреждение; принятию неотложных мер по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующего фактора на других лиц.

Организация сообщения о происшедшем несчастном случае.

Работа в комиссии по расследованию несчастного случая:

определение мер по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве;

выдача предписаний руководителям подразделений;

участие в составлении и организации направления акта по форме Н-1 в соответствующие органы.

Норма времени на участие в работе комиссии по расследованию несчастного случая в организации — 24 ч. и 120 ч. (при расследовании тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая со смертельным исходом и группового несчастного случая на производстве).

4. Рекомендации по расчету нормативной численности работников службы охраны труда в организации

Нормативная численность работников службы охраны труда (Чн) в организациях определяется суммированием численности по таблицам в зависимости от факторов, установленных по данным статистической и оперативной отчетности.

Списочная численность работников службы охраны труда (Чсп) устанавливается по формуле:

$$\text{Чсп} = \text{Чн} \times \text{Кн},$$

где:

Кн — коэффициент, учитывающий планируемые невыходы работников во время отпуска, болезни и т.п., определяется по формуле:

$$\text{Кн} = 1 + \frac{\% \text{ планируемых невыходов}}{100},$$

где % планируемых невыходов определяется по данным бухгалтерского учета.

Штатная численность работников службы охраны труда в организации (Чип) соответствует списочной численности.

Ниже приведен пример расчета нормативной численности работников службы охраны труда в организации

№ п/п	Наименование видов работ	Наименование факторов	Единица измерения	Числовые значения факторов	Номер таблицы норматива	Норматив численности
1	2	3	4	5	6	7
	Управление службой охраны труда				П. 3.1	
1.	Организация работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний	Среднесписочная численность работников в организации. Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах	чел.	1002	1	0,21
2.	Организация, проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организации	Среднесписочная численность работников в организации. Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах. Количество самостоятельных структурных подразделений	чел. единиц	1002 145 38	2	0,39

Продолжение табл.

1	2	3	4	5	6	7
3.	Организация пропаганды по охране труда	Среднесписочная численность работников в организации. Количество самостоятельных структурных подразделений	чел. единиц	1002	3	0,40
4.	Организация проведения инструктажей, обучения, проверки знаний работников организации	Среднесписочная численность работников в организации. Среднемесячная численность вновь принимаемых работников	чел. чел.	1002 20	4	0,55
5.	Планирование мероприятий по охране труда, составление отчетности по установленным формам и ведение документации в организации	Среднесписочная численность работников в организации. Количество самостоятельных структурных подразделений	чел.	1002 38	5	0,33
6.	Оперативный контроль за состоянием охраны труда в организации	Среднесписочная численность работников в организации. Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах. Количество самостоятельных структурных подразделений	чел. чел. единиц	1002 145 38	6	0,79
7.	Контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов по охране труда	Среднесписочная численность работников организации. Численность рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными условиями труда работах	чел. чел.	1002 145	7	0,12
8.	Участие в работе комиссий по контролю за состоянием охраны труда	Среднесписочная численность работников в организации. Количество самостоятельных структурных подразделений	чел.	1002 38	8	0,42
9.	Участие в расследовании и учете несчастных случаев в организации	Количество несчастных случаев за год. Норма времени на расследование одного несчастного случая — 23 ч. Общие затраты времени на работы по расследованию несчастных случаев в организации Тоб. — 115 ч. Норма рабочего времени одного работника на планируемый год Нр.в — 2000 Чн = Тоб / Нр.в.	единиц	5	п. 3.2.9	0,06

Окончание табл.

1	2	3	4	5	6	7
	Нормативная численность Чн		чел.			3,27

$Ч_{сп} = 3,27 \cdot 1,1 = 3,597 - 3,6$ чел., где 1,1 — коэффициент, учитывающий планируемые невыходы работников во время отпуска, болезни и т.п. (принят условно).

**Письмо Минтруда России
от 16 ноября 1994 г. № 2207-КВ
«О примерном договоре
на проведение работ по охране труда»**

В целях улучшения организации работы по охране труда на предприятиях и реализации Основ законодательства Российской Федерации об охране труда (статья 8)¹ Министерством труда Российской Федерации разработан Примерный договор на проведение работ по охране труда.

Указанный Договор может применяться предприятиями всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности.

Исполнителями по Договору на проведение работ по охране труда рекомендуется привлекать как предприятия (независимо от организационно-правовых форм), в уставах которых предусмотрена деятельность по охране труда, так и отдельных граждан, имеющих дипломы второго и третьего уровня высшего профессионального образования с квалификацией специалиста по охране труда либо стаж работы в области охраны труда не менее трех лет.

Не рекомендуется заключать договоры на проведение работ по охране труда с работниками государственных инспекций труда.

Просим довести содержание настоящего письма и Примерный договор на проведение работ по охране труда до всех предприятий региона.

Заместитель Министра труда
Российской Федерации В.В. КАЛАШНИКОВ

¹ Основы законодательства Российской Федерации об охране труда утратили силу в связи с принятием Федерального закона от 17.07.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (п. 2. ст. 10).

Примерный договор на проведение работ по охране труда

(наименование предприятия или фамилия, имя, отчество физического лица,
выполняющего работы по охране труда)

в лице _____,
(должность, фамилия, имя, отчество — для предприятий)
действующего на основании _____,
(устав, положение — для предприятий)
именуемый в дальнейшем «Исполнитель», с одной стороны, и _____

(наименование предприятия)

в лице _____,
(должность, фамилия, имя, отчество)
действующего на основании _____,
(устав, положение)
именуемый в дальнейшем «Заказчик», с другой стороны, заключили насто-
ящий Договор о нижеследующем.

I. Предмет Договора

1. «Исполнитель» по заданию «Заказчика» обязуется качественно и в установленный срок выполнить организационно-методические работы по охране труда на предприятии, профилактические работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также работы по улучшению условий труда, а «Заказчик» обязуется принять и оплатить выполненные работы.

2. Перечень работ по охране труда, проводимых «Исполнителем», а также сроки их выполнения определяются сторонами и оформляются согласно Приложению № 1 к настоящему Примерному договору.

Указанный перечень работ по охране труда является неотъемлемой частью Договора на проведение работ по охране труда¹.

II. Обязанности и права «Заказчика»

3. «Заказчик» обязан:

а) выдать «Исполнителю» документ, обеспечивающий беспрепятственный допуск на предприятие и в его подразделения (цех, отдел, участок, лаборатория, мастерская и др.)² «Заказчика» для проведения работ по охране труда;

¹ В дальнейшем — Договор.

² В дальнейшем — подразделение.

б) создать необходимые условия для работы — предоставить «Исполнителю» рабочее помещение и средства связи, а в случае необходимости — временное жилое помещение и транспорт;

в) представлять «Исполнителю» необходимую информацию о состоянии охраны труда на предприятии, обеспечивать его нормативными правовыми актами по охране труда за счет средств предприятия.

4. В случае некачественного и несвоевременного выполнения работ «Заказчик» вправе потребовать расторжения Договора, оплатив фактически выполненные «Исполнителем» работы, с удержанием затрат, произведенных «Заказчиком» и не обеспеченных выполнением обязательств «Исполнителем».

III. Обязанности и права «Исполнителя»

5. «Исполнитель» обязан выполнять работу по охране труда качественно и в сроки, определенные Договором.

6. «Исполнитель» на основании выданного «Заказчиком» документа имеет право беспрепятственно проводить проверку предприятия «Заказчика», знакомиться с документацией по вопросам охраны труда.

7. «Исполнитель» имеет право контролировать на предприятии «Заказчика» соблюдение законодательных, нормативных правовых актов по охране труда, а также получать от «Заказчика» и иных должностных лиц необходимую информацию о состоянии охраны труда на предприятии и в его подразделениях.

8. «Исполнитель» в случае непосредственной угрозы жизни и здоровью работников подает «Заказчику» докладную записку с рекомендацией на запрет эксплуатации машин, оборудования и производства работ.

9. «Исполнитель» имеет право в случае невыполнения «Заказчиком» обязательств по Договору в установленный срок приостановить выполнение работ по охране труда с переносом срока их окончания, потребовать расторжения Договора с оплатой за фактически произведенные работы.

IV. Цены и порядок расчетов

10. За выполненную работу согласно настоящему Договору «Заказчик» перечисляет «Исполнителю» _____ рублей
(сумма прописью)

11. Оплата производится _____
(единовременно за законченную работу, поэтапно с авансовым платежом, на основе других принципов согласно договоренности «Заказчика» и «Исполнителя»)

12. Расчеты производятся по окончании работ по Договору на основании акта сдачи — приемки согласно Приложению № 2 к настоящему Примерному договору.

13. «Заказчик» в течение _____ дней со дня получения акта сдачи—приемки работы, выполненной по Договору, обязан направить «Испол-

нителю» подписанный акт сдачи–приемки или мотивированный отказ от приемки работ.

14. В случае мотивированного отказа «Заказчика» от приемки работы сторонами составляется двусторонний акт с перечнем необходимых доработок и сроков их выполнения.

15. Если в процессе выполнения работ по охране труда выясняется нецелесообразность дальнейшего их проведения, «Исполнитель» обязан приостановить работу и сообщить об этом «Заказчику».

В этом случае стороны обязаны в _____ — дневный срок рассмотреть вопрос о целесообразности и направлениях продолжения работ.

V. Ответственность сторон

16. «Исполнитель» выплачивает «Заказчику»:

а) за нарушение установленных сроков проведения работ (пункт 5 настоящего Примерного договора) — штраф в размере ____ руб. за каждый день просрочки, но не более ____ рублей;

б) за некачественное выполнение работ — штраф в размере ____ руб. за каждый случай.

17. «Заказчик» выплачивает «Исполнителю» за ненадлежащее выполнение договорных обязательств и (или) несоблюдение «Исполнителем» по вине «Заказчика» установленных сроков — штраф в размере _____ рублей за каждый отмеченный случай.

18. Уплата штрафных санкций и возмещение убытков не освобождает стороны от выполнения обязательств по Договору.

19. Споры, возникающие между «Исполнителем» и «Заказчиком», рассматриваются в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

VI. Срок действия Договора и юридические адреса сторон

20. Срок действия Договора: начало «__» _____ 199__ г.

окончание «__» _____ 199__ г.

21. Адреса и расчетные счета сторон:

«Исполнителя»¹

_____ (почтовый, телеграфный индекс, адрес «Исполнителя»)

_____ (счет)

«Заказчика»

_____ (почтовый, телеграфный индекс, адрес «Заказчика» и банка)

_____ (счет)

¹ Для физического лица.

22. К настоящему Договору прилагается перечень работ по охране труда, проводимых «Исполнителем», со сроками их выполнения.

«Исполнитель»

«Заказчик»

М.П.

М.П.

«___» _____ 199__ г.

«___» _____ 199__ г.

Ф.И.О. _____

адрес: _____

паспорт _____

(серия, номер, кем и когда выдан)

_____ подпись

Приложение № 1
к Примерному договору
на проведение работ по охране труда

**Перечень работ по охране труда,
проводимых «Исполнителем», и сроки их выполнения**

Наименование работ по охране труда	Сроки проведения работ		Отчетный документ о проведении работ
	начало	окончание	
1	2	3	4

«Исполнитель»

«Заказчик»

Приложение № 2
к Примерному договору
на проведение работ по охране труда

«Исполнитель» _____

«Заказчик» _____

Адрес: _____

Адрес: _____

Расчетный счет (для предприятия):

Расчетный счет:

в _____

в _____

городе _____

городе _____

**Акт сдачи-приемки работы, выполненной
по договору на проведение работ по охране труда**

№ _____ составлен «___» _____ 199__ г.

_____ (наименование документов и этапа работ)

Мы, нижеподписавшиеся, представитель «Исполнителя» _____

_____,
(должность, фамилия, инициалы)

с одной стороны, и представитель «Заказчика» _____

_____,
(должность, фамилия, инициалы)

с другой стороны, составили настоящий акт о том, что выполненная работа

_____ (удовлетворяет, не удовлетворяет условиям Договора)

_____ (наименование Договора, дата утверждения)

и в надлежащем порядке оформлена.

Краткое описание выполненной работы

_____ Договорная цена составляет _____

_____ (прописью)

При досрочной сдаче работы с учетом выполнения условий Договора установлена надбавка к договорной цене в размере ____%.

Общая сумма аванса, перечисленная за выполненные этапы, составила ____ руб. _____ руб.

_____ (прописью)

Следует к перечислению _____ руб. _____ руб.,
(прописью)

с учетом надбавки (скидки) к договорной цене в сумме _____ руб.

_____ (прописью)

Работу сдал:
От «Исполнителя»

(подпись)

Работу принял:
От «Заказчика»

(подпись)

М.П.

Учебное издание

**Соколова Лариса Георгиевна
Какаулин Сергей Петрович**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА
В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Учебно-практическое пособие

Издается в авторской редакции

Оригинал-макет подготовлен
Т.А. Лоскутовой

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 05.05.06. Формат 60х90 1/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 21,0. Уч.-изд. л. 22,1. Тираж 100 экз. Заказ 3420.

Издательство Байкальского государственного университета
экономики и права.

664003, Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУЭП.